

COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

ATTI DELLA GIUNTA COMUNALE

Seduta del giorno 21.07.2020

Deliberazione n. GC-2020-234

Prot. Gen. n. PG-2020-74140

Proposta di Delibera di Giunta n. PDLG-2020-285

Sono intervenuti i Signori:

Fabbi Alan	Sindaco
Lodi Nicola	Vice Sindaco
Travagli Angela	Assessore
Gulinelli Marco	Assessore
Kusiak Dorota	Assessore
Maggi Andrea	Assessore
Coletti Cristina	Assessore
Balboni Alessandro	Assessore
Fornasini Matteo	Assessore

Hanno giustificato l'assenza i Signori:

Guerrini Micol	Assessore
-----------------------	------------------

Assiste il Segretario Generale Dott.ssa Ornella Cavallari

Essendo gli intervenuti in numero legale il Presidente dichiara aperta la seduta

Oggetto

Costituzione dell'Ufficio di Piano del Comune di Ferrara, in attuazione dell'art. 55 della L.R. n. 24/2017 e ai sensi della deliberazione di Giunta Regione Emilia Romagna n. 1255 del 30.07.2018.

La presente deliberazione rimarrà in pubblicazione per 15 gg. consecutivi all'Albo Pretorio di questo Comune.
Firme autografe sostituite da indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, D. Lgs n. 39/1993.

OGGETTO: Costituzione dell'Ufficio di Piano del Comune di Ferrara, in attuazione dell'art. 55 della L.R. n. 24/2017 e ai sensi della deliberazione di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1255 del 30.07.2018.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- la legge regionale Emilia-Romagna 21/12/2017, n. 24, recante ad oggetto "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO", in vigore il 1° gennaio 2018, ha sostanzialmente riformato il sistema della pianificazione territoriale, sostituendo la previgente Legge Regionale 24 marzo 2000, n. 20;
- l'art. 55 della medesima Legge stabilisce che i Comuni per l'esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica loro assegnate dalla legge costituiscono una apposita struttura denominata "Ufficio di Piano" e che tale ufficio deve essere costituito entro il termine perentorio di cui all'articolo 3, comma 1 e quindi entro il 1° gennaio 2021;
- l'Ufficio di Piano, ai sensi comma 2 dell'art. 55, svolge i compiti attinenti alla pianificazione urbanistica, tra cui la predisposizione del PUG, degli accordi operativi e dei piani attuativi di iniziativa pubblica e il supporto alle attività di negoziazione con i privati e di coordinamento con le altre amministrazioni che esercitano funzioni di governo del territorio, fatte salve le attività riservate dalla legge o dallo statuto ad altri organismi tecnici ovvero agli organi politici;
- sempre secondo il sopra menzionato articolo, comma 4), gli Uffici di Piano devono essere dotati delle competenze professionali richieste per lo svolgimento delle funzioni di governo del territorio, tra cui quelle in campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico finanziario;
- la Giunta regionale, con propria deliberazione 30 luglio 2018, n. 1255, ha definito gli standard minimi degli Uffici di Piano, in attuazione dell'articolo 55 della legge regionale 21 dicembre 2017, n 24;

PREMESSO INOLTRE CHE:

- l'articolo 56 della richiamata L.R. n. 24/2017 stabilisce che "Per ogni procedimento di pianificazione territoriale e urbanistica l'amministrazione procedente nomina, nell'ambito del personale assegnato all'Ufficio di Piano, il "Garante della comunicazione e della partecipazione", distinto dal responsabile del procedimento, il quale ha il compito di garantire:
 - a) il diritto di accesso alle informazioni che attengono al piano e ai suoi effetti sul territorio e sull'ambiente;
 - b) la partecipazione al procedimento dei cittadini e delle associazioni costituite per la tutela di interessi diffusi;
 - c) il diritto al contraddittorio dei soggetti nei confronti dei quali il piano è destinato a produrre effetti diretti, prevedendo l'approvazione di un vincolo di natura espropriativa o conformativa;
 - d) il proficuo svolgimento dei processi partecipativi, di istruttoria pubblica e contraddittorio pubblico, ove disposti ai sensi dell'articolo 45, comma 8.

EVIDENZIATO CHE:

- gli Uffici di Piano (di seguito denominati "U.P.") devono essere costituiti, tra l'altro, allo scopo di predisporre e approvare il Piano Urbanistico Generale (PUG) e di curarne l'attuazione ai sensi della LR n. 24/2017;
- più in particolare, l'U.P. svolge tutti i compiti in materia urbanistica attinenti sia all'elaborazione e approvazione dei piani, sia alla loro gestione ed attuazione; competono in particolare all'U.P.:
 - la predisposizione del PUG;
 - l'esame degli accordi operativi e la redazione degli avvisi pubblici per la promozione degli stessi;
 - la verifica di congruità degli accordi operativi presentati;
 - la predisposizione dei piani attuativi di iniziativa pubblica (PAIP);
 - il supporto agli organi politici nella negoziazione con i privati e nella concertazione istituzionale con altre amministrazioni nei processi di pianificazione;
- i Comuni si devono dotare di un unico U.P. che svolga tutte le funzioni appena ricordate, non potendo residuare presso altre strutture comunali compiti attinenti alle funzioni urbanistiche e per esso deve essere nominato un Responsabile, legato da un rapporto di servizio con l'ente stesso;
- gli U.P. devono essere dotati di tutte le competenze necessarie secondo la LR n. 24/2017 per l'esercizio delle funzioni di governo del territorio, tra cui le competenze nel campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico, economico-finanziario, tali competenze devono derivare dalla formazione professionale conseguita ovvero da una comprovata esperienza lavorativa nei singoli campi sopra richiamati;
- secondo quanto stabilito nella sopra richiamata DGR n. 1255/2018 le competenze richieste devono essere possedute:
 - dal personale dell'ente territoriale assegnato stabilmente all'U.P.;
 - ovvero da esperti esterni che assicurino il proprio apporto collaborativo all'attività dell'U.P., attraverso le modalità organizzative e negoziali che saranno stabilite dagli enti territoriali (quali convenzioni, incarichi professionali, servizi forniti dalle Unioni o dalle Province a tutti i Comuni interessati, ecc.).

CONSIDERATO CHE:

- per tutto quanto sopra richiamato, risulta necessario procedere alla costituzione dell'Ufficio di Piano (U.P.) del Comune di Ferrara per l'attività di pianificazione territoriale di competenza dell'Ente, in attuazione dell'art. 55 della L.R. n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" e in ottemperanza alle disposizioni approvate dalla Regione Emilia-Romagna con deliberazione della Giunta n. 1255 del 30.07.2018, individuando le figure professionali, dotate delle adeguate competenze professionali (derivanti sia dalla formazione professionale conseguita che dalla comprovata esperienza lavorativa maturata nei rispettivi campi individuati);

RITENUTO CHE:

- l'Ufficio di Piano del Comune di Ferrara coincide con il Settore Governo del Territorio integrato all'occorrenza con esperti esterni alla struttura organizzativa del menzionato Settore che assicurano il proprio apporto collaborativo alle attività per gli aspetti di competenza non posseduti dal personale assegnato stabilmente;
- le competenze professionali necessarie secondo la L.R. 24/2017 per l'esercizio di governo del territorio del Comune di Ferrara siano possedute dal personale assegnato stabilmente all'U.P. ovvero da esperti esterni attraverso le seguenti modalità organizzative e negoziali:

1. STRUTTURA STABILE

- Settore Governo del Territorio: pianificatorie, paesaggistiche, ambientali, adattamento climatico, amministrative, cartografiche, demografico-statistiche di base;

2. COLLABORAZIONI INTERSETTORIALI

- Settore Affari Istituzionali: giuridiche, contrattualistiche, rapporti con le frazioni;
- Settore Sviluppo organizzativo, Risorse umane e tecniche: sistemi informativi, digitalizzazione, agenda digitale, statistica, città intelligente
- Settore OO.PP. Patrimonio: verde pubblico e arredo urbano, interventi straordinari strade, valorizzazione e gestione patrimonio, edilizia residenziale sociale, economico-finanziarie di base, programmazione e controllo OO.PP., espropri e convenzioni, beni monumentali, benessere ambientale, protezione civile, mobilità;
- Settore Istruzione: servizi educativi, scolastici e per le famiglie, sport, giovani, nuove generazioni, pari opportunità;
- Settore Cultura e Turismo: promozione del territorio;
- Settore Servizi alla persona: politiche sociali e sanitarie;
- Settore Sviluppo economico: commercio, lavoro, attività produttive;

3. AVVALIMENTO DI PROFESSIONALITÀ ESTERNE ALL'ENTE

- Esperti esterni, individuati attraverso modalità organizzative e negoziali che si riterranno più opportune, nell'ambito delle risorse previste negli strumenti di programmazione finanziaria, nel caso in cui, nell'ambito dell'attività di pianificazione territoriale di propria competenza, si presenti l'esigenza di: approfondimenti specialistici, specifiche competenze professionali, integrazione delle risorse umane della struttura stabile;

PRESO ATTO:

- che secondo quanto stabilito dalla menzionata DGR n. 1255/2018:
 - l'elenco completo dei collaboratori facenti parte dell'U.P., con l'indicazione delle competenze assolute da ciascuno di essi, risulta riportato nell'allegato "A" alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;
 - il medesimo quadro di sintesi della composizione dell'U.P. sarà inviato alla Regione ai fini del monitoraggio dell'attuazione della LR n. 24/2017, ai sensi dell'art. 77 della medesima legge
 - l'elenco completo dei collaboratori facenti parte dell'U.P., con l'indicazione delle competenze assolute da ciascuno di essi sarà pubblicato sul sito WEB del Comune di Ferrara;

- che secondo quanto stabilito dall'art. 8 della L.R. 24/17 "*Partecipazione dei cittadini alla pianificazione*":
 - *Nei procedimenti di formazione ed approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica sono assicurate:*
 - a. *la concertazione con le associazioni economiche e sociali, in merito agli obiettivi strategici e di sviluppo da perseguire;*
 - b. *specifiche forme di pubblicità e di consultazione dei cittadini e delle associazioni costituite per la tutela di interessi diffusi, in ordine ai contenuti degli strumenti stessi*

Preso atto che per quanto sopra, unitamente alla costituzione dell'Ufficio di Piano possano essere previsti, con il coordinamento della Direzione Generale, gruppi di ascolto, collaborazione e lavoro con i principali operatori economici e sociali il cui elenco è sintetizzato nel documento allegato alla presente deliberazione quale parte integrante, allegato "B";

Preso atto inoltre che, qualora nell'ambito dell'attività di pianificazione di competenza del Comune di Ferrara si presentassero esigenze di ulteriori approfondimenti specialistici, si potrà far ricorso a esperti esterni, attraverso le modalità organizzative e negoziali che si riterranno più opportune, nell'ambito delle risorse previste negli strumenti di programmazione finanziaria;

Ritenuto, in attesa dell'integrazione della struttura stabile dell'U.P. con le professionalità mancanti, di completare il quadro delle professionalità richieste attingendo dal personale interno all'Ente ad integrazione del personale identificato nell'allegato "A" "Esperti -collaborazioni intersettoriali", che sarà puntualmente coinvolto nei procedimenti sopramenzionati a mezzo di convocazione formale da parte del Responsabile dell'Ufficio di Piano;

Ritenuto pertanto di:

- costituire l'Ufficio di Piano, ai sensi delle disposizioni di cui all'articolo 55 della L.R. 24/2017 come individuato nel quadro di sintesi, allegato "A" alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;
- stabilire che Responsabile dell'U.P. sia individuato nella persona del Dirigente del Settore Governo del Territorio;
- stabilire che il Responsabile dell'U.P., per ogni procedimento di pianificazione territoriale e urbanistica nomini, nell'ambito del personale assegnato all'Ufficio di Piano, il "Garante della comunicazione e della partecipazione" di cui all'art. 56 della L.R. 24/2017;
- stabilire che il Responsabile dell'U.P. nomini, nell'ambito del personale assegnato all'Ufficio di Piano, un responsabile della pianificazione generale e un responsabile della pianificazione operativa, con attribuzione di Posizioni Organizzative;
- demandare a successive determinazioni dirigenziali del responsabile dell'U.P. l'aggiornamento della struttura organizzativa, qualora se ne ravvisi la necessità; diversamente l'aggiornamento dell'elenco dei collaboratori facenti parte dell'U.P. avverrà mediante la pubblicazione nell'apposita sezione del sito istituzionale;

Dato atto che:

- la costituzione dell'Ufficio di Piano in oggetto non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio del Comune, non dando luogo a riconoscimenti di indennità, compensi, gettoni di presenza o altri emolumenti comunque denominati;
- le risorse per l'attribuzione dell'incarico di Posizione Organizzativa sarà individuata in sede di revisione della micro organizzazione;
- il rapporto di collaborazione con l'U.P. costituisce causa di incompatibilità rispetto a ogni incarico che preveda la predisposizione e presentazione di Accordi operativi, accordi di programma e titoli abilitativi convenzionati, attuativi del piano elaborato per la durata dello stesso incarico e per i due anni successivi alla sua conclusione, sia nei confronti del personale dipendente sia per quello esterno all'Ente;

Visto il decreto del Sindaco di Ferrara PG 159074 del 19.12.2019 che conferisce all'Arch. Fabrizio Magnani l'incarico di dirigente titolare della struttura di livello dirigenziale denominata "Settore Governo del Territorio";

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile resi rispettivamente dal Dirigente del Settore Governo del Territorio proponente e dalla Responsabile di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000,

Dato atto che il presente atto non comporta oneri a carico del bilancio dell'Ente;

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, al fine di ottemperare, nei tempi previsti, a quanto previsto dall'art. 55 della Legge Regionale Emilia Romagna n. 24 del 21.12.2017;

Con il voto favorevole di tutti i presenti

D E L I B E R A

- 1) di costituire l'Ufficio di Piano, ai sensi delle disposizioni di cui all'articolo 55 della L.R. 24/2017 come individuato nel quadro di sintesi, allegato "A" alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;
- 2) di stabilire che:
 - il Responsabile dell'Ufficio di Piano sia individuato nella persona del Dirigente del Settore Governo del Territorio;
 - il Responsabile dell'Ufficio di Piano, per ogni procedimento di pianificazione territoriale e urbanistica, nomini, nell'ambito del personale assegnato all'Ufficio di Piano, il "Garante della comunicazione e della partecipazione" di cui all'art. 56 della L.R. 24/2017;
 - il Responsabile dell'Ufficio di Piano, per ogni procedimento di pianificazione territoriale e urbanistica, individui e convochi il personale in collaborazione intersettoriale necessario per il completo l'espletamento delle funzioni assegnate all'U.P.;
- 3) di demandare a successive determinazioni dirigenziali del Responsabile dell'U.P. l'aggiornamento della struttura organizzativa, qualora se ne ravvisi la necessità; diversamente l'aggiornamento dell'elenco dei collaboratori facenti parte dell'U.P. avverrà mediante la pubblicazione nell'apposita sezione del sito istituzionale;

- 4) di disporre la pubblicazione del presente Atto sul sito web del Comune di Ferrara, unitamente all'elenco completo dei collaboratori facenti parte dell'U.P., con l'indicazione delle competenze assolte da ciascuno di essi;
- 5) di dare atto che il quadro di sintesi della composizione dell'U.P. sarà trasmesso alla Regione Emilia-Romagna ai fini del monitoraggio dell'attuazione della L.R. 24/2017, ai sensi dell'art. 77 della medesima legge, provvedendo a comunicare successivamente le eventuali modifiche apportate.
- 6) di dare atto che la presente deliberazione è stata istruita dall'Arch. Fabrizio Magnani, Dirigente del Settore Governo del Territorio che è il Responsabile del procedimento, il quale provvederà all'adozione di tutti gli atti di gestione successivi, ivi compreso l'eventuale adozione del provvedimento finale;
- 7) di dare atto che il presente atto non comporta oneri a carico del bilancio dell'Ente;

Indi con successiva votazione

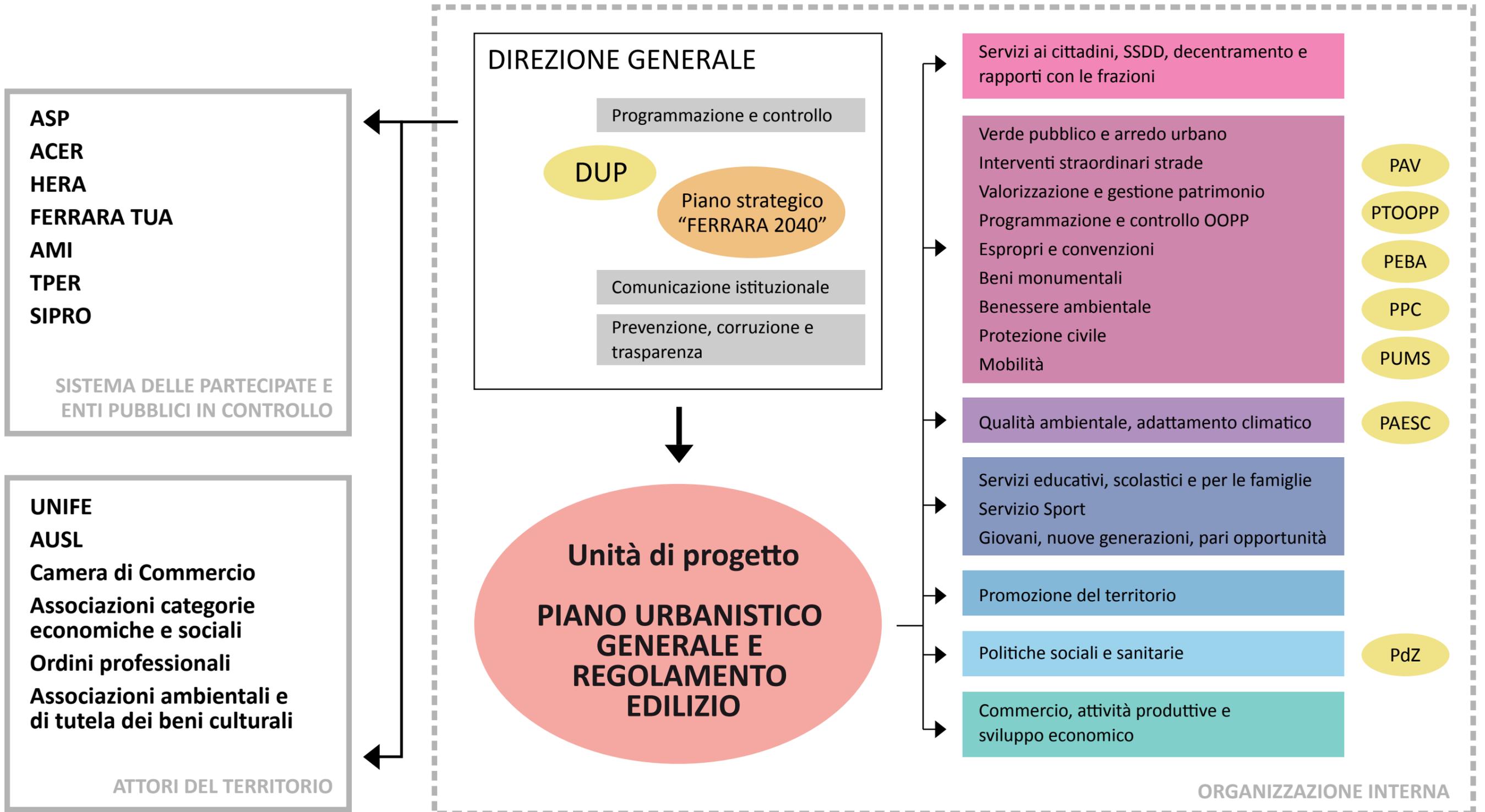
D E L I B E R A

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, con il voto favorevole di tutti i presenti, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, al fine di ottemperare, nei tempi previsti, a quanto previsto dall'art. 55 della Legge Regionale Emilia Romagna n. 24 del 21.12.2017.

Il Sindaco
Alan Fabbri

Il Segretario Generale
Ornella Cavallari

ALLEGATO B





COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

Settore Affari Generali

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che il documento registrato come Deliberazione di Giunta Comunale del 21 luglio 2020 n. GC-2020-234 – Prot. Generale n. PG-2020-74140 e avente oggetto Costituzione dell'Ufficio di Piano del Comune di Ferrara, in attuazione dell'art. 55 della L.R. n. 24/2017 e ai sensi della deliberazione di Giunta Regione Emilia Romagna n. 1255 del 30.07.2018

esecutivo il 21/07/2020

E' in pubblicazione nel sito informatico del Comune di Ferrara nel periodo dal 23/07/2020 al 06/08/2020

Ferrara, 23/07/2020

**L'addetto alla pubblicazione
Aldo Rizzoni**