



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

180 - SETTORE SERVIZI AL CITTADINO
RP 181 - SERVIZIO POLITICHE DELLA FAMIGLIA, SOCIALI, SANITARIE E
ABITATIVE

Determinazione 2026-1227 del 29/05/2026

OGGETTO:

AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI CO-PROGRAMMAZIONE PER IL PIANO ATTUATIVO ANNUALE DEL FONDO SOCIALE LOCALE - ANNO 2026 - DISTRETTO CENTRO NORD.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESSO:

- che con Deliberazione del Consiglio comunale n. 18 assunta nel corso della seduta del 16 febbraio 2026 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione - DUP (ed i relativi allegati) per il triennio 2026 – 2028;
- che con Deliberazione del Consiglio comunale n. 21 assunta nel corso della seduta del 24 febbraio 2026, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026/2028 ed i suoi relativi allegati;
- che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 83 del 03 marzo 2026 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2026-2028, affidando ai dirigenti le risorse finanziarie di entrata da acquisire e di spesa da impegnare, in attuazione delle linee generali di indirizzo impartite dall'amministrazione e per assicurare la gestione dei servizi dell'Ente;
- che con Deliberazione della Giunta comunale n. 2026-122 del 31 marzo 2026 è stato aggiornato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) per il triennio 2026-2028, e successive modifiche, che definisce gli obiettivi annuali e pluriennali dell'Ente;
- che con Decreto sindacale n.03/DIR/2025, prot. 119730 del 25.06.2025, in attuazione della deliberazione di G.C. n. 227 del 27.05.2025 di approvazione delle modifiche alla macrostruttura organizzativa comunale è stato conferito l'incarico al personale dirigenziale del Comune di Ferrara di Dirigente di Servizio e di Settore a far data dal 1° luglio 2025 fino alla scadenza del mandato sindacale 2024-2029 compreso quello relativo al Settore Servizi al Cittadino, nonché del Servizio Politiche per le Famiglie, Sociali, Sanitarie ed Abitative attribuito alla Dott.ssa Alessandra Genesini;

RICHIAMATI:

- la Delibera di Assemblea Legislativa della Regione Emilia Romagna n. 120 del 12 luglio 2017 che ha approvato il Piano sociale e sanitario 2017- 2019, in regime di proroga a tutt'oggi;
- la Delibera di Giunta n. 275/2025 del 24/06/2025 che ha approvato il rinnovo dal 01.07.2025 sino al 30.06.2028 della convenzione per il governo congiunto delle politiche e degli interventi socio-sanitari e per l'organizzazione e il funzionamento dell'Ufficio di Piano del Distretto Centro Nord;
- la Delibera di Consiglio n. 70 del 24/06/2025 avente per oggetto l'approvazione del contratto di servizio tra il Comune di Ferrara, Voghiera e Masi Torello, ASP "Centro Servizi alla Persona" e l'Azienda USL di Ferrara per la realizzazione di interventi e servizi sociali e socio-sanitari dal 01.07.2025 al 31.12.2027;

DATO ATTO che i piani socio sanitari nazionali e i piani della Regione Emilia Romagna e i singoli decreti ministeriali individuino nel Distretto (e quindi nell'ATS e nel suo Ufficio di Piano) il nodo strategico ed il punto nevralgico dell'integrazione sanitaria, sociale e socio-sanitaria e che l'Ufficio di Piano è integrato nell'organizzazione dell'Ente Capofila distrettuale, qual è il Comune di Ferrara;

RICHIAMATA

- la Deliberazione della Giunta Regionale Emilia-Romagna Num. 752 del 18/05/2026 ad oggetto: "Programma annuale 2026: ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale ai sensi della L.R. n. 2/2003 e ss.mm.ii.. Individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 120/2017 e al Decreto Interministeriale del 02 aprile 2025. Programma attuativo povertà 2026 e aggiornamento schede intervento di cui alla DGR n. 1423/2017";

DATO ATTO che la sopra citata DGR n. 752/2026 ha quantificato in complessivi Euro 60.899.248,82 le risorse destinate al Programma annuale 2026, di cui Euro 40.875.160,82 specificamente assegnati al sostegno del Fondo Sociale Locale dei Comuni per la realizzazione dei Piani di Zona e stabilisce, nella sezione relativa agli "Atti successivi", che il Dirigente regionale competente provvederà con propri successivi atti formali all'assegnazione puntuale dei contributi spettanti ai singoli ambiti distrettuali, sulla base dei criteri di riparto demografici e territoriali approvati;

DATO ATTO che:

- il Comitato di Distretto Centro-Nord, nella seduta del 11/05/2026, ha espressamente condiviso e approvato la timeline e il percorso procedimentale, confermando la delega al Comune di Ferrara, quale Comune capofila del Distretto, di predisporre e pubblicare l'apposito avviso di co-programmazione al fine di allocare le risorse del Fondo Sociale Locale 2026;

CONSIDERATO:

- che gli Enti del Terzo settore sono espressione qualificata dell'iniziativa autonoma dei cittadini associati;
- che il procedimento di co-programmazione è da ritenersi preliminare alla progettazione delle azioni ed ha la finalità di assicurare il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo settore del territorio nella individuazione dei bisogni e degli interventi prioritari di ambito distrettuale sulla base dei quali definire e approvare il Programma attuativo annuale;
- che, con Deliberazione della Giunta comunale n. 235/2026 del 26/05/2026, il Comune di Ferrara, in qualità di Ente Capofila del Distretto socio-sanitario Centro-Nord, ha formalmente avviato il procedimento di co-programmazione per l'utilizzo delle risorse

del Fondo Sociale Locale 2026, dando contestualmente mandato alla Dirigente competente di adottare l'apposita Determinazione dirigenziale per l'approvazione dello schema di Avviso Pubblico di avvio del procedimento;

- che l'avvio del procedimento di co-programmazione in oggetto ha per oggetto l'intero stanziamento del Fondo Sociale Locale 2026, ma che la quantificazione definitiva delle somme spettanti al Distretto Centro-Nord e al Comune di Ferrara (quale Ente Capofila) sarà definita a seguito della ricezione della formale comunicazione e del relativo provvedimento di assegnazione da parte delle strutture competenti della Regione Emilia-Romagna;

DATO ATTO:

- che, con la co-programmazione, la Pubblica Amministrazione non rinuncia alle sue prerogative e mantiene la titolarità delle scelte. E tuttavia, grazie alla co-programmazione – in quanto istruttoria partecipata e condivisa – il quadro di conoscenza e di rappresentazione delle possibili azioni da intraprendere diventa il portato della collaborazione di tutti i partecipanti al procedimento;
- che il procedimento di co-programmazione ha per finalità l'individuazione dei bisogni e quali servizi, iniziative, interventi realizzare per rispondere a tali bisogni;
- che, al fine di predisporre il Piano attuativo del Fondo Sociale Locale 2026, il relativo procedimento amministrativo, si articola nelle seguenti fasi:
 - l'iniziativa, ovvero l'atto formale con il quale si avvia il procedimento;
 - la pubblicazione di un Avviso pubblico;
 - lo svolgimento dell'attività istruttoria, ovvero del percorso partecipato e condiviso mediante redazione di un verbale o relazione;
 - la conclusione del procedimento, con la condivisione del documento istruttorio di sintesi ai Sindaci del Comitato di Distretto;
- che l'attività di co-programmazione, articolata dal Responsabile del Procedimento, prevede lo svolgimento di cinque sessioni tematiche programmate nel periodo compreso tra il 15 e il 24 giugno 2026, così individuate ed articolate al fine di favorire la massima partecipazione degli ETS senza sovrapposizioni:
 - Analisi di contesto socio-demografico;
 - Area Famiglie e Minori;
 - Area Anziani;
 - Area Persone con Disabilità;
 - Area Grave Emarginazione Adulta;
- che il processo di co-programmazione prevede l'elaborazione, condivisa, di un documento istruttorio di sintesi (relazione/verbale) a cura del responsabile del procedimento, che descrive lo svolgimento dell'attività e sintetizza gli esiti raggiunti;
- che il procedimento di co-programmazione si concluderà con il documento istruttorio di sintesi degli esiti redatto dal Responsabile del Procedimento del Comune di Ferrara quale capofila del Distretto, che verrà presentato e condiviso con i Sindaci del

Comitato di Distretto del Distretto Centro Nord per consentire, entro il 31/07/2026, l'approvazione del Programma attuativo annuale per l'anno 2026;

- che gli obiettivi principali della co-programmazione, in coerenza con le linee strategiche locali ed i macro-obiettivi di interesse generale, sono i seguenti:
 - Contrasto delle solitudini involontarie, in particolare nella popolazione anziana, attraverso iniziative e percorsi di coinvolgimento attivo e partecipato;
 - Sostegno all'inclusione sociale, con specifico riferimento alle persone con disabilità e non autosufficienti;
 - Contrasto delle condizioni di fragilità e di svantaggio della persona, al fine di prevenire e intervenire sui fenomeni di marginalità e di esclusione sociale;
 - Promozione della partecipazione e del protagonismo dei minori e dei giovani, valorizzandoli quali agenti attivi del cambiamento;
 - Sostegno scolastico ed extra-scolastico, da realizzarsi anche al di fuori dell'orario didattico formale mediante attività sportive, musicali, di studio e ricreative;
 - Sviluppo di attività a favore delle famiglie nella loro interezza con particolare attenzione a chi è appena nato ma anche ai genitori e ai figli soprattutto nelle delicate fasi della preadolescenza e adolescenza;
 - Sviluppo e rafforzamento dei legami sociali all'interno di aree urbane o extraurbane disgregate o disagiate, promuovendo azioni comunitarie di coesione volte a creare relazioni significative e a favorire la partecipazione delle famiglie alla vita di quartiere;
 - Sviluppo di forme di welfare generativo di comunità, anche attraverso il coinvolgimento attivo in attività di utilità sociale dei soggetti beneficiari di prestazioni di integrazione e sostegno al reddito;
- che gli esiti relativi alla Co-Programmazione saranno definiti sulla base dei seguenti criteri di priorità:
 - coerenza con gli obiettivi previsti nella Co-Programmazione;
 - presenza dei servizi nel territorio;
 - sostenibilità economica con presenza di risorse di cofinanziamento;
- che, a partire dagli esiti della Co-programmazione, il Comitato di Distretto individuerà gli obiettivi prioritari del nuovo Programma attuativo annuale, dando mandato al Comune Capofila di elaborare il testo conclusivo che verrà poi illustrato alle Organizzazioni Sindacali e alle Associazioni del Terzo Settore prima della formale adozione;
- che le risorse previste per la Co-Programmazione riguardano gli stanziamenti previsti per il Fondo Sociale Locale 2026, tenuto conto della quota già prevista per i progetti ritenuti essenziali dalle Amministrazioni che compongono il Distretto per la gestione dei servizi sociali e sanitari che sono imprescindibili ed ai quali va garantita continuità e sostenibilità economica, fermo restando che i criteri macro di riparto del Fondo (suddiviso tra mezzi regionali e statali FNPS) sono stati definiti dalla DGR n. 752 del

18/05/2026 sulla base della popolazione residente al 01/01/2025 pesata per fasce d'età (con quota del 3% ai Comuni montani), ma il necessario adeguamento alle risultanze economiche definitive per il nostro Distretto avverrà solo a seguito dei successivi e specifici atti formali di assegnazione delle risorse da parte del Dirigente regionale competente;

RITENUTO, pertanto:

- di avviare il procedimento di co-programmazione con il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore per la predisposizione del Piano attuativo del Fondo Sociale Locale 2026;
- di provvedere a pubblicare sul sito del Comune di Ferrara l'Avviso Pubblico al fine di dare ampia conoscenza a tutti i soggetti potenzialmente interessati dell'avvio del procedimento in questione, che si svolgerà articolandosi nelle cinque sessioni di lavoro sopra indicate, programmate dal 15 al 24 giugno 2026;
- di provvedere, alla conclusione del procedimento, a presentarne le risultanze istruttorie al Comitato di Distretto per l'approvazione del Programma attuativo annuale per l'utilizzo del Fondo Sociale Locale 2026 entro la scadenza fissata del 31 luglio 2026;
- di approvare lo schema di Avviso Pubblico allegato al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale (Allegato A);

DATO ATTO altresì che la presente determinazione non necessita del visto di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente ad oggi;

Tutto quanto sopra ritenuto e premesso,

DETERMINA

1. **DI AVVIARE** il procedimento di co-programmazione del Programma attuativo annuale del Distretto Centro-Nord, attraverso il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore (ETS), per la programmazione delle risorse del Fondo Sociale Locale 2026;
2. **DI DARE ATTO** che il procedimento si articolerà nelle cinque sessioni tematiche distinte programmate nel periodo compreso tra il 15 e il 24 giugno 2026 (Analisi di contesto socio-demografico; Area Famiglie e Minori; Area Anziani; Area Persone con Disabilità; Area Grave Emarginazione Adulta), finalizzate alla descrizione del contesto, delle attività esistenti, delle criticità riscontrate nella gestione dei servizi e alla individuazione degli interventi prioritari di ambito distrettuale;
3. **DI DARE ATTO** che il procedimento si concluderà con un documento istruttorio di sintesi a cura del Dirigente competente, i cui esiti verranno condivisi con il Comitato di Distretto (sulla base dei criteri di priorità indicati in premessa), con le Organizzazioni Sindacali e con gli ETS partecipanti, al fine di consentire l'approvazione del Programma attuativo annuale da parte del Comitato di Distretto entro il termine del 31 luglio 2026;
4. **DI COINVOLGERE** nella co-programmazione, così come previsto dall'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017, gli Enti del Terzo Settore mediante la pubblicazione di apposito Avviso Pubblico sul sito istituzionale del Comune di Ferrara, all'interno del quale verranno calendarizzate le date e gli orari delle singole sessioni di lavoro che si terranno in modalità di videoconferenza, al fine di dare ampia conoscenza a tutti i

soggetti potenzialmente interessati;

5. **DI PRECISARE** che le risorse previste riguardano gli stanziamenti a valere sul Fondo Sociale Locale 2026, i cui criteri macro sono stati delineati dalla DGR n. 752 del 18/05/2026, e che le stesse verranno puntualmente trasferite e allocate al bilancio dell'Ente al ricevimento del successivo e definitivo provvedimento dirigenziale regionale di assegnazione delle risorse, al netto delle quote già vincolate dalle Amministrazioni che compongono il Distretto per la gestione dei servizi sociali e sanitari che sono imprescindibili ed ai quali va garantita continuità e sostenibilità economica;
6. **DI APPROVARE** lo schema di Avviso Pubblico allegato al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale (Allegato A);
7. **DI DARE ATTO** che il Responsabile del procedimento per gli atti di adempimento della presente Determinazione è la Dott.ssa Alessandra Genesini, Responsabile dell'Ufficio di Piano del Distretto Centro Nord e Dirigente del Servizio Politiche della Famiglia, Politiche Sociali, Sanitarie e Abitative;
8. **DI DARE ATTO** che il Responsabile del procedimento ha formalmente dichiarato di non trovarsi, rispetto al ruolo ricoperto nel procedimento amministrativo in questione, in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, degli artt. 6, 7 e 14 del D.P.R. n. 62/2023 e dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023;

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Alessandra Genesini / InfoCert S.p.A.