



## ORIENTAMENTO

### Iniziative ai sensi dell'art. 12 c. 2 del Regolamento per la disciplina delle forme della partecipazione popolare all'amministrazione locale del Comune di Ferrara

#### PREMESSO

- che in data 08/11/2022, è stata registrata agli atti dell'Amministrazione con PG. 162665/22 una petizione avente ad oggetto "Opposizione alla realizzazione ed all'esercizio di un impianto per la produzione di biometano da sottoprodotti agricoli e reflui zootecnici in via Ponte Assa a Villanova di Denore e richiesta al Comune di farsi garante della salute e della sicurezza delle cittadine e dei cittadini residenti e di farsi promotore della tutela dei legittimi interessi individuali e della comunità della Frazione e delle Frazioni limitrofe";
- che attraverso la petizione, i cittadini firmatari invitano il Sindaco a:
  - *ottemperare al ruolo di garante di tutta la comunità e curarne gli interessi legittimi di sicurezza e salute;*
  - *rendere univoca la posizione contraria dell'Amministrazione Comunale espressa con le decisioni assunte nella seduta del Consiglio Comunale del 21 febbraio 2022, riconsiderando le posizioni tenute dai propri Servizi in sede di Conferenza dei Servizi ed in particolare i pareri positivi espressi sul progetto dai Servizi Mobilità e Ambiente;*
  - *attivarsi da subito nei confronti della Regione Emilia-Romagna e della Provincia di Ferrara per la costituzione urgente di un tavolo di concertazione finalizzato allo studio e alla valutazione delle reali caratteristiche del territorio ed in particolare delle rilevanti ricadute ambientali date dalla compresenza nella zona e anche nei Comuni limitrofi di numerosi impianti che utilizzano biomasse e producono gas";*
- che le necessarie verifiche preliminari confermano che l'istanza di cui sopra, rispettando le caratteristiche previste dal vigente Regolamento per la disciplina delle forme della partecipazione popolare all'amministrazione locale del Comune di Ferrara, si configura effettivamente come petizione, rendendo quindi necessario procedere con tutti i conseguenti adempimenti previsti;
- che con nota trasmessa al promotore della petizione in data 17/01/2023 avente PG. 8771/23 è stato comunicato l'avvio del procedimento ed individuato il Responsabile nella persona dell'arch. Fabrizio Magnani, dirigente del Settore Governo del territorio;

#### PREMESSO INOLTRE

- che la costruzione e l'esercizio degli impianti di produzione energia elettrica alimentati da fonte rinnovabile debbono essere autorizzati ai sensi dell'art 12 del DLgs n. 387/2003. L'autorizzazione



comprende oltre all'impianto stesso anche le opere connesse e le infrastrutture indispensabili al suo funzionamento. Tali impianti sono riconosciuti dal DLgs n.387/2003 di **pubblica utilità, indifferibili ed urgenti**;

- Il Ministero dello Sviluppo Economico, con il proprio DM del 10/09/2010 ha dettagliatamente stabilito le Linee guida per i procedimenti di autorizzazione degli impianti FER ai sensi dell'art 12 del DLgs 387/90. I progetti degli impianti FER debbono essere autorizzati con procedimento unico se sono superate le soglie di capacità di generazione elettrica elencate in tabella A del DLgs 387/2003. In **Regione Emilia-Romagna la funzione amministrativa di rilascio dell'Autorizzazione Unica ai sensi dell'art 12 del DLgs 387/03 è delegata ad Arpae** (L.R. n. 13 del 30/07/2015);
- Il succitato DM del 10/09/2010 stabilisce che:  
*“15.1 – L'autorizzazione unica, conforme alla determinazione motivata di conclusione assunta all'esito dei lavori della conferenza di servizi, sostituisce a tutti gli effetti ogni autorizzazione, nulla osta o atto di assenso comunque denominato di competenza delle amministrazioni coinvolte;*  
*15.2 – L'autorizzazione unica costituisce titolo a costruire ed esercire l'impianto, le opere connesse e le infrastrutture indispensabili in conformità al progetto approvato e nei termini ivi previsti nonché, ove occorra, Dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità e urgenza delle opere;*  
*15.3 – Ove occorra, l'autorizzazione unica costituisce di per sé variante allo strumento urbanistico”.*

## CONSIDERATO

- che a seguito dell'istanza presentata in data 27/07/2021 dalla Ditta APIS FE1 SOCIETÀ AGRICOLA Srl (C.F. e P.IVA 03098630217) per la realizzazione e l'esercizio di impianto di produzione di biometano da prodotti agricoli e reflui zootecnici in Comune di Ferrara – Via Ponte Assa snc, in data 23/08/2021 ARPAE ha avviato il procedimento di autorizzazione unica ai sensi del D.Lgs 387/03 e del D.M. 10/09/2010, e indetto la Conferenza di Servizi ex art. 14-bis L 241/90;
- che in sede di Conferenza di Servizi, il parere di Conformità urbanistica espresso dal Comune di Ferrara ha rilevato che *“l'insediamento dell'impianto di biometano risulta in contrasto con le disposizioni contenute nell'art. 119.11 - Distacchi tra edifici delle NTA del RUE; sarà necessario, date le caratteristiche di pubblica utilità dell'opera come esplicitato dall'art. 7-bis del T.U.A. così come modificato dal D.L.77/2021 del 31 maggio 2021, richiedere il rilascio di un **permesso di costruire in deroga** come disciplinato dall'art. 20 della L.R. 15/2013”* e che *“la previsione della rotatoria nell'inserzione di Via Pomposa - Via Ponte Assa, in quanto opera pubblica che richiede espropriazioni e non è prevista dagli strumenti urbanistici: pertanto il procedimento di autorizzazione unica comporterà **Variante al 2° POC**”*;
- che, per i succitati profili di deroga e di variante alla strumentazione urbanistica vigente, è stato chiamato ad esprimersi il Consiglio Comunale in data 21/02/2022 e che a seguito della discussione



in Aula che ha interessato anche ulteriori aspetti inerenti il progetto, la votazione ha dato esito negativo;

- che, ai sensi di legge, i necessari pareri, che si configurano quali espressione di discrezionalità tecnica, sono stati rilasciati dai competenti Servizi comunali nel rispetto della loro autonomia;
- che nel dispositivo di approvazione contenuto nel Verbale della seduta conclusiva della Conferenza dei servizi decisoria ex art.14-ter L.241/1990, Arpae rileva *“la sostanziale unanimità della CdS, ad eccezione del parere inconferente del Consiglio comunale che non può essere membro effettivo della CdS specifica, essendone membri solo gli organi preposti alla gestione tecnica/amministrativa del Comune di Ferrara”*;

### CONSIDERATO PERTANTO

- che Arpae, in virtù di quanto previsto dal D.Lgs 387/03 e dal D.M. 10/09/2010, ha provveduto a rilasciare a APIS FE1 SOCIETÀ AGRICOLA Srl, l'AUTORIZZAZIONE ALLA REALIZZAZIONE E ALL'ESERCIZIO DELL'IMPIANTO PER LA PRODUZIONE DI BIOMETANO DA SOTTOPRODOTTI AGRICOLI E REFLUI ZOOTECCNICI DI PONTENZIALITÀ 1.000 Sm3/ora nel Comune di Ferrara (FE), in via Ponte Assa snc censito al Foglio 241 - Particelle 134-152 e Foglio 215 Particelle 149-151-153 (Determinazione dirigenziale n. DET-AMB-2022-5758 del 10/11/2022);
- che in tale provvedimento Arpae dispone:
  - *“di rilasciare il presente atto di **autorizzazione unica con valore di variante agli strumenti urbanistici comunali vigenti (2° POC)** per le opere infrastrutturali necessarie all'impianto, demandando al Comune di Ferrara gli adempimenti amministrativi di competenza comunale specifica, nonché l'adozione degli atti conseguenti che riterrà più idonei, da trasmettere in copia anche ad ARPAE SAC;*
  - *di rilasciare il presente atto di **autorizzazione unica con valore di permesso di costruire ex DPR 380/2001 e ss.mm.ii.** e di demandare la verifica puntuale degli aspetti esecutivi di dettaglio, con particolare riferimento alle norme edilizie, di sicurezza/igiene/salubrità delle costruzioni ed alle norme sulla sicurezza sismica degli edifici, al Comune di Ferrara che provvederà ad impartire direttamente alla ditta le specifiche prescrizioni edilizie secondo la normativa di settore nazionale, regionale e comunale attraverso gli atti che il Comune riterrà più idonei, da trasmettere in copia anche ad ARPAE SAC”*;

### SI CHIEDE ALL'ONOREVOLE GIUNTA DI ASSUMERE IL SEGUENTE ORIENTAMENTO:

- **PRENDERE ATTO** che Arpae ha provveduto al rilascio di Autorizzazione unica con valore di variante agli strumenti urbanistici comunali vigenti e di permesso di costruire, nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs 387/03 e dal D.M. 10/09/2010 e in virtù della pubblica utilità riconosciuta agli impianti di produzione di energia elettrica alimentati da fonte rinnovabile;



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

- **PRENDERE ATTO** che il procedimento amministrativo si è svolto nel rispetto delle disposizioni e delle garanzie previste dalla legge e che pertanto “la valutazione delle reali caratteristiche del territorio ed in particolare delle rilevanti criticità ambientali [...]” è stata effettuata in sede di Conferenza di Servizi e ha coinvolto tutti gli Enti e i Servizi competenti;
- **PRENDERE ATTO** che il Consiglio Comunale è stato chiamato ad esprimersi in merito ai profili di deroga e di variante alla strumentazione urbanistica vigente e che il suo parere negativo è stato superato dal provvedimento di Autorizzazione unica rilasciato da Arpaе quale Ente competente e precedente.

Il Vicesindaco  
e Assessore all'Urbanistica

*Nicola Lodi*

Il Dirigente del  
Settore Governo del territorio

*Fabrizio Magnani*