



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità



Gruppo Movimento 5 Stelle



**Al Sindaco di Ferrara**

**All'Assessore ai LLPP**

**All'Assessore alla Mobilità**

**All'Assessore alle Politiche sociali**

**Al Garante dei Diritti per le Persone Disabili**

**Al Presidente del Consiglio comunale**

**Ai Consiglieri comunali**

**Oggetto:** Mozione sull'accessibilità universale

### **PREMESSO CHE**

- L'art. 3, comma 2, della Costituzione demanda al legislatore il compito di rimuovere tutti gli ostacoli di ordine economico e sociale che possono ostacolare l'attuarsi in concreto del principio di eguaglianza. Sulla base di questa specifica previsione costituzionale si inquadra tutta la legislazione ordinaria in tema di disabilità, ivi compreso l'aspetto della mobilità, ed il correlato obbligo per la Pubblica Amministrazione di eliminare le barriere architettoniche;
- Il 13 dicembre 2006 l'Assemblea generale della Nazioni Unite ha approvato la "**Convenzione sui diritti delle persone con disabilità**" che rappresenta un importante strumento internazionale vincolante per gli Stati Parti;
- Scopo della Convenzione è promuovere, proteggere e assicurare il pieno ed uguale godimento di tutti i diritti e di tutte le libertà da parte delle persone con disabilità. A tal fine, la condizione di disabilità viene ricondotta all'esistenza di barriere di varia natura che possono essere di ostacolo a quanti, portatori di minorazioni fisiche, mentali o sensoriali a lungo termine, hanno il diritto di partecipare in modo pieno ed effettivo alla società senza alcuna discriminazione;
- La Convenzione non riconosce "nuovi" diritti alle persone con disabilità, ma intende assicurare il pieno godimento, sulla base degli ordinamenti degli Stati di appartenenza, di tutti i diritti riconosciuti, in applicazione dei principi generali di pari opportunità;
- Con la Legge 3 marzo 2009, n. 18 il Parlamento ha ratificato la Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità;

## **RILEVATO CHE:**

- La Convenzione dispone che ogni Stato presenti un rapporto che dettaglia:
  - le misure prese per adempiere agli obblighi stabiliti dalla convenzione
  - i progressi conseguiti al riguardo.

Allo scopo la legge italiana di ratifica della Convenzione ha contestualmente istituito l'”**Osservatorio Nazionale sulla condizione delle persone con disabilità**” che ha, tra gli altri, il compito di promuovere l'attuazione della Convenzione ed elaborare il rapporto dettagliato sulle misure adottate in raccordo con il **Comitato Interministeriale dei Diritti Umani (CIDU)** (l'Italia ha trasmesso il suo primo Rapporto alle Nazioni Unite per il tramite del CIDU del Ministero degli Esteri nel novembre 2012);

- Con l'entrata in vigore in Italia della Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità il "**diritto alla mobilità**" garantito dall'art. 16 della Costituzione Italiana, si qualifica ora come "**diritto all'accessibilità**". Diritto che è strettamente correlato allo scopo ultimo della Convenzione ovvero il diritto per le persone con disabilità alla vita indipendente ed all'inclusione sociale;

## **PREMESSO INOLTRE CHE:**

- Per garantire l'accessibilità prevista dalla "Convenzione sui diritti delle persone con disabilità" dell'ONU, il Parlamento Europeo ha approvato il 13 marzo 2019 l'”**Atto Europeo sull'accessibilità**” (AEA) che stabilisce dei requisiti comuni di accessibilità a servizi e prodotti a livello Europeo;
- Grazie all'azione comune europea definita dall'AEA, si punta ad avere provvedimenti omogenei negli stati membri, evitando così la creazione di un quadro frammentato all'interno del mercato europeo (cosa che rende anche più semplice e quindi incentivante per le imprese la vendita di prodotti e servizi accessibili);
- L'AEA stabilisce dei requisiti comuni di accessibilità per prodotti e servizi tra cui biglietterie automatiche, macchine automatiche per il check-in, sportelli bancomat, computer e sistemi operativi, smartphone, tablet, accesso ai servizi di audio-visivi, agli *e-book* all'*e-commerce*, alcuni servizi di trasporto, comunicazioni elettroniche ecc...;
- Il 7 giugno 2019 L'”Atto Europeo sull'accessibilità” è stato pubblicato nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea dando il via al periodo di recepimento: gli stati membri hanno a disposizione tre anni per integrare la direttiva nella propria legislazione e sei anni per renderla effettiva;

## **RILEVATO CHE**

- Pur costituendo una svolta molto rilevante, l'AEA non include molte aree essenziali tra cui trasporti, elettrodomestici, ecc.;
- Nel recepire l'atto ogni Paese membro ha la possibilità di migliorarlo e coprendo le aree su cui l'accordo non è intervenuto.

## PREMESSO ANCORA CHE:

- Il "Programma di azione biennale per la promozione dei diritti e l'integrazione delle persone con disabilità" del 2013 ha previsto per la prima volta la figura del *Disability Manager* già ipotizzata dal "Libro bianco su accessibilità e mobilità urbana - Linee guida per gli enti locali" del 2009;
- I *Disability Manager* possono essere inseriti in organizzazioni pubbliche o private (Istituzione, Sanità, Azienda) per orientarne la gestione e adattarne l'organizzazione al fine di accogliere e valorizzare le persone con disabilità e gestirne i bisogni;
- Pur non essendo esattamente delineata da nessuna normativa, la figura del *Disability Manager* negli enti locali avrebbe il compito di:
  - promuovere i diritti delle persone con disabilità;
  - segnalare tempestivamente ai responsabili degli uffici qualunque cosa possa essere in contrasto con la Convenzione Internazionale sui Diritti delle Persone con Disabilità";
  - promuovere presso le singole componenti dell'Amministrazione comunale un'attenzione peculiare alle persone con disabilità;
  - prevedere una segnaletica adeguata per l'accesso alle sedi dei servizi;
  - verificare l'effettiva accessibilità delle strutture comunali;
- Il *Disability Manager* nei comuni è attualmente scelto dalle Amministrazioni comunali

## PRESO ATTO CHE:

- In Italia gli strumenti per monitorare, progettare e pianificare interventi finalizzati alla fruibilità degli edifici per tutti i cittadini sono i "Piani di Eliminazione delle Barriere Architettoniche" (PEBA);
- I PEBA sono degli strumenti urbanistici introdotti nel 1986, con l'articolo 32, comma 21, della legge n. 41, e integrati con l'articolo 24, comma 9, della legge 104 del 1992;
- Oltre a classificare le barriere architettoniche il PEBA contiene anche
  - le proposte progettuali per l'eliminazione di ciascuna barriera
  - la stima dei costi di ogni intervento
  - la priorità di intervento

Configurando quindi i P.E.B.A. non solo come strumento di monitoraggio, ma di pianificazione e coordinamento sugli interventi per l'accessibilità

- La L.41/86 sui PEBA, testualmente prevede: "*Per gli edifici pubblici già esistenti non ancora adeguati alle prescrizioni del decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1978, n. 384, dovranno essere adottati da parte delle Amministrazioni competenti piani di eliminazione delle barriere architettoniche entro un anno dalla entrata in vigore della presente legge*"

ed al successivo comma:

*"Per gli interventi di competenza dei comuni e delle province, trascorso il termine previsto dal precedente comma 21, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano nominano un commissario per l'adozione dei piani di eliminazione delle barriere architettoniche presso ciascuna amministrazione";*

- L'art. 24, comma 9 della successiva L. 104/92 ha integrato come segue: "*I piani di cui all'articolo 32, comma 21, della citata legge n. 41 del 1986 sono modificati con integrazioni relative all'accessibilità degli spazi urbani, con particolare riferimento all'individuazione e alla realizzazione di percorsi accessibili, all'installazione di semafori acustici per non vedenti, alla rimozione della segnaletica installata in modo da ostacolare la circolazione delle persone handicappate.*";

- Ogni comune, dal febbraio 1987, deve quindi dotarsi di un PEBA per rilevare, classificare e superare le barriere architettoniche insistenti sul territorio o porzione di esso pena la nomina di un Commissario ad hoc da parte della Regione;

#### VALUTATO

- Il Sistema Loges (“**Linea di Orientamento Guida e Sicurezza**”), per consentire ad anziani, non vedenti ed ipovedenti l’orientamento e la riconoscibilità dei luoghi e delle fonti di pericolo, fornendo loro codici informativi basati su elementi cromaticamente contrastanti, segnali e piste tattili, in modo da realizzare percorsi guidati (distinti in guide e ausili artificiali), tramite 4 differenti canali sensoriali (senso cinestetico e tattilo-plantare; senso tattile manuale; informazioni acustiche; informazioni visive)

#### SEGNALATO CHE:

- spesso anziani e persone diversamente abili hanno difficoltà ad accedere all’apertura dei cassonetti attualmente in uso per la raccolta dei rifiuti indifferenziati

#### VISTI

- Lo Statuto Comunale vigente;
- Il Regolamento di Consiglio Comunale vigente;
- La Carta del Servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati di Hera S.p.A.

#### CONSIDERATI:

- La recente nomina collegiale (16 ottobre 2020) del Garante per i Diritti della persona disabile (equipollente al *Disability Manager*)
- Il nuovo Piano per l’Eliminazione delle Barriere Architettoniche per l’accessibilità urbana del Comune di Ferrara, denominato PAU (PG109459 del 10/09/2018), presentato pubblicamente il 30 Luglio 2019 dalla nuova Giunta comunale;

**IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA**  
**In occasione della Giornata Internazionale della Disabilità**

- A promuovere una campagna di ascolto cittadina per raccogliere segnalazioni di barriere che limitino l'accessibilità a spazi o servizi comunali, aggiornando di conseguenza il PAU, aggiungendo i progetti per l'eliminazione di eventuali barriere ancora non previste;
- A finanziare gli interventi previsti nel PAU in base alle priorità stabilite di concerto con la cittadinanza e le associazioni e con il supporto del Garante dei Diritti della persona disabile;
- A conformare sempre più ogni servizio, comunicazione, struttura, procedimento e azione amministrativa, alle migliori pratiche dell'accessibilità universale avvalendosi anche del supporto del suddetto Garante;
- A sollecitare il Governo nazionale a supportare i comuni a livello di competenze fornendo consulenze tecniche e formazione per la redazione dei PEBA e in generale di tutte le progettualità per rendere ogni spazio, servizio, evento e attività accessibile a tutte le persone indipendentemente dalla loro condizione;
- A valutare, anche di concerto con Hera s.p.a., forme diverse di raccolta dei rifiuti indifferenziati, garantendo a tutti l'accessibilità ai cassonetti o al sistema di conferimento

Ferrara 03 Dicembre 2020

Il Presidente del Gruppo Consiliare  
Movimento 5 Stelle  
Prof. Tommaso Mantovani

