



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

## ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

**Seduta del giorno 19/12/2025**

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE n. 2025 - 163

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di **I** invito si sono oggi riuniti, presso l'aula consiliare della Residenza Municipale, alle ore **15:00** con la presidenza del Signor Soffritti Federico, Presidente del Consiglio Comunale, i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dal Segretario Generale, Francesco Babetto.

#### CONSIGLIERI:

1	FABBRI ALAN	P	R	18	KULLI BEN	P	
2	ANSELMO FABIO	P		19	LEVATO FRANCESCO	P	
3	BURIANI MASSIMO	P		20	MADEO IOLANDA	P	
4	CAMPI FABIANO	P		21	MAGRI CINZIA	P	
5	CANIATO GIACOMO	P		22	MARCHI MARZIA	P	
6	CAPRINI LUCA	P		23	MONDINI CAMILLA	P	R
7	CASTALDINI RICCARDO	P		24	NANNI DAVIDE	P	
8	CHIAPPINI ANNA	P		25	PERELLI STEFANO	P	
9	CONFORTI SARA	P		26	POLI ARIANNA	P	R
10	COSTA ELEONORA	P		27	PRENCIPE AURORA	P	
11	CRISTOFORI MARIA GRAZIA	P		28	PROTO MATTEO	P	
12	CUSINATO ELIA	P		29	RENDINE FRANCESCO	P	
13	D'ANDREA DILETTA	P		30	SARTO BRANDO	P	
14	FERRARI ANDREA	P		31	SEGALA ENRICO	P	
15	FIORENTINI LEONARDO	P	R	32	SOFFRITTI FEDERICO	P	
16	GIROTTI PATRIZIO	P		33	ZONARI ANNA	P	
17	IONITA VALENTINA LOREDANA	P	R				

#### ASSESSORI:

1	BALBONI ALESSANDRO	A	6	GULINELLI MARCO	P
2	SCARAMAGLI CHIARA	P	7	VITA FINZI ZALMAN STEFANO	P
3	SAVINI FRANCESCA	A	8	CARITA' FRANCESCO, TRASPADANO	A
4	TRAVAGLI ANGELA	A	9	COLETTI CRISTINA	P
5	FORNASINI MATTEO	P			

**SCRUTATORI NOMINATI:** CANIATO GIACOMO, CRISTOFORI MARIA GRAZIA, MARCHI MARZIA

#### OGGETTO

**REVISIONE PERIODICA EX ART. 20 D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 DELLE SOCIETA' PARTECIPATE – RICOGNIZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE, DIRETTAMENTE ED INDIRETTAMENTE, AL 31 DICEMBRE 2024 ED INDIVIDUAZIONE DI MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE (EMENDAMENTI GRUPPI LA COMUNE DI FERRARA - PD - CIVICA ANSELMO)**

**REVISIONE PERIODICA EX ART. 20 D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 DELLE SOCIETA' PARTECIPATE – RICOGNIZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE, DIRETTAMENTE ED INDIRETTAMENTE, AL 31 DICEMBRE 2024 ED INDIVIDUAZIONE DI MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE (EMENDAMENTI GRUPPI LA COMUNE DI FERRARA - PD - CIVICA ANSELMO)**

Il Presidente dà la parola all'Ass. Fornasini, che presenta la pratica in oggetto, unitamente alla pratica n. 187/2025.

Quindi il Presidente dà la parola ai consiglieri per la presentazione di risoluzioni ed emendamenti: D'Andrea, Nanni, Zonari, Marchi, Fiorentini e Buriani.

Dichiarata aperta la discussione sulle istruttorie 186/2025 – 187/2025 – risoluzioni ed emendamenti, si hanno gli interventi dei Cons.ri Zonari, Nanni, Marchi, Anselmo, Cusinato, Segala, Proto, Chiappini, Buriani, Fiorentini e la replica dell'Ass. Fornasini.

Per la dichiarazione di voto, si ha l'intervento del Cons. Anselmo.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel verbale di questa stessa seduta cui si rinvia.

Quindi il Presidente pone in votazione gli emendamenti presentati per la pratica 186/2025 (P.G. nn. 234048 – 234049 – 234484 – 234832 – 234901 – 234905 – 234904 – emendamenti e votazioni in allegato parte integrante) - RESPINTI

Quindi il Presidente pone in votazione il sottoriportato schema di deliberazione proposto dalla Giunta Comunale:

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**PREMESSO** che il Comune si avvale di un sistema di partecipazioni societarie, dirette ed indirette, per la gestione dei servizi pubblici locali e per lo svolgimento di determinati servizi strumentali al perseguitamento delle proprie finalità istituzionali e, comunque, riconducibili ad interessi generali;

**RICHIAMATO** il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, recante il *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”* (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100;

**VISTO** che ai sensi del predetto T.U.S.P. (cfr. art. 4, co.1) le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, costituire società né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguitamento delle proprie finalità istituzionali;

**ATTESO** che, fermo restando quanto sopra indicato, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività di seguito indicate (art. 4, comma 2):

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'art. 180 D.Lgs. n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'art. 17, commi 1 e 2;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lettera a), D.Lgs. n. 50 del 2016;

ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, l'acquisizione di partecipazioni *"in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio delle amministrazioni stesse, tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato"*;

**TENUTO CONTO** che ai fini di cui sopra devono essere alienate od oggetto delle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2, T.U.S.P. – ossia di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione – le partecipazioni societarie per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

- 1) non hanno ad oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente, di cui all'art. 4, c. 1, T.U.S.P., anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di gestione diretta od esternalizzata del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, come previsto dall'art. 5, commi 1 e 2, del T.U.S.P.;
- 2) non sono riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4, co. 2, T.U.S.P.;
- 3) ipotesi specifiche previste dall'art. 20, comma 2, T.U.S.P.:
  - a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4;
  - b) società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
  - c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
  - d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
  - e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti, tenuto conto che per le società di cui all'art. 4, co. 7, D.Lgs. n. 175/2016 (società aventi per oggetto sociale prevalente

la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici), ai fini della prima applicazione del criterio in esame, si considerano i risultati dei cinque esercizi successivi all'entrata in vigore del D.Lgs. n.175/2016 (cfr. art. 26, comma 12-*quater*);

- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, T.U.S.P.;

**ATTESO** inoltre che il Comune ha posto in atto azioni volte alla razionalizzazione e al contenimento dei costi riguardo alle partecipazioni possedute, in particolare con:

- il Piano operativo di razionalizzazione adottato, ai sensi dell'art. 1, co. 612, legge 23 dicembre 2014 n. 190, con Atto del Sindaco del 19.03.2015 e fatto proprio dal Consiglio Comunale con proprio atto n. 6/25942 in data 30 marzo 2015 e la Relazione, approvata sempre con atto del Sindaco il 30 marzo 2016, contenente i risultati conseguiti in attuazione di detto Piano;
- il Piano di razionalizzazione straordinaria ai sensi dell'art. 24 TUSP, contenente la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dall'Ente alla data del 23 settembre 2016 (data di entrata in vigore del D.Lgs. n. 175/2016), nonché l'individuazione di quelle che dovevano essere oggetto di misure di razionalizzazione, adottato con Delibera di Consiglio n. 9/108048/2017 del 25.09.2017;
- il Piano di revisione ordinaria 2018 ai sensi dell'art. 20 TUSP, contenente la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dall'Ente alla data del 31 dicembre 2017, nonché l'individuazione di quelle che dovevano essere oggetto di misure di razionalizzazione, adottato con Delibera di Consiglio n. 3/149552/2018 del 19.12.2018;
- il Piano di revisione ordinaria 2019 ai sensi dell'art. 20 TUSP, contenente la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dall'Ente alla data del 31 dicembre 2018, nonché l'individuazione di quelle che dovevano essere oggetto di misure di razionalizzazione, adottato con Delibera di Consiglio n. 4/149498/2019 del 16.12.2019;
- il Piano di revisione ordinaria 2020 ai sensi dell'art. 20 TUSP, contenente la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dall'Ente alla data del 31 dicembre 2019, nonché l'individuazione di quelle che dovevano essere oggetto di misure di razionalizzazione, adottato con Delibera di Consiglio n. 8/133515/2020 del 21.12.2020;
- il Piano di revisione ordinaria 2021 ai sensi dell'art. 20 TUSP, contenente la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dall'Ente alla data del 31 dicembre 2020, nonché l'individuazione di quelle che dovevano essere oggetto di misure di razionalizzazione, adottato con Delibera di Consiglio n. 8/154555/2021 del 20.12.2021;
- il Piano di revisione ordinaria 2022 ai sensi dell'art. 20 TUSP, contenente la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dall'Ente alla data del 31 dicembre 2021, nonché l'individuazione di quelle che dovevano essere oggetto di misure di razionalizzazione, adottato con Delibera di Consiglio n. 2022-115 del 28.12.2022;
- il Piano di revisione ordinaria 2023 ai sensi dell'art. 20 TUSP, contenente la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dall'Ente alla data del 31 dicembre 2022, nonché l'individuazione di quelle che dovevano essere oggetto di misure di razionalizzazione, adottato con Delibera di Consiglio n. 2023-92 del 11.12.2023;
- il Piano di revisione ordinaria 2024 ai sensi dell'art. 20 TUSP, contenente la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dall'Ente alla data del 31 dicembre

2023, nonché l'individuazione di quelle che dovevano essere oggetto di misure di razionalizzazione, adottato con Delibera di Consiglio n. 2024-125 del 16.12.2024;

**CONSIDERATO** che, una volta operata la suddetta razionalizzazione straordinaria (art. 24 TUSP), le pubbliche amministrazioni hanno l'obbligo, ai sensi dell'art. 20 TUSP, di procedere annualmente alla revisione periodica delle partecipazioni detenute predisponendo, ove ne ricorrono i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione;

**DATO ATTO** che il DUP 2025-2027 approvato dal Consiglio Comunale in data 10.02.2025 contiene le direttive per le società facenti parte del Gruppo pubblico locale;

**VISTI** gli *Indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione e al Censimento delle partecipazioni pubbliche* del 20.11.2019 elaborate dal MEF - Dipartimento del Tesoro e dalla Corte dei Conti per la revisione periodica delle partecipazioni pubbliche di cui all'art. 20 D.Lgs. n. 175/2016, nonché per il censimento annuale delle partecipazioni pubbliche di cui all'art. 17 D.L. n. 90/2014, con indicazioni operative per la redazione:

- del provvedimento di razionalizzazione delle partecipazioni - detenute al 31 dicembre 2023 - che, debitamente compilato, viene allegato alla presente deliberazione costituendo parte integrante e sostanziale della medesima ("Allegato A");
  - della Relazione sull'attuazione delle azioni di razionalizzazione adottate nel precedente piano ("Allegato B");
  - della Relazione Tecnica al provvedimento di revisione periodica ("Allegato C");
- redatti in analogia agli anni precedenti (come pubblicato dal MEF con nota del 18.11.2025 sul portale internet MEF – Dipartimento del Tesoro);

**DATO ATTO** che sempre a norma dell'articolo 20, comma 3 D. Lgs. n. 175/2016, il provvedimento contenente l'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni pubbliche ed il conseguente piano di razionalizzazione dovrà essere adottato entro il 31 dicembre di ogni anno e comunicato al MEF tramite l'apposito applicativo "Partecipazioni" del Dipartimento del Tesoro (<https://portaletesoro.mef.gov.it>), in modo che sia reso disponibile alla apposita struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio ivi individuata, nonché trasmesso alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti;

**RICORDATO** che, ai sensi dell'art. 20, comma 7, del D.Lgs. 175/2016 "La mancata adozione degli atti di cui ai commi da 1 a 4 da parte degli enti locali comporta la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da un minimo di euro 5.000 a un massimo di euro 500.000, salvo il danno eventualmente rilevato in sede di giudizio amministrativo contabile, comminata dalla competente sezione giurisdizionale regionale della Corte dei conti". Si applica l'articolo 24, commi 5, 6, 7, 8 e 9";

**CONSIDERATO** che a seguito dell'analisi dell'assetto complessivo delle società partecipate dal Comune di Ferrara, sono state individuate le seguenti azioni di razionalizzazione da attuare nell'anno 2026:

SOCIETÀ	AZIONE PREVISTA	MOTIVAZIONE – MODALITÀ - TEMPISTICHE
ATC SPA <i>in liquidazione</i>	Liquidazione della società / Scioglimento della società	Si conferma la razionalizzazione, in continuità con gli anni precedenti, in attesa della chiusura e scioglimento della società a cura del liquidatore, liquidazione avviata nell'anno 2014, che si ipotizza possa essere chiusa entro il prossimo esercizio 2026.

AMSEF SRL	Cessione della partecipazione a titolo oneroso	Completata l'analisi propedeutica delle informazioni e in particolare il confronto comparativo dei modelli organizzativi in essere per la gestione dei servizi di onoranze funebri, il Comune di Ferrara, valutata la non stretta necessità per il perseguitamento delle proprie finalità istituzionali (art. 4, comma 1 del D.Lgs. 175/2016), avvierà il processo di dismissione dell'intera quota di partecipazione in Amsef Srl detenuta al 100% dalla società in house Ferrara Tua Spa, nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità e non discriminazione., sulla base di una procedura ad evidenza pubblica gestita dalla società in house.
-----------	--	---

**RICHIAMATO** inoltre il D.Lgs. n. 201/2022, pubblicato nella GU n. 304 del 30.12.2022, avente ad oggetto *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”* (di seguito anche *“TUSPL”*) che delinea il quadro normativo di riferimento per l'organizzazione e la gestione dei servizi pubblici di interesse economico generale prestati a livello locale;

**DATO ATTO** che l'ente deve approvare la verifica periodica sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 201/2022, che così dispone:

1. *I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.*
2. *La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.*
3. *In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.*

**DATO ATTO INOLTRE** che il quinto comma dell'art. 17 del D.Lgs. 201/2022 prevede infine l'obbligo per l'ente locale, di procedere all'analisi periodica e all'eventuale razionalizzazione previste dall'art. 20 del D.Lgs. 175/2016 dando atto, nel provvedimento di cui al comma 1 del medesimo articolo 20, delle ragioni che, sul piano economico e della qualità dei servizi, giustificano il mantenimento dell'affidamento del servizio a società in house, anche in relazione ai risultati conseguiti (*“Allegato D”*);

**RILEVATA** la necessità che i Dirigenti ed i servizi competenti predispongano le procedure amministrative necessarie per dare attuazione agli indirizzi oggetto della presente deliberazione e secondo i tempi sopra indicati;

**TENUTO CONTO** del parere espresso dall'Organo di revisione con riferimento alla coerenza degli atti di razionalizzazione rispetto alla normativa recata dal D.Lgs. n.

175/2016 (deliberazione n. 3/2018 Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per l’Emilia Romagna);

**VISTO** l’art. 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

**VISTI** i pareri espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile rispettivamente espressi dal Direttore Generale proponente e dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267;

**SENTITE** la Giunta Comunale e la Commissione Consiliare di controllo dei servizi pubblici locali e delle partecipazioni societarie;

## DELIBERA

- 1) di approvare, per le motivazioni espresse in premessa ed in attuazione dell’art. 20 D.Lgs. n. 175/2016, l’analisi dell’assetto complessivo delle partecipazioni societarie detenute dal Comune, direttamente ed indirettamente, alla data del 31 dicembre 2024, così come riportata nell’”Allegato A” alla presente deliberazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 2) di approvare la *Relazione sull’attuazione delle azioni di razionalizzazione adottate nel 2024 da realizzarsi nel 2025* (“Allegato B”) e la *Relazione Tecnica al provvedimento di revisione periodica delle partecipazioni societarie al 31.12.2024* (“Allegato C”) alla presente deliberazione, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3) di approvare l’*Analisi periodica che dà conto e giustifica il mantenimento delle società in house* (articolo 17 comma 5 del D.Lgs. 201/2022) di cui all’”Allegato D” alla presente deliberazione, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 4) di procedere, conseguentemente, per i motivi in parte narrativa indicati, alla programmazione delle seguenti azioni di razionalizzazione nell’anno 2026:

SOCIETÀ	AZIONE PREVISTA	MOTIVAZIONE – MODALITÀ - TEMPISTICHE
<b>ATC SPA in liquidazione</b>	Liquidazione della società	Si conferma la razionalizzazione, in continuità con gli anni precedenti, in attesa della chiusura e scioglimento della società a cura del liquidatore, liquidazione avviata nell’anno 2014, che si ipotizza possa essere chiusa entro il prossimo esercizio 2026.
<b>AMSEF SRL</b>	Cessione della partecipazione a titolo oneroso	Completata l’analisi propedeutica delle informazioni e in particolare il confronto comparativo dei modelli organizzativi in essere per la gestione dei servizi di onoranze funebri, il Comune di Ferrara, valutata la non stretta necessità per il perseguitamento delle proprie finalità istituzionali (art. 4, comma 1 del D.Lgs. 175/2016), avvierà il processo di dismissione dell’intera quota di partecipazione in Amsef Srl detenuta al 100% dalla società in house Ferrara Tua Spa, nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità e non discriminazione., sulla base di una procedura ad evidenza pubblica gestita dalla società in house.

- 5) di dare indirizzo ai Dirigenti ed i Responsabili di servizio affinché, per quanto di competenza, predispongano le procedure amministrative più adeguate per dare attuazione alle misure di razionalizzazione programmate e secondo i tempi sopra indicati;
- 6) di comunicare l'esito dell'analisi dell'assetto delle partecipazioni societarie di cui alla presente deliberazione al Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'art. 17, D.L. n. 90/2014, e s.m.i., a norma di quanto previsto dall'art. 20, co. 3 D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;
- 7) di trasmettere copia della presente deliberazione alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, con le modalità indicate dall'art. 20, comma 3 T.U.S.P.;
- 8) di trasmettere copia della presente deliberazione a tutte le società partecipate dal Comune;
- 9) di individuare il Direttore Generale Avv. Sandro Mazzatorta quale responsabile del procedimento.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati accertati con l'assistenza degli scrutatori:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 30

Il Cons. Anselmo, con nota P.G. n. 235666/2025 agli atti – rettifica la sua votazione e dichiara di votare contrario.

Consiglieri votanti n. 30

Voti Favorevoli: n. 20

Consiglieri: FABBRI ALAN, CAMPI FABIANO, CANIATO GIACOMO, CAPRINI LUCA, CASTALDINI RICCARDO, COSTA ELEONORA, CRISTOFORI MARIA GRAZIA, D'ANDREA DILETTA, FERRARI ANDREA, IONITA VALENTINA LOREDANA, KULLI BEN, LEVATO FRANCESCO, MADEO IOLANDA, MAGRI CINZIA, PERELLI STEFANO, POLI ARIANNA, PRENCIPE AURORA, RENDINE FRANCESCO, SARTO BRANDO e SOFFRITTI FEDERICO

Voti Contrari: n. 10

Consiglieri: ANSELMO FABIO, BURIANI MASSIMO, CHIAPPINI ANNA, CUSINATO ELIA, FIORENTINI LEONARDO, MARCHI MARZIA, NANNI DAVIDE, PROTO MATTEO, SEGALA ENRICO e ZONARI ANNA

Astenuti: n. 0

Consiglieri:

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama approvata la deliberazione.

Quindi il Presidente propone al Consiglio di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18.8.2000, n.267, per la seguente motivazione: stante la necessità di procedere con tempestività all'adozione dei provvedimenti necessari.

Consiglieri votanti n. 30

Voti Favorevoli: n. 19

Consiglieri: FABBRI ALAN, CAMPI FABIANO, CANIATO GIACOMO, CAPRINI LUCA, CASTALDINI RICCARDO, COSTA ELEONORA, CRISTOFORI MARIA GRAZIA, D'ANDREA DILETTA, FERRARI ANDREA, IONITA VALENTINA LOREDANA, KULLI BEN, LEVATO FRANCESCO, MADEO IOLANDA, MAGRI CINZIA, PERELLI STEFANO, PRENCIPE AURORA, RENDINE FRANCESCO, SARTO BRANDO, SOFFRITTI FEDERICO

Voti Contrari: n. 11

Consiglieri: ANSELMO FABIO, BURIANI MASSIMO, CHIAPPINI ANNA, CUSINATO ELIA, FIORENTINI LEONARDO, MARCHI MARZIA, NANNI DAVIDE, POLI ARIANNA, PROTO MATTEO, SEGALA ENRICO, ZONARI ANNA

Astenuti: n. 0

Consiglieri:

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama l'immediata eseguibilità dell'adottata deliberazione.

Letto, approvato e sottoscritto.

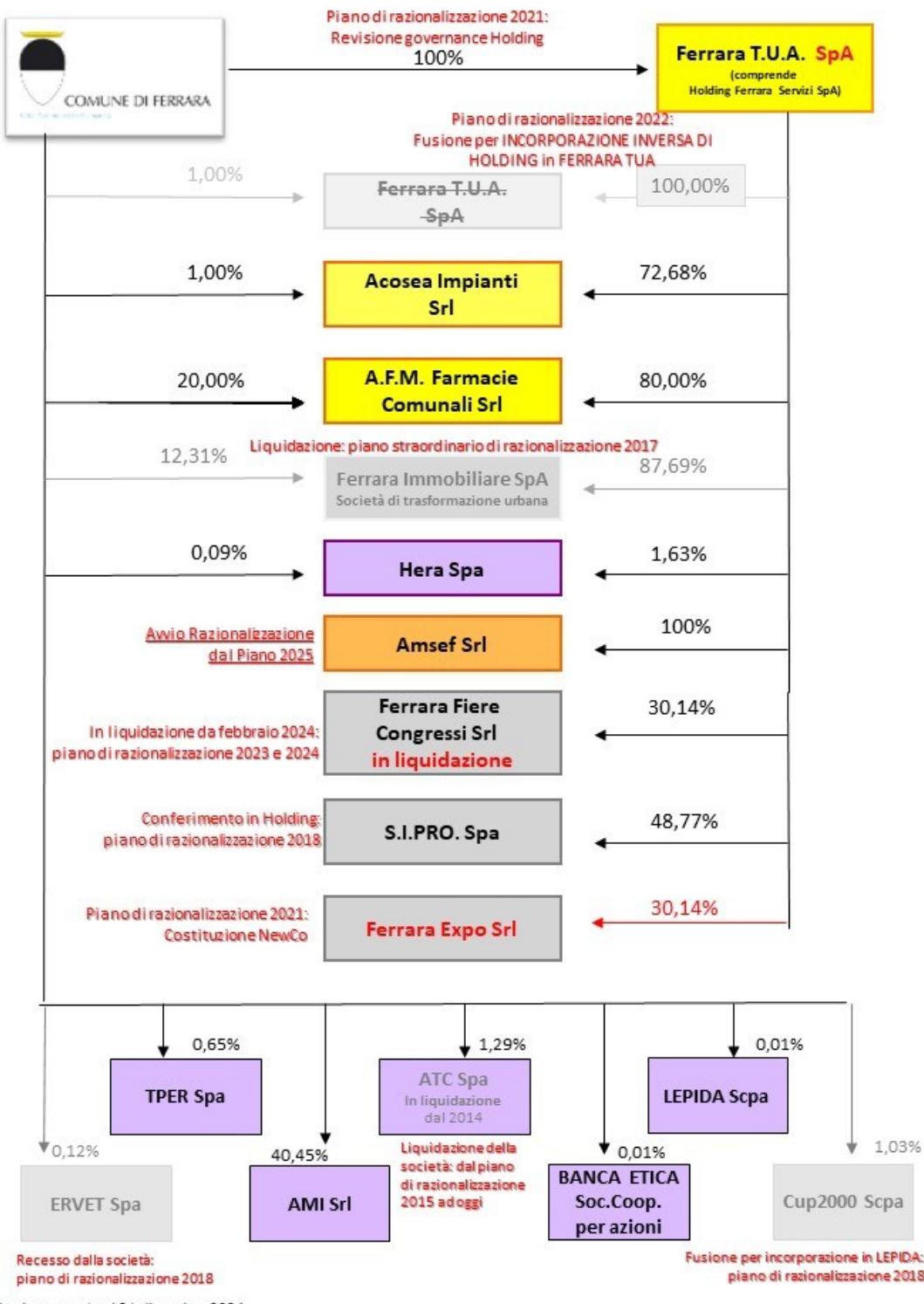
<b>IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE</b> Soffritti Federico	<b>IL SEGRETARIO GENERALE</b> Francesco Babetto
---	--

# **REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI DEL COMUNE DI FERRARA - Anno 2025 -**

**(ART. 20, c.1, D.LGS. N. 175/2016)**

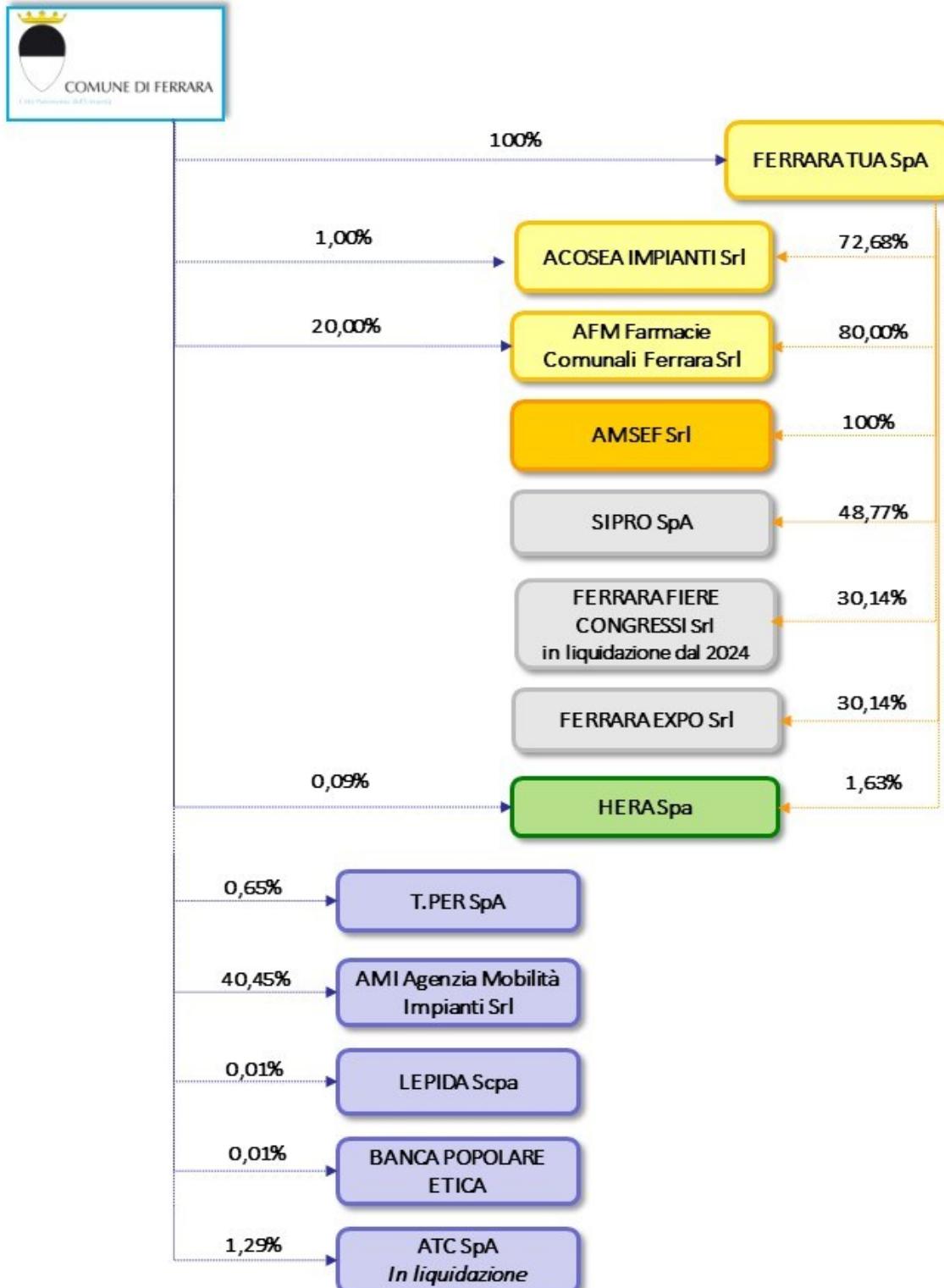
## 1. Introduzione

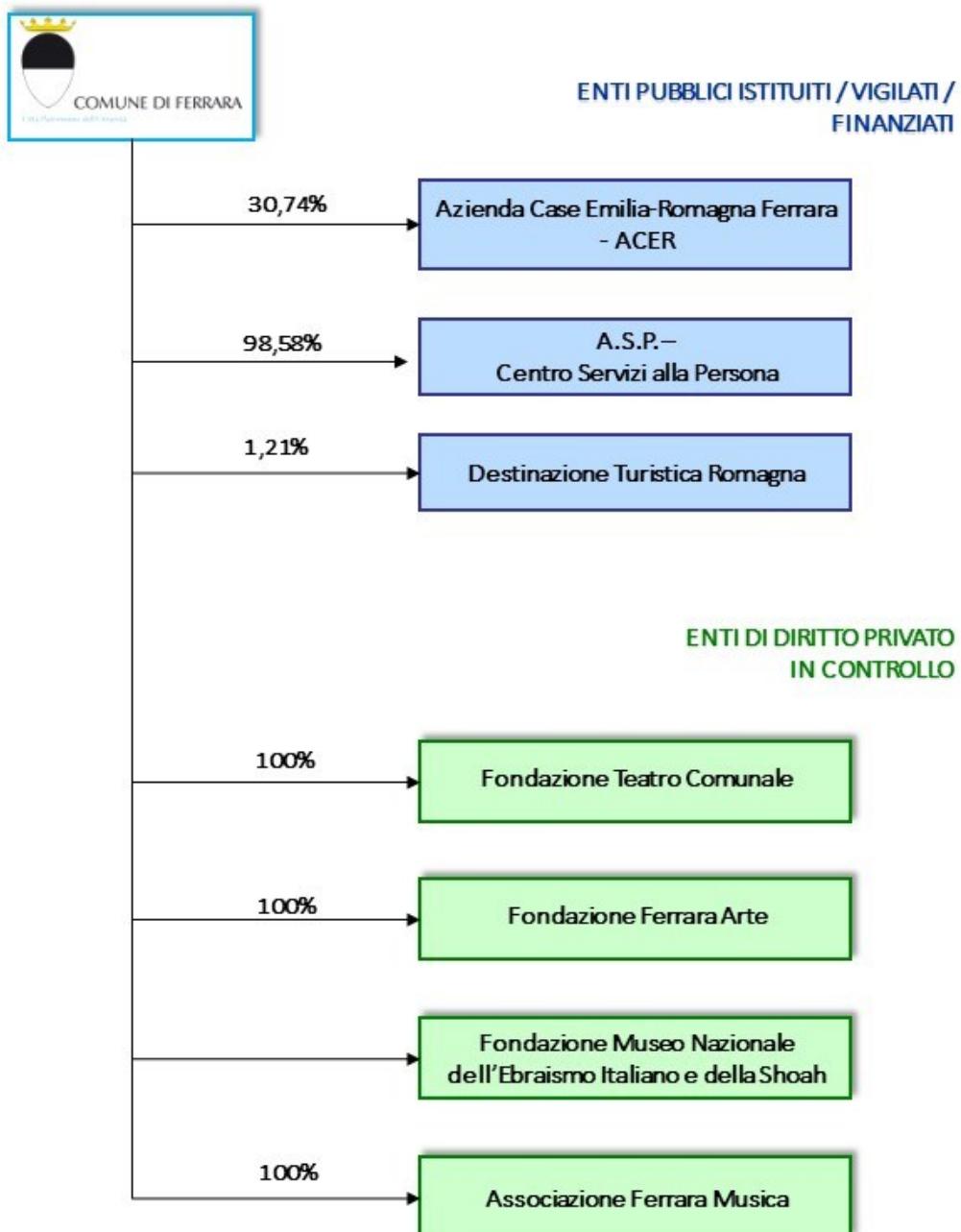
Il sistema delle partecipazioni societarie del Comune di Ferrara è così costituito e rappresentato graficamente (al 31.12.2024) con le integrazioni e correzioni relative alle azioni di razionalizzazione previste del provvedimento adottato nel 2024 e annualità precedenti:



**IL SISTEMA DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE DAL COMUNE DI FERRARA al 31.12.2024**

**SISTEMA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE  
DETENUTE DAL COMUNE DI FERRARA**





## 2. Ricognizione delle partecipazioni societarie possedute direttamente o indirettamente

Nella tabella seguente, si procede alla ricognizione di tutte le **partecipazioni detenute direttamente** e delle **partecipazioni detenute indirettamente** attraverso la società “Ferrara Tua SpA”

### Partecipazioni dirette al 31.12.2024

NOME PARTECIPATA		CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	BREVE DESCRIZIONE	ESITO DELLA RILEVAZIONE	NOTE
1	<b>Acosea Impianti Srl</b>	01642180382	1,00 %	Gestione amministrativa e finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali all'esercizio dei servizi pubblici locali e, specificatamente, del servizio idrico integrato	Mantenimento	
2	<b>AFM Farmacie Comunali Srl</b>	01372010387	20,00 %	Attività direzionale ed amministrativa delle farmacie comunali (n. 11 farmacie e un centro inalatorio).	Mantenimento	
3	<b>Agenzia Mobilità e Impianti Ferrara Srl</b>	01602780387	40,45 %	Progettare, sviluppare e coordinare i servizi di mobilità collettiva della provincia di Ferrara, coniugando le esigenze degli enti locali titolari del servizio, con quelle dei fruitori (cittadini) e dei gestori (aziende).	Mantenimento	
4	<b>ATC SpA <i>in liquidazione</i></b>	00610880379	1,29 %	La società gestiva il trasporto pubblico svolgendo servizio urbano nelle città di Bologna, Ferrara, Imola, Castel S. Pietro Terme, Porretta Terme e servizio suburbano ed extraurbano nei territori delle province di Bologna e Ferrara.	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>	Procedura di liquidazione avviata nel 2014
5	<b>Banca Popolare Etica – Società Cooperativa per azioni – “BANCA ETICA”</b>	02622940233	0,0027 %	E' un istituto di credito specializzato nella finanza etica ed alternativa, con un duplice obiettivo: creare un sistema di raccolta e impiego del risparmio tra soci privilegiando chi si trova in situazioni di difficoltà e proporre progetti con finalità sociale	Mantenimento	
6	<b>Ferrara Tua SpA</b>	01964880387	100,00%	Svolge diverse funzioni: gestione dei servizi cimiteriali e della camera mortuaria del Comune, servizio di disinfezione e disinfezione, gestione del verde pubblico, servizi inerenti i parcheggi e la sosta	Mantenimento	La società, nel corso del 2022, si è trasformata in SpA e ha concluso la procedura di fusione per incorporazione inversa, della sua

						controllante Holding Ferrara Servizi SpA, con effetti giuridici dal 01.01.2023.
7	<b>Hera SpA</b>	04245520376	0,088 %	E' una multiutility e gestisce, per l'ente, i servizi di distribuzione del gas, teleriscaldamento, servizio gestione rifiuti urbani, servizio idrico integrato, illuminazione pubblica e semaforizzazione.	Mantenimento	La azioni della società sono quotate sui mercati regolamentati
8	<b>Lepida ScpA</b>	02770891204	0,0086%	Ha per oggetto sociale la pianificazione, lo sviluppo e la gestione omogenea ed unitaria delle infrastrutture di Telecomunicazione degli Enti collegati alla rete Lepida, per garantire l'erogazione dei servizi informatici inclusi nell'architettura di rete e per una ordinata evoluzione verso le reti di nuova generazione	Mantenimento	
9	<b>T.PER SpA</b>	03182161202	0,65 %	TPER gestisce il trasporto pubblico locale su gomma nei bacini provinciali di Bologna e Ferrara ed il trasporto passeggeri in ambito ferroviario regionale, in partnership con Trenitalia	Mantenimento	Nel corso dell'anno 2017, la società ha emesso strumenti finanziari sui mercati

Partecipazioni indirette detenute al 31.12.2024 attraverso FERRARA TUA SpA – C.F. 1964880387

	NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE	BREVE DESCRIZIONE	ESITO DELLA RILEVAZIONE	NOTE
10	Amsef Srl	01675620387	100,00 %	Amsef è un'azienda che opera nel campo delle onoranze funebri. Effettua prestazioni di servizi con forte caratterizzazione etica e di calmierizzazione delle tariffe applicate in un settore a forte sensibilizzazione sociale, garantendo accessibilità al servizio a tutta la collettività	RAZIONALIZZAZIONE	Autorizzazione alla cessione a titolo oneroso di partecipata indiretta al 100%, per il tramite della propria controllata al 100%
11	Ferrara Fiere Congressi Srl <i>in liquidazione</i>	01350170385	30,14 %	La società organizza e gestisce manifestazioni ed eventi fieristici di elevato contenuto culturale e ambientale ed il suo Centro Congressi è sede di numerosi convegni legati al mondo dell'Università, dell'associazionismo e dell'impresa	RAZIONALIZZAZIONE	La società è stata posta in liquidazione a decorrere dal mese di febbraio 2024. La procedura di liquidazione e successiva cancellazione dal Registro delle Imprese si concluderà nel mese di dicembre 2025
12	S.I.PRO. Agenzia Provinciale per lo Sviluppo SpA	00243260387	48,77%	La principale attività è la promozione dello sviluppo sostenibile attraverso la realizzazione di aree industriali con infrastrutture avanzate dal punto di vista ambientale, energetico e tecnologico	Mantenimento	
13	Ferrara Expo Srl	02113830380	30,14%	La società ha per oggetto la gestione di quartieri e di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici, rassegne, spettacoli, manifestazioni in genere e congressi	Mantenimento	
	Acosea Impianti Srl	01642180382	72,68 %	Gestione amministrativa e finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali all'esercizio dei servizi pubblici locali e, specificatamente, del servizio idrico integrato	Mantenimento	
	AFM Farmacie Comunali Ferrara Srl	01372010387	80,00 %	Attività direzionale ed amministrativa delle farmacie comunali (n. 11 farmacie e un centro inalatorio).	Mantenimento	
	Hera SpA	04245520376	1,63 %	E' una multiutility e gestisce, per l'ente, i servizi di distribuzione del gas, teleriscaldamento, servizio gestione rifiuti urbani, servizio idrico integrato, illuminazione pubblica e semaforizzazione.	Mantenimento	La azioni della società sono quotate sui mercati regolamentati

## 3. Informazioni di dettaglio sulle singole partecipazioni societarie

## 1 ACOSEA IMPIANTI SRL

DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA	
Codice Fiscale	01642180382
Denominazione	ACOSEA IMPIANTI SRL
Data di costituzione della partecipata	2004
Forma giuridica	Società a responsabilità limitata
Stato di attività della partecipata	Attiva
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	No
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	No
La società è un GAL	No
La società è una “Società benefit”	No

SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA	
Stato	ITALIA
Provincia	FERRARA
Comune	FERRARA
Cap	44121
Indirizzo	VIA BORSO 1
Email	ACOSEAIMPIANTI@ACOSEAIMPIANTI.POSTECERT.IT

SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA - (ATECO)	
Attività	82.99.99 – Tutti gli altri servizi vari di supporto alle imprese n.c.a.

ULTERIORI INFORMAZIONI SULLA PARTECIPATA	
Società in house	NO
Previsione nello statuto di limiti sul fatturato	NO
Società contenuta nell'allegato A al D.Lgs. n. 175/2016	NO
Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (art.1, c. 4, lett. A)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con DPCM (art. 4, co.9)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con provvedimento del Presidente della Regione o delle Prov. Autonome (art. 4, c. 9)	NO

DATI DI BILANCIO PER LA VERIFICA TUSP	
	Anno 2024
Tipologia di attività svolta	<b>ATTIVITA' PRODUTTIVE DI BENI E SERVIZI</b> Gestione amministrativa e finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali all'esercizio dei servizi pubblici locali e, specificatamente, del servizio idrico integrato. L'ATTIVITA' E' SVOLTA A FAVORE DEGLI ENTI SOCI

Numero medio di dipendenti	1	La società, nel 2024, si è inoltre avvalsa di una dipendente distaccata dalla controllante, rientrata in corso d'anno in forza a Ferrara Tua
Numero dei componenti dell'organo di amministrazione	1	
Compenso dei componenti dell'organo di amministrazione	€ 23.400,00	
Numero dei componenti dell'organo di controllo	3	
Compenso dei componenti dell'organo di controllo	€ 18.200,00	

	2024	2023	2022	2021	2020
Approvazione del bilancio	SI	SI	SI	SI	SI
Risultato d'esercizio €	1.066.187	1.423.418	3.612.437	619.150	689.501

1. Attività Produttive di Beni e Servizi

	2024	2023	2022
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	2.633.111	2.685.058	2.682.228
A5) Altri Ricavi e Proventi	194.521	417.150	3.166.532
di cui Contributi in conto esercizio	/	/	/

QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione diretta e indiretta
Quota diretta	1,00%
Codice Fiscale Tramite	0194880387
Denominazione Tramite (organismo)	Ferrara Tua SpA
Quota detenuta dalla Tramite nella società	72,68 %

QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	Controllo solitario – maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria
-------------------	--

INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO
La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	SI
Attività svolta dalla Partecipata	PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (Art.4, c.2, lett.a)
Descrizione dell'attività	Gestione amministrativa e finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali all'esercizio dei servizi pubblici locali e, specificatamente, del servizio idrico integrato
Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)	NO
Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)	NO
Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)	NO
L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c. 5)	SI – all'interno del Documento Unico di Programmazione
Esito della ricognizione periodica	MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI
Modalità (razionalizzazione)	/
Termine previsto per la razionalizzazione	/
Dichiarazione di Cessione a titolo oneroso in Revisione straordinaria	NO
Note (eventuali)	/

## 2 A.F.M. FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	01372010387
Denominazione	A.F.M. FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL
Data di costituzione della partecipata	1959
Forma giuridica	Società a responsabilità limitata
Stato di attività della partecipata	La società è attiva
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	No
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	No
La società è un GAL	No
La società è una “Società benefit”	No

## SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

Stato	ITALIA
Provincia	FERRARA
Comune	FERRARA
Cap	44122
Indirizzo	VIA FORO BOARIO 55/57
Email	POSTA@PEC.AFM.FE.IT

## SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA - (ATECO)

Attività Prevalente	47.73.10 – Commercio al dettaglio di medicinali soggetti a prescrizione medica
Attività Secondaria	/

## ULTERIORI INFORMAZIONI SULLA PARTECIPATA

Società in house	SI
Previsione nello statuto di limiti sul fatturato	SI – Art. 4.8
Società contenuta nell'allegato A al D.Lgs. n. 175/2016	NO
Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (art.1, c. 4, lett. A)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con DPCM (art. 4, co.9)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con provvedimento del Presidente della Regione o delle Prov. Autonome (art. 4, c. 9)	NO

## DATI DI BILANCIO PER LA VERIFICA TUSP

Anno 2024

Tipologia di attività svolta	<b>ATTIVITA' PRODUTTIVE DI BENI E SERVIZI</b> Attività direzionale ed amministrativa delle farmacie comunali (n. 11 farmacie e un centro inalatorio). L'ATTIVITÀ È SVOLTA IN FAVORE DELLA COLLETTIVITÀ.
------------------------------	---

Numero medio di dipendenti	87	<u>Dipendenti:</u> n. 1 Dirigente n. 14 Quadri n. 72 Altro personale
Numero dei componenti dell'organo di amministrazione	1	
Compenso dei componenti dell'organo di amministrazione	€ 17.000,00	
Numero dei componenti dell'organo di controllo	3	
Compenso dei componenti dell'organo di controllo	€ 19.775,00	

	2024	2023	2022	2021	2020
Approvazione del bilancio	SI	SI	SI	SI	SI
Risultato d'esercizio €	537.040	390.419	485.087	297.351	19.348

### 1.Attività Produttive di Beni e Servizi

	2024	2023	2022
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	18.437.468	17.844.142	17.602.569
A5) Altri Ricavi e Proventi	520.462	555.403	623.153
di cui Contributi in conto esercizio	16.869	27.484	66.290

### QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione diretta e indiretta
Quota diretta	20,00%
Codice Fiscale Tramite	0194880387
Denominazione Tramite (organismo)	Ferrara Tua SpA
Quota detenuta dalla Tramite nella società	80,00 %

### QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	Controllo solitario – maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria
-------------------	--

### INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO

La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	SI
Attività svolta dalla Partecipata	<b>PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (Art. 4, co.2, lett. a)</b>
Descrizione dell'attività	La società svolge attività direzionale ed amministrativa delle farmacie comunali (n. 11 farmacie e un centro inalatorio). La titolarità della vendita diretta di farmaci è in carico al Comune, affidata attraverso il contratto di servizio alla propria società “in house”
Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)	NO
Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)	NO
Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)	NO

<b>L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c. 5)</b>	SI – all'interno del Documento Unico di Programmazione
<b>Esito della ricognizione</b>	MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI
<b>Modalità (razionalizzazione)</b>	/
<b>Termine previsto per la razionalizzazione</b>	/
<b>Dichiarazione di Cessione a titolo oneroso in Revisione straordinaria</b>	NO
<b>Note (eventuali)</b>	<p>L'Amministrazione Comunale, in relazione alla prossima scadenza del Contratto di servizio 2021-2025 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale Verbale n. 7/133501/2020 del 21.12.2020 avente ad oggetto “Conferma del modello in house providing per la gestione delle n. 11 sedi farmaceutiche, nuovo affidamento del citato servizio a favore di A.F.M. Farmacie Comunali Ferrara Srl e approvazione del relativo contratto di servizio per le annualità 2021/2025”, ai sensi di quanto indicato dall'art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022, procederà ad avviare la procedura istruttoria per la scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale e la definizione del rapporto contrattuale per un nuovo affidamento, indicando il termine del 30.06.2026 per la conclusione della stessa in relazione alla rilevanza economica del servizio. Pertanto, in accordo con la società AFM Srl, al fine di garantire la regolarità e continuità del servizio pubblico di esercizio delle farmacie, di cui il Comune è titolare, si stabilisce il differimento al 30.06.2026 del Contratto in essere agli stessi patti e alle stesse condizioni del contratto vigente. Tale soluzione, nel rispetto dell'onere di qualificata motivazione di cui all'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 201/2022 e nel pieno perseguitamento dell'interesse pubblico, risulta idonea a proseguire, nell'immediato, l'esercizio di un servizio pubblico essenziale, preordinato ad assicurare il fondamentale diritto alla salute dei cittadini, assicurando in tal modo l'accessibilità di prestazioni ad orario continuato h24 feriali e festivi (garantita unicamente da AFM Srl sul territorio ferrarese) e la piena soddisfazione dei bisogni della comunità locale.</p> <p>Ciò alla luce dell'analisi propedeutica che sottende alla motivazione analitica in relazione alla modalità di affidamento e alla elaborazione della relazione sulla scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale, e alle ragioni del mancato ricorso al mercato (qualora si ricorra all'affidamento in house), in coerenza con le disposizioni dettate dagli artt. 14 e 17 e 19 del D.Lgs. 201/2022 e dall'art. 5 del D.Lgs. 175/2016.</p>

3

## AGENZIA MOBILITA' E IMPIANTI FERRARA SRL

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	01602780387
Denominazione	AGENZIA MOBILITA' E IMPIANTI FERRARA SRL
Data di costituzione della partecipata	2003
Forma giuridica	Società a responsabilità limitata
Stato di attività della partecipata	Attiva
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	No
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	No
La società è un GAL	No
La società è una “Società benefit”	No

## SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

Stato	ITALIA
Provincia	FERRARA
Comune	FERRARA
Cap	44122
Indirizzo	VIA STEFANO TRENTI 35
Email	AMIFERRARA@PEC.IT

## SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA (ATECO)

Attività	52.32.00 – Attività di servizi di intermediazione per il trasporto passeggeri
----------	---

## ULTERIORI INFORMAZIONI SULLA PARTECIPATA

Società in house	NO
Previsione nello statuto di limiti sul fatturato	NO
Società contenuta nell'allegato A al D.Lgs. n. 175/2016	NO
Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (art.1, c. 4, lett. A)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con DPCM (art. 4, co.9)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con provvedimento del Presidente della Regione o delle Prov. Autonome (art. 4, c. 9)	NO

## DATI DI BILANCIO PER LA VERIFICA TUSP

	Anno 2024
Tipologia di attività svolta	<b>ATTIVITA' PRODUTTIVE DI BENI E SERVIZI</b> Progettare, sviluppare e coordinare i servizi di mobilità collettiva della provincia di Ferrara, coniugando le esigenze degli enti locali titolari del servizio, con quelle dei fruitori (cittadini) e dei gestori (aziende). L'ATTIVITA' E' SVOLTA A FAVORE DEGLI ENTI SOCI

Numero medio di dipendenti	6	<u>Dipendenti:</u> n. 6 n. 1 Dirigente n. 5 Impiegati
Numero dei componenti dell'organo di amministrazione	1	
Compenso dei componenti dell'organo di amministrazione	€ 45.300,00	
Numero dei componenti dell'organo di controllo	3	
Compenso dei componenti dell'organo di controllo	€ 14.568,00	

	2024	2023	2022	2021	2020
Approvazione del bilancio	SI	SI	SI	SI	SI
Risultato d'esercizio	126.927	Pareggio	Pareggio	Pareggio	Pareggio

### 1. Attività Produttive di Beni e Servizi

	2024	2023	2022
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	23.108.336	22.676.120	21.267.080
A5) Altri Ricavi e Proventi	530.245	552.353	560.987
di cui Contributi in conto esercizio	29.206	29.206	129.928

### QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione Diretta
Quota diretta	40,45%

### QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	Nessuno
-------------------	---------

### INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO

La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	SI
Attività svolta dalla Partecipata	PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (Art. 4, co.2, lett. a)
Descrizione dell'attività	Nello specifico, sviluppa attività di progettazione, coordinamento e sostegno alle politiche e progetti di mobilità sostenibile, collaborando con gli enti locali per favorire attività nell'interesse della collettività amministrata.
Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)	NO
Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)	NO
Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)	NO
L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5)	/

<b>Esito della ricognizione</b>	MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI
<b>Modalità (razionalizzazione)</b>	/
<b>Termine previsto per la razionalizzazione</b>	/
<b>Dichiarazione di Cessione a titolo oneroso in Revisione straordinaria</b>	NO
<b>Note (eventuali)</b>	/

## 4 A.T.C. SpA – in liquidazione

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	00610880379
Denominazione	ATC SpA – in liquidazione
Data di costituzione della partecipata	1995
Forma giuridica	Società a responsabilità limitata
Stato di attività della partecipata società	Sono in corso procedure di liquidazione volontaria o scioglimento
Data di inizio della procedura	30.06.2014
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	No
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	No
La società è un GAL	No
La società è una “Società benefit”	No

## SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

Stato	ITALIA
Provincia	BOLOGNA
Comune	BOLOGNA
Cap	40124
Indirizzo	VIALE ALFONSO RUBBIANI 5
Email	PROTOCOLLO@PEC.ATC.BO.IT

## SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA (ATECO)

Attività	H. 52.21.90 - Altre attività connesse ai trasporti terrestri nca
----------	--

## QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione Diretta
Quota diretta	1,29%

## QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	Nessuno
-------------------	---------

## INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO
La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	NO

<b>Attività svolta dalla Partecipata</b>	<b>Nessuna</b>
<b>Descrizione dell'attività</b>	Sono in corso le attività per la conclusione delle procedure amministrative-legali di liquidazione
<b>Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)</b>	NO
<b>Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)</b>	NO
<b>Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)</b>	NO
<b>L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c, 5)</b>	NO
<b>Esito della ricognizione periodica</b>	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>
<b>Modalità (razionalizzazione)</b>	LIQUIDAZIONE DELLA SOCIETA'
<b>Termine previsto per la razionalizzazione</b>	Presumibilmente entro il 31.12.2026
<b>Dichiarazione di Cessione a titolo oneroso in Revisione straordinaria</b>	NO
<b>Note (eventuali)</b>	Per quanto riguarda la previsione dei tempi di chiusura della liquidazione, tenuto conto degli esiti dei contenziosi di cui sopra, si ritiene si possa ipotizzare una data entro il prossimo esercizio 2026, come indicato nel fascicolo di bilancio intermedio di liquidazione al 31.12.2024, ultimo disponibile.

## 5 BANCA POPOLARE ETICA - ScpA

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	02622940233
Denominazione	BANCA POPOLARE ETICA - ScpA
Data di costituzione della partecipata	1995
Forma giuridica	Società cooperativa per azioni
Stato di attività della partecipata	Attiva
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	No
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	No
La società è un GAL	No
La società è una “Società benefit”	No

## SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

Stato	ITALIA
Provincia	PADOVA
Comune	PADOVA
Cap	35131
Indirizzo	VIA TOMMASEO NICCOLO' 7
Email	SEGRETERIA@PEC.BANCAETICA.COM

## SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA (ATECO)

Attività Prevalente	64.19.10 – Altre intermediazioni monetarie fornite da istituti monetari diversi dalla banca centrale
Attività Secondaria	/

## ULTERIORI INFORMAZIONI SULLA PARTECIPATA

Società in house	NO
Previsione nello statuto di limiti sul fatturato	NO
Società contenuta nell'allegato A al D.Lgs. n. 175/2016	NO
Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (art.1, c. 4, lett. A)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con DPCM (art. 4, co.9)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con provvedimento del Presidente della Regione o delle Prov. Autonome (art. 4, c. 9)	NO

## DATI DI BILANCIO PER LA VERIFICA TUSP

Anno 2024

Tipologia di attività svolta	<b>ATTIVITA' BANCARIE E FINANZIARIE</b> E' un istituto di credito specializzato nella finanza etica ed alternativa, con un duplice obiettivo: creare un sistema di raccolta e impiego del risparmio tra soci privilegiando chi si trova in situazioni di difficoltà e proporre progetti con finalità sociale L'ATTIVITA' E' SVOLTA A FAVORE DELLA COLLETTIVITA'
------------------------------	---

Numero medio di dipendenti	482
Numero dei componenti dell'organo di amministrazione	13
Compenso dei componenti dell'organo di amministrazione	€ 321.533,00
Numero dei componenti dell'organo di controllo	3
Compenso dei componenti dell'organo di controllo	€ 165.473,00

	2024	2023	2022	2021	2020
Approvazione del bilancio	SI	SI	SI	SI	SI
Risultato d'esercizio	12.051.707	27.134.631	11.588.910	9.535.363	6.403.378

### 3. Attività bancarie e finanziarie

	2024	2023	2022
Interessi attivi e proventi assimilati	94.715.677	92.425.450	52.927.075
Commissioni attive	24.246.834	23.426.679	24.567.897

### QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione Diretta
Quota diretta	0,0027%

### QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	Nessuno
-------------------	---------

### INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO

La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	SI
Attività svolta dalla Partecipata	ATTIVITA' DELLE SOCIETA' BANCARIE DI FINANZA ETICA E SOSTENIBILE EX ART. 111-BIS D.Lgs. n. 385/1993 (art. 4, co.9- ter)
Descrizione dell'attività	E' la prima istituzione di finanza etica ed alternativa nel nostro paese ed il Comune di Ferrara vi partecipa con un duplice obiettivo: creare un sistema di raccolta e impiego del risparmio tra soci privilegiando chi si trova in situazioni di difficoltà e proporre progetti con finalità sociale conformi alle proprie politiche di Welfare
Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)	NO
Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)	NO
Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)	NO

<b>L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5)</b>	/
<b>Esito della cognizione periodica</b>	MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI
<b>Modalità (razionalizzazione)</b>	/
<b>Termine previsto per la razionalizzazione</b>	/
<b>Dichiarazione di Cessione a titolo oneroso in Revisione straordinaria</b>	NO
<b>Note (eventuali)</b>	/

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	01964880387
Denominazione	FERRARA TUA SPA
Data di costituzione della partecipata	2015
Forma giuridica	Società per Azioni
Stato di attività della partecipata	Attiva
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	No
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	No
La società è un GAL	No
La società è una “Società benefit”	No

## SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

Stato	ITALIA
Provincia	FERRARA
Comune	FERRARA
Cap	44121
Indirizzo	VIA BORSO 1
Email	FERRARATUA.PEC@LEGALMAIL.IT

## SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA (ATECO)

Attività Prevalente	96.03.00 - Servizi funerari e attività connesse
Attività secondaria	52.21.50 - Gestione di parcheggi e autorimesse
Attività secondaria	81.23.10 - Attività di sanificazione, disinfezione e disinfestazione
Attività secondaria	81.30.00 – Attività di servizi per la cura del paesaggio

## ULTERIORI INFORMAZIONI SULLA PARTECIPATA

Società in house	SI
Previsione nello statuto di limiti sul fatturato	SI – Art. 4.17
Società contenuta nell'allegato A al D.Lgs. n. 175/2016	NO
Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (art.1, c. 4, lett. A)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con DPCM (art. 4, co.9)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con provvedimento del Presidente della Regione o delle Prov. Autonome (art. 4, c. 9)	NO

## DATI DI BILANCIO PER LA VERIFICA TUSP

Tipologia di attività svolta	Anno 2024	
	ATTIVITA' PRODUTTIVE DI BENI E SERVIZI	
Svolge diverse funzioni: gestione dei servizi cimiteriali e della camera mortuaria del Comune, servizio di disinfezione, gestione del verde pubblico, servizi inerenti i parcheggi e la sosta I SERVIZI SONO RESI A FAVORE DELLA COLLETTIVITA' E DEGLI ENTI SOCI		

Numero medio di dipendenti	94	Dipendenti: n. 1 Dirigenti n. 4 Quadri n. 47 Impiegati n. 39 Operai n. 3 Altri dipendenti
Numero dei componenti dell'organo di amministrazione	3	
Compenso dei componenti dell'organo di amministrazione	€ 44.060,00	
Numero dei componenti dell'organo di controllo	3	
Compenso dei componenti dell'organo di controllo	€ 39.593,00	

	2024	2023	2022	2021(*)	2020(*)
Approvazione del bilancio	SI	SI	SI	SI	SI
Risultato d'esercizio (*)	3.996.806	4.057.734	5.654.911	95.641	7.718

(\*) Gli esercizi 2020 e 2021 fanno riferimento alla situazione economica, finanziaria e patrimoniale di Ferrara Tua pre-fusione con Holding Ferrara Servizi SpA

## 1. Attività produttive di beni e servizi

	2024	2023	2022
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	10.621.870	10.571.615	10.378.295
A5) Altri Ricavi e Proventi	901.234	863.022	952.111
di cui Contributi in conto esercizio	88.767	119.930	165.626

## QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione indiretta
Quota diretta	100,00%
Codice Fiscale Tramite	/
Denominazione Tramite (organismo)	/
Quota detenuta dalla Tramite nella società	/

## QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	Controllo solitario – maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria
-------------------	--

## INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO

La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	SI
Attività svolta dalla Partecipata	PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (ART. 4, CO.2, LETT. A)

<b>Descrizione dell'attività</b>	La società produce servizi di interesse generale quali compiti affidatigli dall'ente, destinati sostanzialmente a due finalità: la prima a garantire la fruibilità dell'area urbana attraverso la realizzazione e gestione della sosta e la manutenzione del verde pubblico nell'area stessa, la seconda relativa alla gestione dei servizi cimiteriali di competenza dell'ente.
<b>Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)</b>	NO
<b>Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)</b>	NO
<b>Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)</b>	NO
<b>L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5)</b>	SI – Nel Documento Unico di Programmazione
<b>Esito della cognizione</b>	MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI
<b>Modalità (razionalizzazione)</b>	/
<b>Termine previsto per la razionalizzazione</b>	/
<b>Note (eventuali)</b>	<p>Al 01.01.2023 la società, a seguito della fusione per incorporazione inversa, è società unipersonale a totale controllo diretto del Comune di Ferrara (100%)</p> <p style="text-align: center;">* * *</p> <p>Nel corso dell'anno 2022, la società è stata protagonista delle azioni propedeutiche all'azione di razionalizzazione che ha coinvolto Holding Ferrara Servizi SpA, per conformarsi in forma di multiutility per la gestione diretta ed indiretta (tramite controllate) di servizi di interesse generale a carattere economico. In sintesi, Ferrara Tua si è trasformata da Srl a SpA (con decorrenza dal 05.07.2022) e ha completato il percorso di fusione, per incorporazione inversa, della sua controllante Holding Ferrara Servizi SpA con atto notarile in data 22.12.2022. Tale azione ha effettivi giuridici e civili dal 01.01.2023 ed effetti contabili e fiscali retrodatati al 01.01.2022.</p> <p style="text-align: center;">* * *</p> <p>Approfondimenti rispetto all'Organo Amministrativo di Ferrara Tua Spa composto da un Consiglio di Amministrazione e relativi compensi, sono contenuti nell'All. C sub.1 “Relazione sull'Organo Amministrativo di Ferrara Tua”.</p>

## 7 HERA SpA

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	04245520376
Denominazione	HERA SPA
Anno di costituzione della società	1995
Forma giuridica	Società per azioni
Stato di attività della partecipata	Attiva
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	SI. Il Titolo Hera è quotato alla Borsa Valori di Milano dal 26.06.2003
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	No
La società è un GAL	No
La società è una “Società benefit”	No

## SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

Stato	ITALIA
Provincia	BOLOGNA
Comune	BOLOGNA
Cap	44127
Indirizzo	VIAL BERTI PICHAT 2/4
Email	HERASPA@PEC.GRUPPOHERA.IT

## SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA (ATECO)

Attività Prevalente	36.00.00 – Raccolta, trattamento e fornitura acqua
Attività secondaria	35.2 – Produzione di gas; distribuzione di combustibili gassosi mediante condotte
Attività secondaria	37.0 – Gestione delle reti fognarie
Attività secondaria	38.1 – Raccolta dei rifiuti
Attività secondaria	81.23.91 - Pulitura delle strade e rimozione di neve e ghiaccio
Attività secondaria	81.23.99 - Altre attività di pulizia varie nca
Attività secondaria	35.3 - Fornitura di vapore e aria condizionata
Attività secondaria	39.00.09 - Attività di risanamento e altri servizi di gestione dei rifiuti n.c.a.
Attività secondaria	43.21.03 - Installazione di impianti di illuminazione stradale e di piste aeroportuali
Attività secondaria	81.3 - Attività di servizi per la cura del paesaggio
Attività secondaria	81.21 – Attività di pulizia generale di edifici
Attività secondaria	81.23.1 - Attività di sanificazione, disinfezione e disinfezione
Attività secondaria	61.1 - Attività di telecomunicazioni fisse, mobili e satellitari
Attività secondaria	49.41 - Trasporto di merci su strada
Attività secondaria	46.87 - Commercio all'ingrosso di rottami e cascami
Attività secondaria	74.9 - Altre attività professionali, scientifiche e tecniche n.c.a.

## QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione diretta e indiretta
Quota diretta	0,088%
Codice Fiscale Tramite	01964880387
Denominazione Tramite (organismo)	Ferrara Tua SpA
Quota detenuta dalla Tramite nella società	1,63 %

## QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	NESSUN CONTROLLO Il Comune di Ferrara fa parte del "Patto di Sindacato", siglato il 01.07.2024 con scadenza 30/06/2027 (in continuità con il passato – adesioni rinnovate ogni triennio) e pertanto, è soggetto a condizioni e decisioni strategiche adottate dagli enti aderenti.
-------------------	---

## INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO
La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	SI
Attività svolta dalla Partecipata	PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (Art. 4, co.2, lett. a.)
Descrizione dell'attività	E' una multinazionale e gestisce, per l'ente, i servizi di distribuzione del gas, teleriscaldamento, servizio gestione rifiuti urbani, servizio idrico integrato, illuminazione pubblica e semaforizzazione.
Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)	NO
Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)	NO
Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)	NO
L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5)	NO
Esito della ricognizione periodica	La società non è soggetta ad interventi di razionalizzazione in quanto classificata come società “quotata” e quindi esclusa ai sensi dell'art. 1 comma 5 del TUSP MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI
Note (eventuali)	Nel corso del 2024, in continuità con le scelte adottate in precedenza, l'Amministrazione ha rinnovato la propria adesione al Patto di Sindacato e di con validità 01.07.2024-30.06.2027.

## 8 LEPIDA ScpA

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	02770891204
Denominazione	LEPIDA ScpA
Anno di costituzione della società	2007
Forma giuridica	Società consortile per azioni
Stato di attività della partecipata	Attiva
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	No
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	No
La società è un GAL	No
La società è una “Società benefit”	No

## SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

Stato	ITALIA
Provincia	BOLOGNA
Comune	BOLOGNA
Cap	40128
Indirizzo	VIA DELLA LIBERAZIONE 15
Email	SEGRETERIA@LEPIDA.IT

## SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA (ATECO)

Attività 1	62.20.10 – attività di consulenza informatica
Attività 2	61.20.00 – attività di rivendita di telecomunicazioni e attività di servizi di intermediazione per telecomunicazioni
Attività 3	82.20.00 – attività dei call center

## ULTERIORI INFORMAZIONI SULLA PARTECIPATA

Società in house	SI
Previsione nello statuto di limiti sul fatturato	SI – Art. 3.2
Società contenuta nell'allegato A al D.Lgs. n. 175/2016	NO
Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (art.1, c. 4, lett. A)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con DPCM (art. 4, co.9)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con provvedimento del Presidente della Regione o delle Prov. Autonome (art. 4, c. 9)	NO

## DATI DI BILANCIO PER LA VERIFICA TUSP

Anno 2024

Tipologia di attività svolta	<b>ATTIVITA' PRODUTTIVE DI BENI E SERVIZI</b> Ha per oggetto sociale la pianificazione, lo sviluppo e la gestione omogenea ed unitaria delle infrastrutture di Telecomunicazione degli Enti collegati alla rete Lepida, per garantire l'erogazione dei servizi informatici inclusi nell'architettura di rete e per una ordinata evoluzione verso le reti di nuova generazione L'ATTIVITA' E' SVOLTA A FAVORE DELL'ENTE SOCIO
------------------------------	--

Numero medio di dipendenti	676	<b>Dipendenti:</b> n. 10 Dirigenti n. 51 Quadri n. 615 Impiegati
Numero dei componenti dell'organo di amministrazione	3	
Compenso dei componenti dell'organo di amministrazione	€ 32.896,00	
Numero dei componenti dell'organo di controllo	3	
Compenso dei componenti dell'organo di controllo	€ 35.000,00	

	2024	2023	2022	2021	2020
Approvazione del bilancio	SI	SI	SI	SI	SI
Risultato d'esercizio	129.816	226.156	283.704	536.895	61.229

#### 1. Attività produttive di beni e servizi

	2024	2023	2022
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	78.850.396	68.887.961	64.626.108
A5) Altri Ricavi e Proventi	665.343	1.368.966	2.097.423
di cui Contributi in conto esercizio	150.206	180.056	724.686

#### QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione Diretta
Quota diretta	0,0086%

#### QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	Controllo congiunto per effetto di norme di legge
-------------------	---

#### INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO

La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	SI
Attività svolta dalla Partecipata	<b>PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (Art. 4, co.2, lett. a).</b>
Descrizione dell'attività	Lepida ScpA è una società a totale capitale pubblico e si qualifica come società in house strumentale a tutti i comuni soci, seppur detentori di quote molto ridotte. I singoli soci effettuano il controllo analogo mediante il "Comitato di Indirizzo e Coordinamento degli Enti Locali".
Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)	NO
Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)	NO
Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)	NO
L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5)	/
Esito della ricognizione	MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI

<b>Modalità (razionalizzazione)</b>	/
<b>Termine previsto per la razionalizzazione</b>	/
<b>Dichiarazione di Cessione a titolo oneroso in Revisione straordinaria</b>	NO
<b>Note (eventuali)</b>	Nel corso del 2024, in continuità con le scelte adottate in precedenza, l'Amministrazione ha rinnovato ed approvato al “Convenzione Quadro tra le Pubbliche Amministrazioni socie per l'esercizio del controllo analogo congiunto della Società LEPIDA S.c.p.a – periodo 31.01.2024 – 30.01.2029”

## 9 T.PER SpA

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	03182161202
Denominazione	T.PER SpA
Anno di costituzione della società	2012
Forma giuridica	Società per azioni
Stato di attività della partecipata	Attiva
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	No
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	In data 15/09/2017 Tper ha perfezionato l'emissione di un prestito obbligazionario quotato alla Borsa di Dublino (Irish Stock Exchange).
La società è un GAL	No
La società è una “società benefit”	No

## SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

Stato	ITALIA
Provincia	BOLOGNA
Comune	BOLOGNA
Cap	40128
Indirizzo	VIA DI SALICETO 3
Email	TPERSPA@LEGALMAIL.IT

## SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA (ATECO)

Attività	49.31 - Trasporto di linea di passeggeri su strada
----------	--

## ULTERIORI INFORMAZIONI SULLA PARTECIPATA

Società in house	NO
Previsione nello statuto di limiti sul fatturato	/
Società contenuta nell'allegato A al D.Lgs. n. 175/2016	NO
Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (art.1, c. 4, lett. A)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con DPCM (art. 4, co.9)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con provvedimento del Presidente della Regione o delle Prov. Autonome (art. 4, c. 9)	NO

## DATI DI BILANCIO PER LA VERIFICA TUSP

Anno 2024

Tipologia di attività svolta	<b>ATTIVITA' PRODUTTIVE DI BENI E SERVIZI</b> TPER gestisce il trasporto pubblico locale su gomma nei bacini provinciali di Bologna e Ferrara ed il trasporto passeggeri in ambito ferroviario regionale, in partnership con Trenitalia L'ATTIVITA' E' SVOLTA A FAVORE DELLA COLLETTIVITA'
------------------------------	--

Numero medio di dipendenti	2.117	Dipendenti: n. 10 dirigenti n. 49 quadri n. 246 impiegati n. 1.671 operai n. 141 apprendisti
Numero dei componenti dell'organo di amministrazione	5	
Compenso dei componenti dell'organo di amministrazione	€ 179.000,00	
Numero dei componenti dell'organo di controllo	3	
Compenso dei componenti dell'organo di controllo	€ 92.000,00	

	2024	2023	2022	2021	2020
Approvazione del bilancio	SI	SI	SI	SI	SI
Risultato d'esercizio	9.744.648	3.098.309	3.628.706	4.449.349	3.180.942

#### 1. Attività produttive di beni e servizi

	2024	2023	2022
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	193.642.208	189.163.435	167.852.496
A5) Altri Ricavi e Proventi	52.027.267	38.718.569	51.524.930
di cui Contributi in conto esercizio	/	/	/

#### QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione Diretta
Quota diretta	0,65%

#### QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	Nessuno
-------------------	---------

#### INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO

La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	SI
Attività svolta dalla Partecipata	<b>PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (ART. 4, CO.2, LETT. A).</b>
Descrizione dell'attività	TPER (Trasporto Passeggeri Emilia-Romagna) è la società di trasporti pubblici nata dalla fusione dei rami-trasporto di ATC S.p.A.e FER (società regionale ferroviaria) che, attraverso l'utilizzo di sinergie, svolge il servizio di trasporto pubblico garantendo un sistema di tariffazione a tutela delle fasce deboli della collettività.
Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)	NO
Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)	NO
Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)	NO

<b>L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5)</b>	NO
<b>Esito della ricognizione</b>	MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI  La società non è soggetta ad interventi di razionalizzazione in quanto rientra tra le società escluse ai sensi dell'art. 26 comma 5 del TUSP “Emissione prestiti obbligazionari quotati in mercati regolamentati”
<b>Modalità (razionalizzazione)</b>	/
<b>Termine previsto per la razionalizzazione</b>	/
<b>Dichiarazione di Cessione a titolo oneroso in Revisione straordinaria</b>	NO
<b>Note (eventuali)</b>	

## 10 AMSEF SRL

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	01675620387
Denominazione	AMSEF SRL
Anno di costituzione della società	2005
Forma giuridica	Società a responsabilità limitata
Stato di attività della partecipata	Attiva
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	No
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	No
La società è un GAL	No
La società è una “Società benefit”	No

## SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

Stato	ITALIA
Provincia	FERRARA
Comune	FERRARA
Cap	44121
Indirizzo	VIA FOSSATO DI MORTARA 78
Email	AMSEFSRL@AMSEFSRL.POSTECERT.IT

## SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA (ATECO)

Attività Prevalente	S.96.30.01 - Servizi di pompe funebri
Attività secondaria	62.1 - Attività di programmazione informatica
Attività secondaria	62.2 - Attività di consulenza informatica e di gestione di strutture informatiche
Attività secondaria	47.78.93 - Commercio al dettaglio di articoli funerari e cimiteriali

## ULTERIORI INFORMAZIONI SULLA PARTECIPATA

Società in house	NO
Previsione nello statuto di limiti sul fatturato	/
Società contenuta nell'allegato A al D.Lgs. n. 175/2016	NO
Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (art.1, c. 4, lett. A)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con DPCM (art. 4, co.9)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con provvedimento del Presidente della Regione o delle Prov. Autonome (art. 4, c. 9)	NO

## DATI DI BILANCIO PER LA VERIFICA TUSP

Anno 2024

Tipologia di attività svolta	ATTIVITA' PRODUTTIVE DI BENI E SERVIZI Amsef è un'azienda che opera nel campo delle onoranze funebri L'ATTIVITA' E' SVOLTA A FAVORE DELLA COLLETTIVITA'
------------------------------	---

Numero medio di dipendenti	30	<b>Dipendenti:</b> n. 1 quadri n. 12 impiegati n. 17 operai
Numero dei componenti dell'organo di amministrazione	1	
Compenso dei componenti dell'organo di amministrazione	€ 43.425,00	
Numero dei componenti dell'organo di controllo	1	
Compenso dei componenti dell'organo di controllo	€ 5.000,00	

	2024	2023	2022	2021	2020
<b>Approvazione del bilancio</b>	SI	SI	SI	SI	SI
<b>Risultato d'esercizio</b>	10.370	67.759	134.379	246.632	583.931

### 1.Attività produttive di beni e servizi

	2024	2023	2022
<b>A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni</b>	3.372.209	3.426.441	3.978.634
<b>A5) Altri Ricavi e Proventi</b>	24.192	113.629	146.708
di cui <b>Contributi in conto esercizio</b>	353	3.065	5.208

### QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione indiretta
Quota diretta	0,00%
Codice Fiscale Tramite	01964880387
Denominazione Tramite (organismo)	Ferrara Tua SpA
Quota detenuta dalla Tramite nella società	100,00 %

### QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	Controllo solitario – maggioranza dei voti esercitabili in assemblea
-------------------	--

### INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO

<b>La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?</b>	SI
<b>Attività svolta dalla Partecipata</b>	<b>PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (ART. 4, CO.2, LETT. A)</b>
<b>Descrizione dell'attività</b>	Amsef è la società derivata dallo scorporo del ramo funerario dalla società di gestione dei servizi cimiteriali, effettuato in base alla normativa regionale. Amsef effettua prestazioni di servizi con forte caratterizzazione etica e di calmierizzazione delle tariffe applicate in un settore a forte sensibilizzazione sociale, garantendo accessibilità al servizio a tutta la collettività
<b>Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)</b>	NO
<b>Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)</b>	NO

<b>Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)</b>	NO
<b>L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5)</b>	SI, nel Documento Unico di Programmazione
<b>Esito della ricognizione</b>	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>
<b>Modalità (razionalizzazione)</b>	Cessione della partecipazione a titolo oneroso
<b>Termine previsto per la razionalizzazione</b>	31.12.2026
<b>Dichiarazione di Cessione a titolo oneroso in Revisione straordinaria</b>	NO
<b>Note (eventuali)</b>	Completata l'analisi propedeutica delle informazioni e in particolare il confronto comparativo dei modelli organizzativi in essere per la gestione dei servizi di onoranze funebri, il Comune di Ferrara, valutata la non stretta necessità per il perseguitamento delle proprie finalità istituzionali (art. 4, comma 1 del D.Lgs. 175/2016), avvierà il processo di dismissione dell'intera quota di partecipazione in Amsef Srl detenuta al 100% dalla società in house Ferrara Tua Spa, nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità e non discriminazione, sulla base di una procedura ad evidenza pubblica gestita dalla società in house.

11

## FERRARA FIERE CONGRESSI SRL in liquidazione

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	01350170385
Denominazione	FERRARA FIERE CONGRESSI SRL in liquidazione
Anno di costituzione della società	1996
Forma giuridica	Società a responsabilità limitata
Stato di attività della partecipata	Attiva. <b>In liquidazione dal 16.02.2024</b>
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	No
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	No
La società è un GAL	No
La società è una “Società benefit”	No

## SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

Stato	ITALIA
Provincia	FERRARA
Comune	FERRARA
Cap	44124
Indirizzo	VIA DELLA FIERA 11
Email	FERRARAFIERECONGRESSI@PEC.BOLOGNAFIERE.IT

## SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA (ATECO)

Attività Prevalente	82.30 - Organizzazione di convegni e fiere
Attività secondaria	56.3 – Attività di somministrazione di bevande

## ULTERIORI INFORMAZIONI SULLA PARTECIPATA

Società in house	NO
Previsione nello statuto di limiti sul fatturato	/
Società contenuta nell'allegato A al D.Lgs. n. 175/2016	NO
Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (art.1, c. 4, lett. A)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con DPCM (art. 4, co.9)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con provvedimento del Presidente della Regione o delle Prov. Autonome (art. 4, c. 9)	NO

## DATI DI BILANCIO PER LA VERIFICA TUSP

Anno 2024	
Tipologia di attività svolta	<b>ATTIVITA' PRODUTTIVE DI BENI E SERVIZI</b> La società organizzava e gestiva manifestazioni ed eventi fieristici di elevato contenuto culturale e ambientale ed il suo Centro Congressi è sede di numerosi convegni legati al mondo dell'Università, dell'associazionismo e dell'impresa. POSTA IL LIQUIDAZIONE VOLONTARIA DAL 16.02.2024

Numero medio di dipendenti	/	<b>Dipendenti:</b>  Nessun dipendente
Numero dei componenti dell'organo di amministrazione	5 (*)	
Compenso dei componenti dell'organo di amministrazione	(*) € 4.741,00	
Numero dei componenti dell'organo di controllo	1	
Compenso dei componenti dell'organo di controllo	€ 5.000,00	

(\*) Il compenso agli Amministratori determinato dall'Assemblea è stabilito per il Presidente e l'Amministratore Delegato, ragguagliato alla durata in carica degli stessi e più precisamente sino al 15/02/2024. Con delibera assunta dall'Assemblea Straordinaria dei Soci del 08/02/2024, la Società è stata posta in liquidazione volontaria.

	2024	2023	2022	2021	2020
Approvazione del bilancio	SI	SI	SI	SI	SI
Risultato d'esercizio	- 87.628	- 237.331	- 213.035	56.331	- 835.116

## 1.Attività produttive di beni e servizi

	2024	2023	2022
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	80.000	192.419	1.132.367
A5) Altri Ricavi e Proventi	89.421	93.476	244.487
di cui Contributi in conto esercizio	/	1.550	69.000

## QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione indiretta
Quota diretta	0,00%
Codice Fiscale Tramite	01964880387
Denominazione Tramite (organismo)	Ferrara Tua SpA
Quota detenuta dalla Tramite nella società	30,14 %

## QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	Nessuno
-------------------	---------

## INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO

La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	SI
--	----

<b>Attività svolta dalla Partecipata</b>	<b>GESTIONE DI SPAZI FIERISTICI E ORGANIZZAZIONE DI EVENTI FIERISTICI (Art. 4, co.7)</b>
<b>Descrizione dell'attività</b>	E' una società di gestione delle fiere, controllata dal polo regionale BolognaFiere, che sostiene la promozione delle iniziative economiche di valorizzazione dei prodotti, a forte caratterizzazione del territorio locale ferrarese
<b>Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)</b>	NO
<b>Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)</b>	NO
<b>Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)</b>	NO
<b>L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5)</b>	/
<b>Esito della ricognizione</b>	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>
<b>Modalità (razionalizzazione)</b>	Liquidazione della società
<b>Termine previsto per la razionalizzazione</b>	Presumibilmente entro il 31.12.2025
<b>Dichiarazione di Cessione a titolo oneroso in Revisione straordinaria</b>	NO
<b>Note (eventuali)</b>	<p>L'azione di razionalizzazione si è avviata nell'anno 2022, procedendo alla costituzione di Ferrara Expo Srl, così come previsto nel provvedimento di Revisione Periodica delle partecipazioni adottato nel 2021, 2022 e 2023, conseguendo azioni volte all'avvio del formale stato di liquidazione.</p> <p>In data 8/02/2024 con atto Notaio Federico Rossi (Rep. 91587) l'assemblea straordinaria dei soci di Ferrara Fiere Congressi Srl ha deliberato <b>L'ANTICIPATO SCIOLIMENTO E LA MESSA IN LIQUIDAZIONE VOLONTARIA DELLA SOCIETÀ</b> con effetto dall'iscrizione dell'atto nel Registro delle Imprese avvenuto in data 16/02/2024 e ha nominato il Dott. Luca Montevercchi quale liquidatore. Il revisore Unico è il dott. Riccardo Carrà.</p> <p>Nel mese di dicembre 2025, l'Assemblea dei Soci di Ferrara Fiere Congressi Srl in liquidazione, alla presenza del liquidatore, determinerà la chiusura della fase di liquidazione della società e l'adozione degli atti per la cessione di attività e cancellazione dal Registro delle Imprese.</p>

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	00243260387
Denominazione	S.I.PRO. – AGENZIA PROVINCIALE PER LO SVILUPPO SPA
Anno di costituzione della società	1975
Forma giuridica	Società per azioni
Stato di attività della partecipata	Attiva
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	No
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	No
La società è un GAL	No
La società è una “Società benefit”	No

## SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

Stato	ITALIA
Provincia	FERRARA
Comune	FERRARA
Cap	44121
Indirizzo	CASTELLO ESTENSE
Email	SIPROFERRARA@MAILSICURA.INFO

## SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA (ATECO)

Attività Prevalente	68.10 - Attività immobiliari su beni propri e sviluppo di progetti immobiliari
Attività secondaria	/

## ULTERIORI INFORMAZIONI SULLA PARTECIPATA

Società in house	NO
Previsione nello statuto di limiti sul fatturato	/
Società contenuta nell'allegato A al D.Lgs. n. 175/2016	NO
Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (art.1, c. 4, lett. A)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con DPCM (art. 4, co.9)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con provvedimento del Presidente della Regione o delle Prov. Autonome (art. 4, c. 9)	NO

## DATI DI BILANCIO PER LA VERIFICA TUSP

	Anno 2024
Tipologia di attività svolta	<b>ATTIVITA' PRODUTTIVE DI BENI E SERVIZI</b> La principale attività è la promozione dello sviluppo sostenibile attraverso la realizzazione di aree industriali con infrastrutture avanzate dal punto di vista ambientale, energetico e tecnologico. L'ATTIVITA' E' SVOLTA A FAVORE DELLA COLLETTIVITA'

Numero medio di dipendenti	4	<b>Dipendenti: n. 4 impiegati</b>
Numero dei componenti dell'organo di amministrazione	1	
Compenso dei componenti dell'organo di amministrazione	€ 42.672,00	
Numero dei componenti dell'organo di controllo	3	
Compenso dei componenti dell'organo di controllo	€ 17.500,00	

	2024	2023	2022	2021	2020
Approvazione del bilancio	SI	SI	SI	SI	SI
Risultato d'esercizio	3.179	246.214	48.774	241.875	82.770

#### 1.Attività produttive di beni e servizi

	2024	2023	2022
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	568.407	586.480	1.107.228
A5) Altri Ricavi e Proventi	1.270.652	1.678.487	1.407.100
di cui Contributi in conto esercizio	837.822	865.480	1.048.396

#### QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione indiretta
Quota diretta	0,00%
Codice Fiscale Tramite	01964880387
Denominazione Tramite (organismo)	Ferrara Tua SpA
Quota detenuta dalla Tramite nella società	48,77 %

#### QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	Controllo congiunto – maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria ed effettivo esercizio del potere di controllo anche tramite comportamenti concludenti
-------------------	---

#### INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO

La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	SI
Attività svolta dalla Partecipata	PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (Art. 4, co.2, lett. a).

<b>Descrizione dell'attività</b>	Sipro SpA Ha per oggetto sociale l'attuazione delle linee di pianificazione e di programmazione economica degli Enti Locali ferraresi, operando nell'ambito delle scelte degli Enti Locali e di quelle regionali. Essa persegue finalità di interesse generale consistenti, in particolare, nella formazione di nuove fonti di occupazione e di redditi. In tale ambito essa provvede a studiare, promuovere ed attuare iniziative finalizzate a favorire l'incremento, in quantità ed in forza lavoro impiegata, degli insediamenti produttivi nell'intero territorio provinciale, anche assumendo la gestione d'interventi sostenuti da fondi comunitari, nazionali, regionali e locali.
<b>Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)</b>	NO
<b>Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)</b>	NO
<b>Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)</b>	NO
<b>L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5)</b>	NO
<b>Esito della ricognizione</b>	<b>MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI</b>
<b>Modalità (razionalizzazione)</b>	/
<b>Termine previsto per la razionalizzazione</b>	/
<b>Note (eventuali)</b>	<p>In relazione al termine dell'attività della società fissato dall'art. 3 dallo Statuto al 31.12.2025, l'Amministrazione comunale, per il tramite della propria controllata Ferrara Tua Spa, ha provveduto ad approfondire e valutare, insieme agli altri enti soci, la forma giuridica gestionale della società più idonea, al fine di perseguire le attività previste dall'oggetto sociale con maggiore efficienza ed efficacia.</p> <p>In data 30.04.2025, l'Assemblea Straordinaria dei Soci di Sipro, alla presenza del Notaio Avv. Carlo Curatola, con proprio atto Rep. N. 8310 Raccolta n. 6446 registrato a Ferrara il 06.05.2025, ha deliberato all'unanimità dei presenti, la proroga della durata della società dall'attuale scadenza del 31.12.2025 al 31.12.2032 con conseguente modifica dell'art. 3 dello Statuto sociale. La proroga è riconducibile essenzialmente all'esistenza di mutui contratti dalla società fino al 2032, per i quali di rende opportuno prorogare la data al 31.12.2032.</p>

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	02113830380
Denominazione	FERRARA EXPO SRL
Anno di costituzione della società	2022
Forma giuridica	Società a responsabilità limitata
Stato di attività della partecipata	Attiva
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	No
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	No
La società è un GAL	No
La società è una “Società benefit”	No

## SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

Stato	ITALIA
Provincia	FERRARA
Comune	FERRARA
Cap	44124
Indirizzo	VIA DELLA FIERA 11
Email	FERRARAEXPO@LEGALMAIL.IT

## SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA (ATECO)

Attività Prevalente	82.30 - Organizzazione di convegni e fiere
Attività secondaria	/

## ULTERIORI INFORMAZIONI SULLA PARTECIPATA

Società in house	NO
Previsione nello statuto di limiti sul fatturato	/
Società contenuta nell'allegato A al D.Lgs. n. 175/2016	NO
Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (art.1, c. 4, lett. A)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con DPCM (art. 4, co.9)	NO
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con provvedimento del Presidente della Regione o delle Prov. Autonome (art. 4, c. 9)	NO

## DATI DI BILANCIO PER LA VERIFICA TUSP

Anno 2024

Tipologia di attività svolta	<b>ATTIVITA' PRODUTTIVE DI BENI E SERVIZI</b> La società ha per oggetto la gestione di quartieri e di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici, rassegne, spettacoli, manifestazioni in genere e congressi L'ATTIVITA' E' SVOLTA A FAVORE DELLA COLLETTTIVITA'
------------------------------	--

Numero medio di dipendenti	7	<b>Dipendenti: n. 7 impiegati</b>
Numero dei componenti dell'organo di amministrazione	5	
Compenso dei componenti dell'organo di amministrazione	€ 62.501,00	
Numero dei componenti dell'organo di controllo (Revisore Legale)	1	
Compenso dei componenti dell'organo di controllo	€ 8.320,00	

	2024	2023	2022
Approvazione del bilancio	SI	SI	SI
Risultato d'esercizio	90.880	4.626	24.828

#### 1. Attività produttive di beni e servizi

	2024	2023	2022
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	2.701.703	1.798.231	1.195.937
A5) Altri Ricavi e Proventi	87.897	9.802	411
di cui Contributi in conto esercizio	/	/	/

#### QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

Tipologia di Partecipazione	Partecipazione indiretta
Quota diretta	0,00%
Codice Fiscale Tramite	01964880387
Denominazione Tramite (organismo)	Ferrara Tua SpA
Quota detenuta dalla Tramite nella società	30,14 %

#### QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

Tipo di controllo	Nessuno
-------------------	---------

#### INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

Partecipazione ancora detenuta alla data di adozione del provvedimento	SI
Società controllata da una quotata	NO

La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	SI
Attività svolta dalla Partecipata	<b>GESTIONE DI SPAZI FIERISTICI E ORGANIZZAZIONE DI EVENTI FIERISTICI (Art. 4, co.7)</b>
Descrizione dell'attività	E' una società di gestione delle fiere, controllata dal polo regionale BolognaFiere, e ha per oggetto la gestione di quartieri e di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici, rassegne, spettacoli, manifestazioni in genere e congressi
Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)	NO
Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)	NO
Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)	NO

<b>L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5)</b>	/
<b>Esito della ricognizione</b>	MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI
<b>Modalità (razionalizzazione)</b>	/
<b>Termine previsto per la razionalizzazione</b>	/
<b>Dichiarazione di Cessione a titolo oneroso in Revisione straordinaria</b>	NO
<b>Note (eventuali)</b>	<p>In data 27.04.2022, con atto notarile Rep. 88839, si è costituita la società Ferrara Expo Srl, i cui soci sono Holding Ferrara Servizi SpA (30,14%) e BolognaFiere SpA (69,86%).</p> <p>SI CONFERMA IL MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE IN FERRARA EXPO SRL DEL COMUNE (INDIRETTAMENTE TRAMITE FERRARA TUA SPA) IN RELAZIONE ALLA PIÙ CONFORTANTE MODIFICA LEGISLATIVA INTRODOTTA ALL'ART. 4 COMMA 7 DEL TUSPP, CHE SI RIPORTA:</p> <p><i>“7. Sono altresì ammesse le partecipazioni, dirette e indirette, nelle società aventi per oggetto sociale prevalente la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici e, nel rispetto dei principi di concorrenza e apertura al mercato, le attività, le forniture e i servizi direttamente connessi e funzionali ai visitatori e agli espositori, la realizzazione e la gestione di impianti di trasporto a fune per la mobilità turistico-sportiva eserciti in aree montane, nonché la produzione di energia da fonti rinnovabili”.</i></p>

# **RELAZIONE SULL'ATTUAZIONE DELLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL 2024 DA REALIZZARSI NELL'ANNO 2025**

**(ART. 20 DEL D.LGS. N. 175/2016)**

## 1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO E RELATIVI ADEMPIMENTI

Lo scopo ultimo dell'art. 20 del D.lgs. 175/2016 e s.m.i. rubricato “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (TUSP) è rintracciabile nell'ex art. 1 comma 611 della Legge di Stabilità per il 2015, ovvero, “*il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*”.

L'interpretazione logico - sistematica delle disposizioni in parola, si riflette nell'articolazione dei relativi adempimenti; identificabili nello svolgimento di cinque fasi o azioni principali interconnesse:

1. *Rilevazione dell'assetto delle partecipazioni societarie ad esito della revisione ordinaria ex art. 20 del TUSP;*
2. *Esame delle attività svolte per effetto della revisione ordinaria;*
3. *Riconoscimento delle partecipazioni societarie ai sensi dell'ex art.20 del TUSP;*
4. *Sintesi degli esiti della revisione ordinaria;*
5. *Redazione, eventuale, del piano operativo di razionalizzazione.*

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024-125 del 16.12.2024 è stata approvata la revisione ordinaria delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute dal Comune di Ferrara al 31.12.2023 ai sensi dell'art. 20 del D.lgs.175/2016, la cui configurazione, legittimata dalla medesima delibera, è illustrata nei seguenti prospetti (tabella 1.a - Partecipazioni dirette; tabella 1.b - Partecipazioni indirette).

**Tabella 1.a - Assetto delle PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTE del Comune di Ferrara ad esito della revisione ordinaria relativa all'anno 2024 (dati riferiti al 31.12.2023) su cui si basa la presente rendicontazione delle attività svolte nel 2025**

NOME PARTECIPATA		CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ESITO DELLA RILEVAZIONE
1	<b>Acosea Impianti Srl</b>	01642180382	1,00 %	Mantenimento
2	<b>AFM Farmacie Comunali Srl</b>	01372010387	20,00 %	Mantenimento
3	<b>Agenzia Mobilità e Impianti Ferrara Srl</b>	01602780387	40,45 %	Mantenimento
4	<b>ATC Spa in liquidazione</b>	00610880379	1,29 %	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>
5	<b>Banca Popolare Etica – Società Cooperativa per azioni – “BANCA ETICA”</b>	02622940233	0,0028 %	Mantenimento
6	<b>Ferrara Tua Spa</b>	01964880387	100,00 %	Mantenimento
7	<b>Hera SpA</b>	04245520376	0,088 %	Mantenimento
8	<b>Lepida ScpA</b>	02770891204	0,0086%	Mantenimento
9	<b>T.PER SpA</b>	03182161202	0,65 %	Mantenimento

In particolare, l'Amministrazione, tenuto conto delle disposizioni normative vigenti ai fini del mantenimento, dell'alienazione, della razionalizzazione mediante fusione, messa in liquidazione o dismissione delle proprie partecipazioni societarie, ha verificato quanto segue:

- a) l'inclusione delle proprie partecipazioni societarie nelle categorie previsti dell'art. 4 del TUSP;
- b) il soddisfacimento dei requisiti relativi alla procedura per la costituzione, acquisto o partecipazione di società di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, del Testo Unico;
- c) l'esistenza dei presupposti l'attivazione della razionalizzazione di cui all'articolo 20, c. 2 del TUSP.

### **PARTECIPAZIONI DIRETTE**

Il mantenimento delle partecipazioni societarie dirette riportate nella tabella 1a si giustifica, pertanto, in base alle seguenti evidenze:

#### **Riconducibilità dell'Attività svolta alle previsioni dell'art. 4 del TUSP**

- Le società legittimamente partecipate assumono le funzioni di soggetti affidatari di servizi pubblici locali, individuati dagli Enti Locali nell'ambito delle rispettive competenze, compresa l'eventuale gestione di dotazioni patrimoniali assumendo, così la configurazione di società che producono beni e servizi strumentali all'Ente o agli Enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni (Art. 4 co. 2 lett. d)).

#### **Risultati dell'analisi alla luce dei parametri di cui all'art. 20, comma 2, TUSP**

- Le Società legittimamente partecipate evidenziano un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori;
- Il Comune non ha costituito né partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte dalle società legittimamente partecipate;
- Come risulta dai dati sintetici, riportati nella relazione tecnica allegata alla delibera di approvazione della revisione ordinaria, nei tre esercizi precedenti, con riferimento alla data della rilevazione, tali società hanno conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro e, non hanno realizzato risultati negativi nel corso del periodo di operatività.
- Non si è ravvisata la necessità di contenimento dei costi di funzionamento delle società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. e), TUSP.

### **PARTECIPAZIONI INDIRETTE**

L'Ente detiene partecipazioni indirette per il tramite della società in house FERRARA TUA SPA, società unipersonale del Comune di Ferrara (tabella 1.b)

**Tabella 1.b - Assetto delle partecipazioni societarie indirette del Comune di Ferrara ad esito della revisione ordinaria relativa all'anno 2024 (dati riferiti al **31.12.2023**) su cui si basa la presente rendicontazione delle attività svolte nel 2025**

	<b>NOME PARTECIPATA</b>	<b>CODICE FISCALE PARTECIPATA</b>	<b>QUOTA DI PARTECIPAZIONE</b>	<b>ESITO DELLA RILEVAZIONE</b>
10	<b>Amsef Srl</b>	01675620387	100,00 %	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>
11	<b>Ferrara Fiere Congressi Srl</b>	01350170385	30,14 %	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>
12	<b>S.I.PRO. Agenzia Provinciale per lo Sviluppo SpA</b>	00243260387	48,77 %	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>
13	<b>Ferrara Expo Srl</b>	02113830380	30,14%	Mantenimento
	<b>Acosea Impianti Srl</b>	01642180382	72,68 %	Mantenimento
	<b>AFM Farmacie Comunali Srl</b>	01372010387	80,00 %	Mantenimento
	<b>Hera SpA</b>	04245520376	1,63 %	Mantenimento

#### **Riconducibilità dell'Attività svolta alle previsioni dell'art. 4 del TUSP**

- Le società legittimamente partecipate assumono le funzioni di soggetti affidatari di servizi pubblici locali, individuati dagli Enti Locali nell'ambito delle rispettive competenze, compresa l'eventuale gestione di dotazioni patrimoniali assumendo, così la configurazione di società che producono beni e servizi strumentali all'Ente o agli Enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni (Art. 4 co.2 lett. d).

#### **Risultati dell'analisi alla luce dei parametri di cui all'art. 20, comma 2, TUSP**

- In virtù delle analisi contenute nel “Provvedimento di revisione ordinaria”, la totalità delle partecipazioni indirette è conforme alle previsioni dell'art. 20 c. 2.

## 2. LO STATO DI ATTUAZIONE DEL PRECEDENTE PIANO DI REVISIONE ORDINARIA

### ATC Spa in liquidazione

#### SCHEDA STATO DI ATTUAZIONE

#### Scioglimento / Liquidazione della società

##### DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	00610880379
Denominazione	ATC Spa in liquidazione

NOME DEL CAMPO	Indicazioni per la compilazione
Stato di attuazione della procedura	Procedura di liquidazione in corso
Motivazioni del mancato avvio della procedura	/
Data di deliberazione dello scioglimento	30.06.2014
Stato di avanzamento della procedura di liquidazione	<b>IN CORSO</b> Ad oggi si è in attesa di conclusione della procedura di liquidazione sospesa a causa di un contenzioso ATC/Corte dei Conti in base ad accertamento della Guardia di Finanza (anni 2008-2009), un ulteriore contenzioso tributario in materia di Irap su accertamento dell'Agenzia delle Entrate (periodi di imposta 2007-2014), e una procedura di recupero crediti verso Tper Spa.  Come indicato nel Fascicolo di Bilancio intermedio di liquidazione al 31.12.2024, per quanto riguarda la previsione dei tempi di chiusura della liquidazione, tenuto conto degli esiti dei contenziosi in corso, si ritiene <b>si possa ipotizzare una data entro il prossimo esercizio 2026.</b>
Data nomina dei liquidatori	30/06/2014
Data di deliberazione della revoca	/
Ulteriori informazioni (facoltativo)	Con Assemblea dei soci tenuta in data 30/06/2014 è stato deliberato lo scioglimento e la messa in liquidazione della Società e nominato il Liquidatore nella persona del Dott. Paolo Diegoli, con effetto dal 02/07/2014 in seguito alla pubblicazione nel registro delle imprese di Bologna.

## FERRARA FIERE CONGRESSI SRL in liquidazione

### SCHEDA STATO DI ATTUAZIONE

#### Scioglimento / Liquidazione della società

#### DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

<b>Codice Fiscale</b>	01350170385
<b>Denominazione</b>	Ferrara Fiere e Congressi Srl in liquidazione

NOME DEL CAMPO	Indicazioni per la compilazione
<b>Stato di attuazione della procedura</b>	Procedura di liquidazione in corso
<b>Motivazioni del mancato avvio della procedura</b>	/
<b>Data di deliberazione di scioglimento</b>	08.02.2024
<b>Stato di avanzamento della procedura di liquidazione</b>	<p><u>AZIONE DI RAZIONALIZZAZIONE PREVISTA: LIQUIDAZIONE DELLA SOCIETA'.</u></p> <p>A seguito della messa in liquidazione della società, approvata dall'Assemblea straordinaria dei soci in data 08.02.2024, si conferma l'azione di razionalizzazione volta alla chiusura e scioglimento della società a cura del liquidatore nominato presumibilmente entro la fine dell'anno 2025.</p> <p>In data 8/02/2024 con atto Notaio Federico Rossi (Rep. 91587) l'assemblea straordinaria dei soci di Ferrara Fiere Congressi Srl ha deliberato l'anticipato scioglimento e la messa in liquidazione volontaria della società con effetto dall'iscrizione dell'atto nel Registro delle Imprese avvenuto in data 16/02/2024 e ha nominato il Dott. Luca Montevercchi quale liquidatore, attribuendogli tutti i più ampi incarichi per la vendita, anche in blocco, dei beni e dell'azienda sociale, con la più piena rappresentanza anche in giudizio ed al medesimo vengono conferiti tutti i più ampi poteri per la definizione della liquidazione stessa, ivi compreso il potere di riscuotere crediti vantati dalla società nei confronti dell'Agenzia delle Entrate e di qualsivoglia altro Ente od Ufficio, pubblico o privato, presentazione delle denunce di cessazione presso enti pubblici e privati, banche ed uffici fiscali e relativa cancellazione della società.</p> <p>Nel mese di dicembre 2025, l'Assemblea dei Soci di Ferrara Fiere Congressi Srl in liquidazione, alla presenza del liquidatore, determinerà la chiusura della fase di liquidazione della società e l'adozione degli atti per la cessione di attività e cancellazione dal Registro delle Imprese.</p>
<b>Data di nomina dei liquidatori</b>	08.02.2024
<b>Data di deliberazione della revoca</b>	/
<b>Ulteriori informazioni</b>	La procedura si concluderà entro il mese di dicembre 2025. All'atto di redazione del presente provvedimento di ricognizione, sono in corso le fasi propedeutiche verso la chiusura della liquidazione e cessazione dell'attività.

## S.I.PRO. SPA

### SCHEDA STATO DI ATTUAZIONE

#### Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione della società

#### DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	00243260387
Denominazione	S.I.PRO. – AGENZIA PROVINCIALE PER LO SVILUPPO SPA

NOME DEL CAMPO	Indicazioni per la compilazione
Stato di attuazione della procedura	Interventi di razionalizzazione della società completati
Interventi di razionalizzazione previsti	<p><b>AZIONE DI RAZIONALIZZAZIONE PREVISTA:</b> <i>In relazione al termine dell'attività della società fissato dallo Statuto, si provvederà ad approfondire e valutare, insieme agli altri enti soci, la forma giuridica gestionale della società più idonea al fine di perseguire le attività previste dall'oggetto sociale con maggiore efficienza ed efficacia.</i></p>
Motivazioni del mancato avvio degli interventi di razionalizzazione previsti	/
Interventi di razionalizzazione realizzati	<p>In relazione al termine dell'attività della società fissato dall'art. 3 dallo Statuto al 31.12.2025, l'Amministrazione comunale, per il tramite della propria controllata Ferrara Tua Spa, ha provveduto ad approfondire e valutare, insieme agli altri enti soci, la forma giuridica gestionale della società più idonea, al fine di perseguire le attività previste dall'oggetto sociale con maggiore efficienza ed efficacia.</p> <p>In data 30.04.2025, l'Assemblea Straordinaria dei Soci di Sipro, alla presenza del Notaio Avv. Carlo Curatola, con proprio atto Rep. N. 8310 Raccolta n. 6446 registrato a Ferrara il 06.05.2025, ha deliberato all'unanimità dei presenti, la proroga della durata della società dall'attuale scadenza del 31.12.2025 al 31.12.2032 con conseguente modifica dell'art. 3 dello Statuto sociale. La proroga è riconducibile essenzialmente all'esistenza di mutui contratti dalla società fino al 2032, per i quali di rende opportuno prorogare la data al 31.12.2032.</p>
Ulteriori informazioni	/

## AMSEF SRL

## SCHEDA STATO DI ATTUAZIONE

## Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione della società

## DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	01675620387
Denominazione	AMSEF SRL

NOME DEL CAMPO	Indicazioni per la compilazione
Stato di attuazione della procedura	Interventi di razionalizzazione della società in corso
Interventi di razionalizzazione previsti	<p><u>AZIONE DI RAZIONALIZZAZIONE PREVISTA:</u></p> <p>Attraverso un'analisi di benchmarking e di confronto comparativo dei modelli organizzativi per la gestione dei servizi di onoranze funebri, si procederà ad individuare possibili soluzioni che migliorino l'efficienza e l'efficacia della gestione anche con riferimento agli investimenti effettuati e da effettuare, mantenendo la forte caratterizzazione sociale e di calmierazione delle tariffe nonché la accessibilità al servizio per tutta la collettività</p>
Motivazioni del mancato avvio degli interventi di razionalizzazione previsti	/
Interventi di razionalizzazione realizzati	Nel corso dell'anno 2025, l'Amministrazione Comunale, per il tramite della controllata Ferrara Tua Spa, ha effettuato un'analisi su possibili soluzioni che migliorino l'efficienza e l'efficacia della gestione anche con riferimento agli investimenti effettuati e da effettuare, soffermandosi sul confronto comparativo dei modelli organizzativi per la gestione dei servizi di onoranze funebri. Al termine dell'anno 2025, il Comune di Ferrara, per il tramite della propria controllata Ferrara Tua Spa, ha dato mandato a Ferrara Tua Spa di avviare le procedure per la dismissione totale della quota di partecipazione in AMSEF Srl che avverrà nel corso dell'anno 2026, in quanto non ritenuta più necessaria per il perseguitamento dei propri fini istituzionali (art. 4, comma 1, D.Lgs. 175/2016), nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità e non discriminazione, sulla base di una procedura ad evidenza pubblica gestita dalla società in house.
Ulteriori informazioni	/

**RELAZIONE TECNICA  
AL PROVVEDIMENTO DI REVISIONE PERIODICA  
DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE AL  
31.12.2024**

*Adottata ai sensi del comma 2, art. 20, del D.Lgs. 175/2016*

## Sommario

<b>1. IL QUADRO NORMATIVO .....</b>	<b>3</b>
<b>2. IL SISTEMA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE .....</b>	<b>4</b>
2.1 - ACOSEA IMPIANTI SRL .....	7
2.2 - A.F.M. FARMACIE COMUNALI SRL .....	14
2.3 - AGENZIA MOBILITA' IMPIANTI (AMI) SRL.....	19
2.4 - ATC SPA in liquidazione .....	26
2.5 - BANCA POPOLARE ETICA.....	28
2.6 - FERRARA TUA SPA .....	30
2.7 - HERA SPA .....	39
2.8 - LEPIDA SCPA .....	40
2.9 - T.PER SPA.....	48
2.10 - AMSEF SRL .....	50
2.11 - FERRARA FIERE CONGRESSI SRL in liquidazione.....	55
2.12 - SIPRO AGENZIA PER LO SVILUPPO SPA .....	59
2.13 - FERRARA EXPO SRL.....	65
<b>3. LE ALTRE PARTECIPAZIONI DETENUTE DAL COMUNE DI FERRARA (non societarie).....</b>	<b>69</b>
3.1 - ASP - AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA DI FERRARA.....	69
3.2 - ACER – AZIENDA CASA EMILIA ROMAGNA.....	69
3.3 - FONDAZIONE TEATRO COMUNALE DI FERRARA.....	70
3.4 - FONDAZIONE FERRARA ARTE .....	70
3.5 - ASSOCIAZIONE FERRARA MUSICA .....	70
3.6 - CONSORZIO FUTURO IN RICERCA.....	71
3.7 - FONDAZIONE MUSEO NAZIONALE DELL'EBRAISMO ITALIANO E DELLA SHOAH - MEIS.....	71
3.8 - FONDAZIONE EMILIANO–ROMAGNOLA PER LE VITTIME DEI REATI.....	71
3.9 - FONDAZIONE SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE.....	71
3.10 - FONDAZIONE DI PARTECIPAZIONE COSTRUIAMO FUTURO ONLUS.....	72
3.11 - FONDAZIONE ITS-TEC ACADEMY.....	72
3.12 - FONDAZIONE DI PARTECIPAZIONE COMUNITA' SOLIDALE ONLUS.....	72
3.13 - DESTINAZIONE TURISTICA ROMAGNA "VISIT ROMAGNA" .....	72
3.14 - ATER FONDAZIONE .....	73
3.15 - FONDAZIONE PALIO CITTA' DI FERRARA ETS.....	73
<b>4. - CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE.....</b>	<b>73</b>

## 1. IL QUADRO NORMATIVO

Lo scopo ultimo dell'art. 20 del D.lgs. 175/2016 e s.m.i. rubricato "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (TUSP) è rintracciabile nell'ex art. 1 comma 611 della Legge di Stabilità per il 2015, ovvero, *"il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato"*.

L'interpretazione logico - sistematica delle disposizioni in parola, si riflette nell'articolazione dei relativi adempimenti; identificabili nello svolgimento di cinque fasi o azioni principali interconnesse:

1. *Rilevazione dell'assetto delle partecipazioni societarie ad esito della revisione ordinaria ex art. 20 del TUSP;*
2. *Esame delle attività svolte per effetto della revisione ordinaria;*
3. *Riconoscione delle partecipazioni societarie ai sensi dell'ex art. 20 del TUSP;*
4. *Sintesi degli esiti della revisione ordinaria;*
5. *Redazione, eventuale, del piano operativo di razionalizzazione.*

La razionalizzazione periodica delle società partecipate consiste, quindi, nell'analisi dell'assetto delle società di capitali di cui l'ente detiene una partecipazione diretta o indiretta (per indiretta si intende una partecipazione detenuta per il tramite di società di cui l'ente ha il controllo)

L'analisi è effettuata con riferimento alle partecipazioni societarie detenute al 31.12 dell'esercizio precedente a quello in cui viene svolta. La riconoscione deve essere condotta prendendo prioritariamente a riferimento i criteri previsti dal c.2 dell'art. 20 del D.lgs. 175/2016, ovvero:

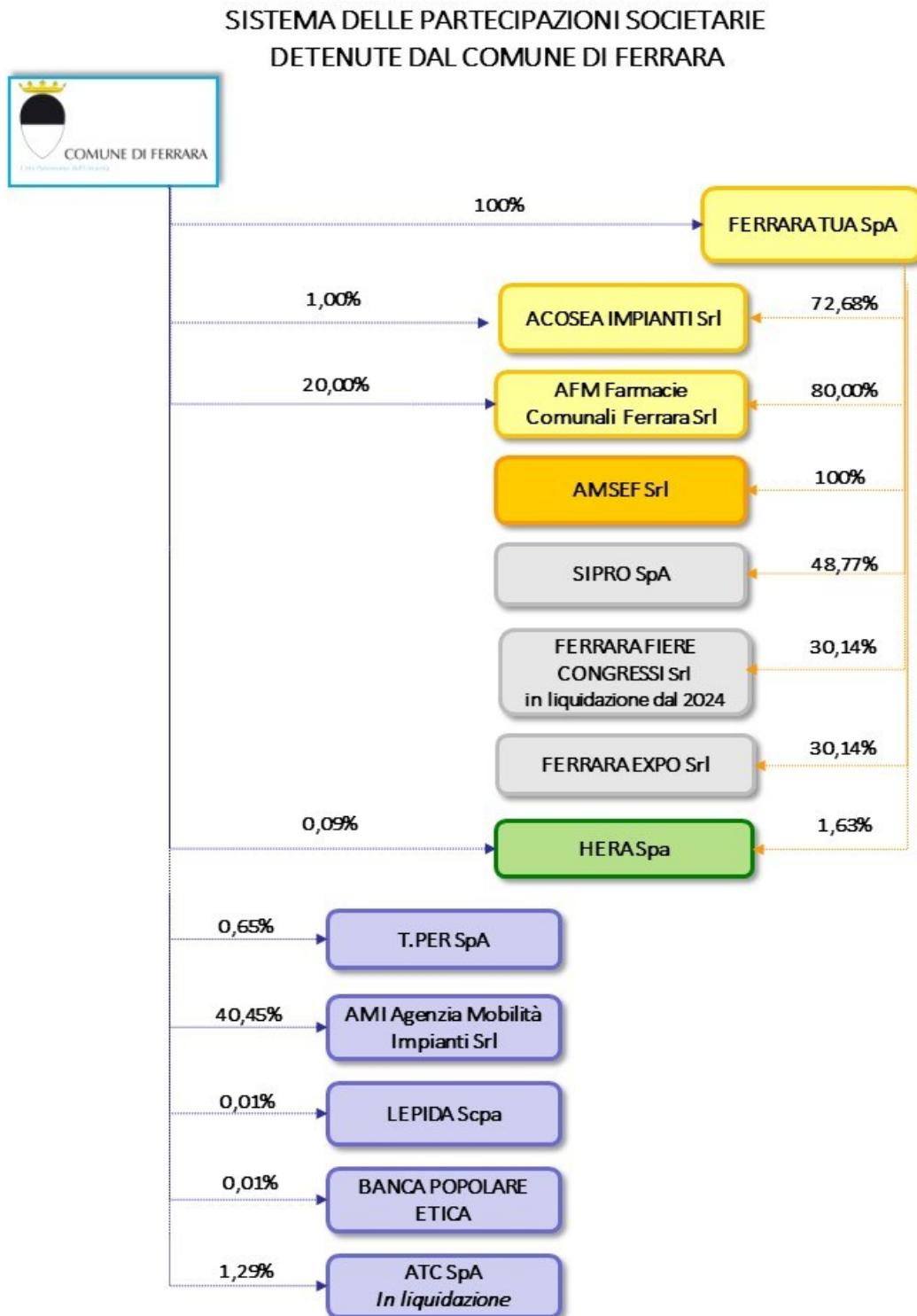
- *partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;*
- *società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- *partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;*
- *partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;*
- *partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;*
- *necessità di contenimento dei costi di funzionamento;*
- *necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.*

Nel caso emergano, a seguito di riconoscione periodica annuale, situazioni rientranti nelle fattispecie di cui sopra, l'ente è tenuto ad accompagnare la riconoscione formulando un piano di razionalizzazione contenente le azioni che ci si propone di adottare entro l'esercizio successivo.

Ciò premesso, si descrive di seguito il sistema delle partecipazioni detenute dal Comune di Ferrara, comprensivo sia delle partecipazioni societarie (ex TUSPP) che degli altri enti ed organismi strumentali.

## 2. IL SISTEMA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

Il sistema delle partecipazioni societarie del Comune di Ferrara è così costituito e rappresentato graficamente (alla data del **31.12.2024**)



In particolare, l'Amministrazione, tenuto conto delle disposizioni normative vigenti ai fini del mantenimento, dell'alienazione, della razionalizzazione mediante fusione, messa in liquidazione o dismissione delle proprie partecipazioni societarie, ha verificato quanto segue:

- a) l'inclusione delle proprie partecipazioni societarie nelle categorie previsti dell'art. 4 del TUSP;
- b) il soddisfacimento dei requisiti relativi alla procedura per la costituzione, acquisto o partecipazione di società di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, del Testo Unico;
- c) l'esistenza dei presupposti l'attivazione della razionalizzazione di cui all'articolo 20, c. 2 del TUSP.

#### **Partecipazioni dirette**

Il mantenimento delle partecipazioni societarie dirette riportate nella tabella 1a si giustifica, pertanto, in base alle seguenti evidenze:

#### **Riconducibilità dell'Attività svolta alle previsioni dell'art. 4 del TUSP**

- Le società legittimamente partecipate assumono le funzioni di soggetti affidatari di servizi pubblici locali, individuati dagli Enti Locali nell'ambito delle rispettive competenze, compresa l'eventuale gestione di dotazioni patrimoniali assumendo, così la configurazione di società che producono beni e servizi strumentali all'Ente o agli Enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni (Art. 4 co. 2 lett. d)).

#### **Risultati dell'analisi alla luce dei parametri di cui all'art. 20, comma 2, TUSP**

- Le Società legittimamente partecipate evidenziano un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori;
- Il Comune non ha costituito né partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte dalle società legittimamente partecipate;
- Come risulta dai dati sintetici, riportati nella relazione tecnica allegata alla delibera di approvazione della revisione ordinaria, nei tre esercizi precedenti, con riferimento alla data della rilevazione, tali società hanno conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro e, non hanno realizzato risultati negativi nel corso del periodo di operatività.
- Non si è ravvisata la necessità di contenimento dei costi di funzionamento delle società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. e), TUSP.

Con presente proposta di deliberazione di Consiglio Comunale si da attuazione alla revisione ordinaria delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute dal Comune di Ferrara ai sensi dell'art. 20 del D.lgs.175/2016, la cui configurazione, legittimata dalla medesima delibera, è illustrata nei seguenti prospetti (tabella 1.a - Partecipazioni dirette; tabella 1.b - Partecipazioni indirette).

**Tabella 1.a - Assetto delle PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTE del Comune di Ferrara ad esito della revisione ordinaria relativa all'anno 2025 (dati riferiti al 31.12.2024)**

NOME PARTECIPATA		CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ESITO DELLA RILEVAZIONE
1	<b>Acosea Impianti Srl</b>	01642180382	1,00 %	Mantenimento
2	<b>AFM Farmacie Comunali Srl</b>	01372010387	20,00 %	Mantenimento
3	<b>Agenzia Mobilità e Impianti Ferrara Srl</b>	01602780387	40,45 %	Mantenimento
4	<b>ATC Spa in liquidazione</b>	00610880379	1,29 %	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>
5	<b>Banca Popolare Etica – Società Cooperativa per azioni – “BANCA ETICA”</b>	02622940233	0,0027 %	Mantenimento
6	<b>Ferrara Tua SpA</b>	01964880387	100,00 %	Mantenimento
7	<b>Hera SpA</b>	04245520376	0,088 %	Mantenimento
8	<b>Lepida ScpA</b>	02770891204	0,0086%	Mantenimento
9	<b>T.PER SpA</b>	03182161202	0,65 %	Mantenimento

### Partecipazioni indirette

L'Ente detiene partecipazioni indirette per il tramite della società in house FERRARA TUA SpA, società unipersonale del Comune di Ferrara

**Tabella 1.b** - Assetto delle partecipazioni societarie indirette del Comune di Ferrara ad esito della revisione ordinaria relativa all'anno 2025 (dati riferiti al 31.12.2024)

NOME PARTECIPATA		CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ESITO DELLA RILEVAZIONE
10	Amsef Srl	01675620387	100,00 %	RAZIONALIZZAZIONE
11	Ferrara Fiere Congressi Srl in liquidazione	01350170385	30,14 %	RAZIONALIZZAZIONE chiusura liquidazione entro il 31.12.2025
12	S.I.PRO. Agenzia Provinciale per lo Sviluppo SpA	00243260387	48,77 %	Mantenimento
13	Ferrara Expo Srl	02113830380	30,14%	Mantenimento
	Acosea Impianti Srl	01642180382	72,68 %	Mantenimento
	AFM Farmacie Comunali Srl	01372010387	80,00 %	Mantenimento
	Hera SpA	04245520376	1,63 %	Mantenimento

### Riconducibilità dell'Attività svolta alle previsioni dell'art. 4 del TUSP

- Le società legittimamente partecipate assumono le funzioni di soggetti affidatari di servizi pubblici locali, individuati dagli Enti Locali nell'ambito delle rispettive competenze, compresa l'eventuale gestione di dotazioni patrimoniali assumendo, così la configurazione di società che producono beni e servizi strumentali all'Ente o agli Enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni (Art. 4 co.2 lett. d).

### Risultati dell'analisi alla luce dei parametri di cui all'art. 20, comma 2, TUSP

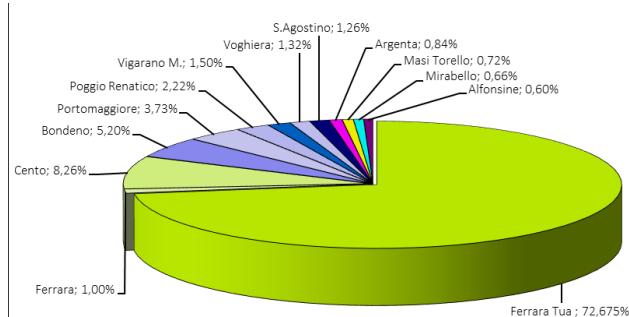
- In virtù delle analisi contenute nel "Provvedimento di revisione ordinaria", la totalità delle partecipazioni indirette è conforme alle previsioni dell'art. 20 c. 2.

In base alle evidenze emerse grazie alle analisi effettuate, incluse nel "Provvedimento di revisione periodica", di seguito, si riassumono le motivazioni sottostanti alla **scelta del mantenimento delle partecipazioni societarie detenute dal Comune di Ferrara**.

## 2.1 - ACOSEA IMPIANTI SRL

L'attività caratteristica della società consiste nella gestione amministrativa del patrimonio del ciclo idrico integrato conferito dai Comuni Soci sulla base delle indicazioni e sotto la vigilanza di Atersir - Agenzia di regolazione dei servizi pubblici locali ambientali della Regione Emilia-Romagna-

*Sede Legale:* Via Borsa 1, Ferrara  
*Data costituzione:* 14/12/2004  
*Durata società:* 31/12/2050  
*Capitale sociale:* € 42.079.181,00  
*Quota di partecipazione* Comune di Ferrara: 1,00%  
*Ferrara Tua SpA:* 72,68%



## DATI SINTETICI DI BILANCIO

Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

### CONTO ECONOMICO

	2022	2023	2024
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	5.848.760	3.102.208	2.827.632
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	1.600.872	1.015.976	1.024.580
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	3.612.437	1.423.418	1.066.187

### STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2022	2023	2024
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	65.455.414	64.819.854	64.188.566
C) Attivo Circolante	317.505	3.652.300	4.834.920
D) Ratei e risconti attivi	2.923	2.079	2.171
<b>TOTALE</b>	<b>70.167.110</b>	<b>68.474.233</b>	<b>69.025.657</b>

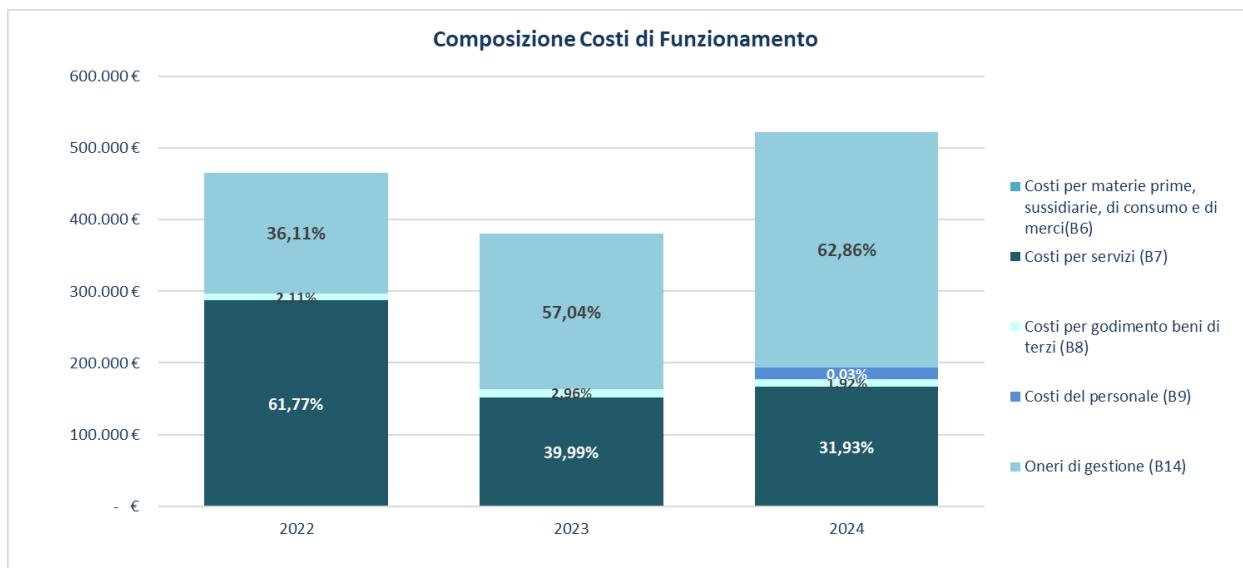
PASSIVITÀ	2022	2023	2024
A) Patrimonio netto	49.537.170	48.965.845	50.48.776
B) Fondi per rischi ed oneri	1.372.730	1.165.812	1.193.781
C) Trattamento di fine rapporto	/	/	778
D) Debiti	19.257.041	18.342.576	17.779.923
E) Ratei e risconti passivi	169	/	2.399
<b>TOTALE</b>	<b>70.167.110</b>	<b>68.474.233</b>	<b>69.025.657</b>

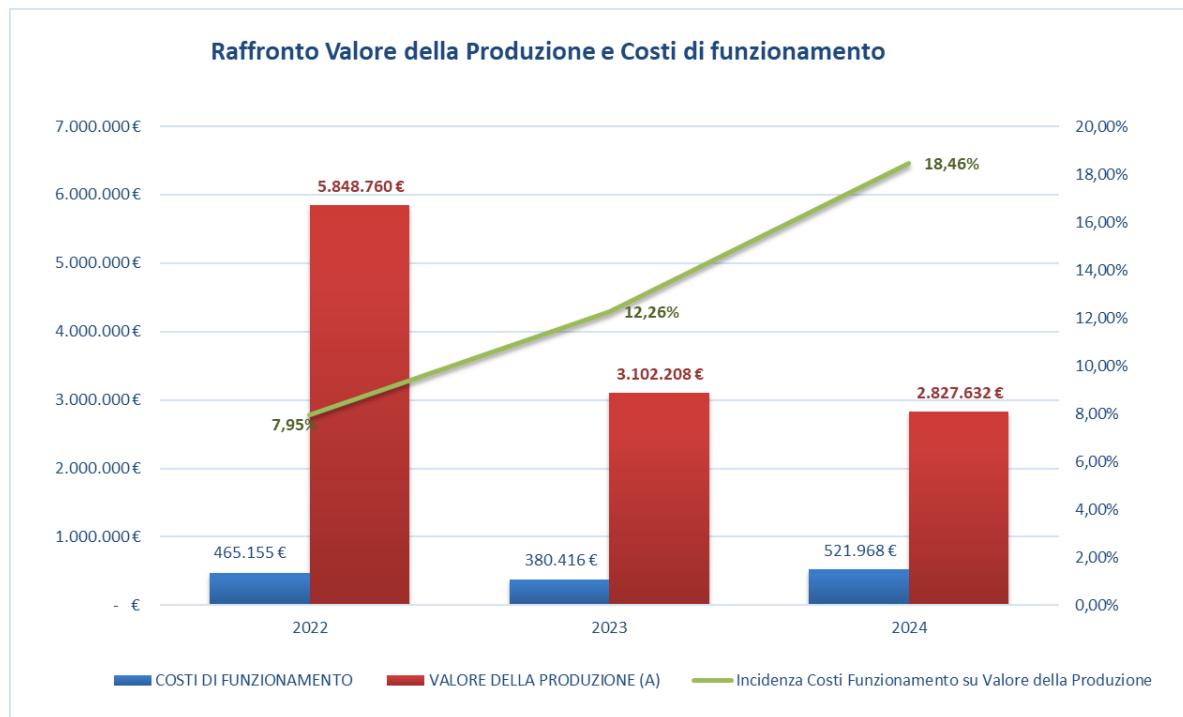
## COSTI DI FUNZIONAMENTO

	2022		2023		2024	
	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	70	0,02%	-	0,00%	149	0,03%
Costi per servizi (B7)	287.303	61,77%	152.140	39,99%	166.676	31,93%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	9.820	2,11%	11.277	2,96%	10.040	1,92%
Costi del personale (B9)	-	0,00%	-	0,00%	17.005	3,26%
Oneri di gestione (B14)	167.962	36,11%	216.999	57,04%	328.098	62,86%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>465.155</b>	<b>100,00%</b>	<b>380.416</b>	<b>100,00%</b>	<b>521.968</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>5.848.760</b>		<b>3.102.208</b>		<b>2.827.632</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	7,95%		12,26%		18,46%	

Valori medi ultimo triennio di riferimento - 2022 – 2024

ACOSEA IMPIANTI SRL		
	Media 2022-2024	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	219	0,02%
Costi per servizi (B7)	606.119	44,32%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	31.137	2,28%
Costi del personale (B9)	17.005	1,24%
Oneri di gestione (B14)	713.059	52,14%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>1.367.539</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>3.926.200</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	34,83%	





Da rilevare come l'anno 2022 sia caratterizzato da un Valore della produzione molto elevato, in quanto tiene conto di un provento straordinario legato allo svincolo di somme accantonate negli anni precedenti a scopo prudenziale, a seguito conclusione di accordi con controparte.

#### PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

La Relazione sul governo societario ex art. 6 del Tuspp evidenzia i seguenti indicatori che hanno confermato:

- (i) la sussistenza della continuità aziendale
- (ii) l'assenza di prevedibili rischi di crisi aziendale

	31/12/2024	31/12/2023	31/12/2022
Ricavi	2.827.632	3.102.208	5.848.760
Margine operativo lordo (MOL o Ebitda)	2.111.143	2.304.642	2.217.073
Reddito operativo (MON o Ebit)	1.623.052	2.086.232	4.247.888
Utile (perdita) d'esercizio	1.066.187	1.423.418	3.612.437
Attività fisse	64.188.566	64.843.304	65.478.864
Patrimonio netto complessivo	50.048.776	48.965.845	49.537.170
Posizione finanziaria netta	2.503.396	801.777	877.265
	31/12/2024	31/12/2023	31/12/2022
Valore della produzione	2.827.632	3.102.208	5.848.760
Margine operativo lordo	2.111.143	2.304.642	2.217.073
Risultato prima delle imposte	1.552.197	1.972.904	4.031.903

	31/12/2024	31/12/2023	Variazione
Ricavi netti	2.633.111	2.685.058	(51.947)
Costi esterni	504.963	380.416	124.547
<b>Valore Aggiunto</b>	<b>2.128.148</b>	<b>2.304.642</b>	<b>(176.494)</b>
Costo del lavoro	17.005		17.005
<b>Margini Operativo Lordo</b>	<b>2.111.143</b>	<b>2.304.642</b>	<b>(193.499)</b>
Ammortamenti, svalutazioni ed altri accantonamenti	682.612	635.560	47.052
<b>Risultato Operativo</b>	<b>1.428.531</b>	<b>1.669.082</b>	<b>(240.551)</b>
Proventi non caratteristici	194.521	417.150	(222.629)
Proventi e oneri finanziari	(70.855)	(113.328)	42.473
<b>Risultato Ordinario</b>	<b>1.552.197</b>	<b>1.972.904</b>	<b>(420.707)</b>
Rivalutazioni e svalutazioni			
<b>Risultato prima delle imposte</b>	<b>1.552.197</b>	<b>1.972.904</b>	<b>(420.707)</b>
Imposte sul reddito	486.010	549.486	(63.476)

A migliore descrizione della situazione reddituale della società si riportano nella tabella sottostante alcuni indici di redditività confrontati con gli stessi indici relativi ai bilanci degli esercizi precedenti.

	31/12/2024	31/12/2023	31/12/2022
ROE netto	0,02	0,03	0,08
ROE lordo	0,03	0,04	0,09
ROI	0,02	0,03	0,06
ROS	0,62	0,78	1,58

#### Principali dati patrimoniali

	31/12/2024	31/12/2023	Variazione
Immobilizzazioni immateriali nette	86.644	129.966	(43.322)
Immobilizzazioni materiali nette	64.101.922	64.689.888	(587.966)
Partecipazioni ed altre immobilizzazioni finanziarie		23.450	(23.450)
<b>Capitale immobilizzato</b>	<b>64.188.566</b>	<b>64.843.304</b>	<b>(654.738)</b>
Rimanenze di magazzino			
Crediti verso Clienti	197.258	2.254	195.004
Altri crediti	84.243	24.378	59.865
Ratei e risconti attivi	2.171	2.079	92
<b>Attività d'esercizio a breve termine</b>	<b>283.672</b>	<b>28.711</b>	<b>254.961</b>
Debiti verso fornitori	26.534	21.113	5.421
Acconti			
Debiti tributari e previdenziali	5.893	8.012	(2.119)
Altri debiti	15.516.877	148.410	15.368.467
Ratei e risconti passivi	2.399		2.399
<b>Passività d'esercizio a breve termine</b>	<b>15.551.703</b>	<b>177.535</b>	<b>15.374.168</b>
<b>Capitale d'esercizio netto</b>	<b>(15.268.031)</b>	<b>(148.824)</b>	<b>(15.119.207)</b>
Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato	778		778
Debiti tributari e previdenziali (oltre l'esercizio successivo)	110.217		110.217
Altre passività a medio e lungo termine	1.264.160	16.530.412	(15.266.252)
<b>Passività a medio lungo termine</b>	<b>1.375.155</b>	<b>16.530.412</b>	<b>(15.155.257)</b>
<b>Capitale investito</b>	<b>47.545.380</b>	<b>48.164.068</b>	<b>(618.688)</b>
Patrimonio netto	(50.048.776)	(48.965.845)	(1.082.931)
Posizione finanziaria netta a medio lungo termine	(1.260.846)	(2.050.023)	789.177
Posizione finanziaria netta a breve termine	3.764.242	2.851.800	912.442
<b>Mezzi propri e indebitamento finanziario netto</b>	<b>(47.545.380)</b>	<b>(48.164.068)</b>	<b>618.688</b>

Dallo stato patrimoniale riclassificato emerge la solidità patrimoniale della società (ossia la sua capacità mantenere l'equilibrio finanziario nel medio-lungo termine).

A migliore descrizione della solidità patrimoniale della società si riportano nella tabella sottostante alcuni indici di bilancio attinenti sia (i) alle modalità di finanziamento degli impieghi a medio/lungo termine che (ii) alla composizione delle fonti di finanziamento, confrontati con gli stessi indici relativi ai bilanci degli esercizi precedenti.

	31/12/2024	31/12/2023	31/12/2022
Margine primario di struttura	(14.139.790)	(15.877.459)	(15.941.694)
Quoziente primario di struttura	0,78	0,76	0,76
Margine secondario di struttura	(11.503.789)	2.702.976	3.524.073
Quoziente secondario di struttura	0,82	1,04	1,05

### Principali dati finanziari

A migliore descrizione della situazione finanziaria si riportano nella tabella sottostante alcuni indici di bilancio, confrontati con gli stessi indici relativi ai bilanci degli esercizi precedenti.

	31/12/2024	31/12/2023	31/12/2022
Liquidità primaria	0,30	3,91	4,03
Liquidità secondaria	0,30	3,91	4,03
Indebitamento	0,36	0,37	0,39
Tasso di copertura degli immobilizzi	0,80	1,02	1,03

Dal tasso di copertura degli immobilizzi, pari a 0,80, risulta che l'ammontare dei mezzi propri e dei debiti consolidati è da considerarsi ancora appropriato in relazione all'ammontare degli immobilizzi, seppur inferiore a 1.

### CONSIDERAZIONI

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

### RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

Effettua la gestione amministrativa e finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali all'esercizio dei servizi pubblici locali e, specificatamente, del servizio idrico integrato. La sua attività è svolta a favore degli enti soci. Pertanto è il suo core business è da considerarsi la produzione dei beni e servizi di interesse generale ai sensi dell'art. 4 comma 2 lett. a del TUSP.

### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta, formalmente, un numero di dipendenti pari a uno. Si avvale di una ulteriore n.1 unità di personale distaccata dalla controllante Ferrara Tua SpA, rientrata in forza alla società controllante nel corso dell'anno. Pertanto, di fatto, il numero del personale operativo è pari o superiore a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 1 unità di personale contro un Amministratore Unico);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da ACOSEA IMPIANTI srl.;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro;
- La Società non presenta un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- In base alle analisi effettuate, non si ravvisa la possibilità di avviare operazioni di aggregazione.

Di seguito si riportano alcune considerazioni sulla natura della società.

Lo Statuto sociale afferma che: "La società ha per oggetto l'attività di gestione amministrativa e finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali all'esercizio dei servizi pubblici locali, e specificatamente del servizio idrico integrato come già definito nella legge n. 36/94 (legge Galli) – (Acquedotti, fognature e depurazioni delle acque), poi abrogata e sostituita dal D.Lgs. 152/2006, e nella legge regionale n. 25/99 – Emilia-Romagna e successive

*modificazioni, nonché strumentali alle altre attività intraprese dal soggetto gestore, così come previsto dall’art. 113 D.Lgs. 267/2000.*

*I beni pertinenti all’oggetto dell’attività saranno posti nella disponibilità del soggetto incaricato della gestione del servizio pubblico o, se prevista la gestione separata delle reti, del gestore di quest’ultima, a fronte del pagamento di un canone, secondo quanto stabilito dal citato D.Lgs. n. 267/2000 e dalla normativa di settore applicabile.*

*La Società potrà altresì provvedere alla manutenzione dei beni conferiti e alla realizzazione di impianti ed estendimenti di rete, nonché contribuire all’espletamento delle gare per l’affidamento di servizi pubblici locali a rilevanza economica.”*

La società, quindi, ha alcune specificità che derivano dalla disciplina contenuta nell’art. 113 e segnatamente al comma 13 del Tuel: trattasi di società di diritto singolare in quanto possono divenire proprietarie di reti, impianti e dotazioni patrimoniali di proprietà di enti locali e quindi beni del c.d. *“demanio accidentale”* ed in ragione di ciò il legislatore ha previsto che il capitale della società è incedibile e costituito dagli enti locali che hanno conferito detti impianti. Inoltre, la società può essere conferita anche la funzione di stazione appaltante dell’affidamento del servizio idrico integrato.

Da ciò ne consegue, come illustrato dalla società in risposta al MEF che chiedeva delucidazione sulla determinazione del fatturato registrato dalla società nel rispetto dell’art. 16 comma 3 del Tuspp, quanto di seguito riportato:

*“In riscontro alla Vostra comunicazione di cui all’oggetto, con la presente si evidenzia che Acosea Impianti Srl è società a totale capitale pubblico locale costituita nel 2004 per svolgere l’attività di gestione amministrativa finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali all’esercizio di servizi pubblici locali e specificatamente del servizio idrico integrato come già definito nella L. 36 del 1994 poi abrogata e sostituita dal D.lgs. 152/2006 e dalla L.R. 25 del 1999 Emilia Romagna, nonché strumentali alle altre attività intraprese dal soggetto gestore così come previsto dall’allora vigente art. 113 D.Lgs. 267 del 2000.*

*Tutti i beni costituenti il ciclo idrico integrato di proprietà della Società sono affidati al Soggetto Gestore del servizio idrico, che svolge il servizio idrico tramite affidamento con gara.*

*Acosea Impianti Srl, Società a totale partecipazione pubblica proprietaria degli assets dell’idrico, consente l’utilizzo tramite contratto di affitto di ramo d’azienda a fronte del pagamento di un canone, secondo quanto stabilito dal citato D.Lgs. n. 267/2000 determinato dall’Autorità di settore ATERSIR.*

*La Società non ha affidamenti diretti da Enti Pubblici ma è una società strumentale al servizio degli Enti Pubblici Locali Soci; la sua unica attività è rivolta alla gestione amministrativa finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali al servizio idrico integrato per conto dei Comuni Soci. Lo statuto esclude espressamente la partecipazione di capitali privati dovendo gli Enti Pubblici Locali mantenere congiuntamente la totale partecipazione. Gli Enti Pubblici Locali Soci esercitano pertanto un controllo analogo sulla Società.*

*Pertanto, al di là della mancata previsione nello Statuto per l’ottanta per cento del fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti ad esso affidati dagli enti pubblici soci, di fatto la Società svolge e può svolgere solo e unicamente l’attività affidatale per legge proprio dai Comuni Soci sotto il controllo analogo degli Enti Pubblici Locali Soci.”*

Come osservato, la natura della società è prevista dall’art. 113 c. 13 del TUEL e le partecipazioni degli enti locali – che risulta ex lege inalienabile - è necessariamente strumentale all’allocazione anche delle proprietà delle reti, impianti e dotazioni patrimoniali, in particolare del servizio idrico.

La norma di legge contenuta nell’art. 113 comma 13 del TUEL non ha previsto una modalità di controllo dei soci – enti locali - analogo a quelli sui propri servizi, così come invece prevede l’art. 5 del Codice dei Contratti recepito nell’art. 16 del Tuspp. Infatti la condizione di legge per il trasferimento degli asset alla società – anche per quelli costituenti il demanio accidentale – è unicamente il mantenimento delle azioni in capo agli enti locali dovendo quindi interpretarsi che la direzione unitaria della società, sottesa dal controllo pubblico – sia in ogni caso raggiunta all’interno degli organi sociali in quanto interesse comune alla gestione di Asset “pubblici” strumentali all’esercizio di servizi pubblici essenziali a prescindere dalla quota di partecipazione da ognuno posseduta.

A SEGUITO DELLE ANALISI EFFETTUATE E DELL’ANDAMENTO DELLA GESTIONE, SI RITIENE DI NON ADOTTARE FORMALI AZIONI DI CONTENIMENTO DEI COSTI. L’AMMINISTRAZIONE, NELL’AMBITO DEL SISTEMA INTEGRATO DEI CONTROLLI INTERNI E, IN PRIMIS, DEL CONTROLLO SUGLI ORGANISMI PARTECIPATI, VIGILERÀ COSTANTEMENTE IL RISPETTO DEGLI OBBLIGHI SANCITI NEI DIVERSI CONTRATTI DI SERVIZIO, AL FINE DI MONITORARE L’ANDAMENTO DELLA GESTIONE E DELLA QUALITÀ DEI SERVIZI AFFIDATI, NONCHÉ LA SALUTE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SOCIETÀ.

**RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO**

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

**NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2026**

Nessuna nuova azione di razionalizzazione.

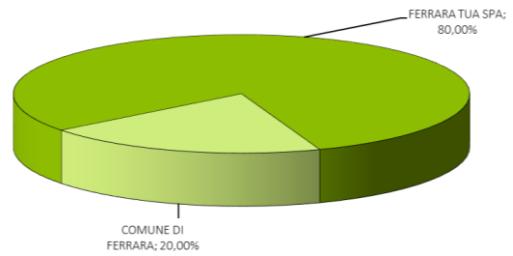
**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**

## 2.2 - A.F.M. FARMACIE COMUNALI SRL

Nata per gestire le farmacie del territorio comunale, l'Azienda - trasformatasi in Società a Responsabilità Limitata nel corso del 2012 - ha diversificato sempre più la propria missione ponendosi, oltre al tradizionale servizio di vendita di farmaci e parafarmaci, anche molti altri obiettivi di utilità sociale quali: misurazione della pressione, controllo del peso, informazione sull'uso del farmaco, informazione in tempo reale sull'accesso alla specialistica ed ai servizi, analisi del sangue, defibrillatori, schede informative, alimenti per celiaci, prenotazione di visite specialistiche presso l'azienda usl, consegna presidi per incontinenza, consegna farmaci a domicilio, prenotazioni farmaci via Internet, scambio siringhe. Attualmente gestisce undici farmacie nel territorio comunale di Ferrara e un Centro Inalatorio.

*Il Contratto di servizio per la gestione delle farmacie comunali ha validità 01.01.2021-31.12.2025.*

**Sede Legale:** Via Foro Boario n. 55-57, Ferrara  
**Data costituzione:** Costituita il 27.04.1959  
**Durata società:** e trasformata in Srl il 06/06/2012  
**Capitale sociale:** 31/12/2050  
**Quota di partecipazione** € 500.000,00  
**Quota di partecipazione** Comune di Ferrara: 20,00%  
**Quota di partecipazione** Ferrara Tua SpA: 80,00%



## DATI SINTETICI DI BILANCIO

### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

#### CONTO ECONOMICO

	2022	2023	2024
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	18.225.722	18.399.545	18.957.930
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	17.506.752	17.844.468	18.213.218
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	485.087	390.419	537.040

#### STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2022	2023	2024
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	5.679.166	5.560.662	5.481.196
C) Attivo Circolante	3.354.254	2.952.045	3.184.608
D) Ratei e risconti attivi	30.952	41.607	63.378
<b>TOTALE</b>	<b>9.064.372</b>	<b>8.554.314</b>	<b>8.729.182</b>

PASSIVITÀ	2022	2023	2024
A) Patrimonio netto	2.553.451	2.743.869	3.280.910
B) Fondi per rischi ed oneri	84.471	56.984	118.225
C) Trattamento di fine rapporto	319.165	236.400	206.772
D) Debiti	5.985.011	5.405.823	5.015.275
E) Ratei e risconti passivi	122.274	111.238	108.000
<b>TOTALE</b>	<b>9.064.372</b>	<b>8.554.314</b>	<b>8.729.182</b>

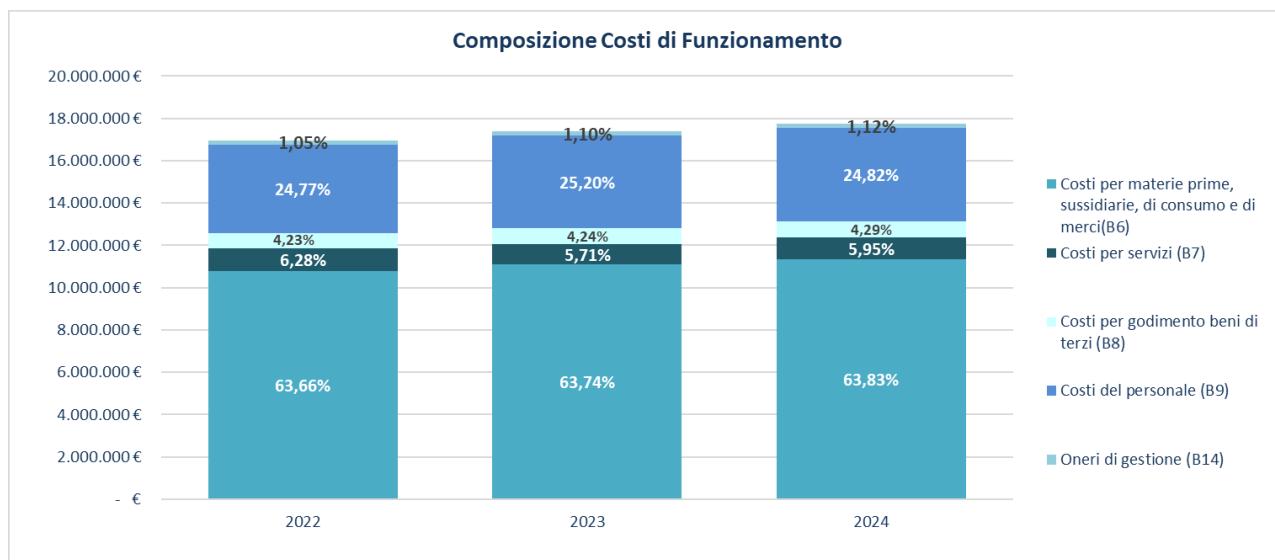
## COSTI DI FUNZIONAMENTO

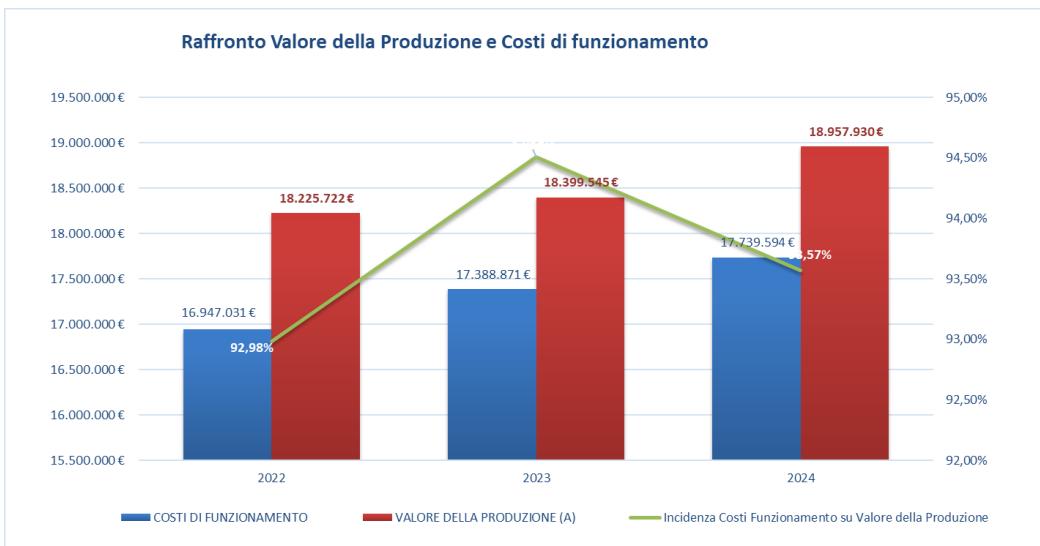
In riferimento all'attività di controllo sul contenimento dei costi di gestione va rilevato che le farmacie, durante il periodo della pandemia hanno dovuto offrire una serie di servizi con carattere di urgenza ed improcrastinabilità al pari dei presidi ospedalieri e/o sanitari in genere. Quindi i costi sono stati sostenuti in questo contesto del tutto eccezionale e per fare fronte ad esigenze non governabili dell'ente locale socio.

	AFM SRL					
	2022		2023		2024	
	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	10.788.491	63,66%	11.084.068	63,74%	11.323.795	63,83%
Costi per servizi (B7)	1.064.725	6,28%	992.528	5,71%	1.054.839	5,95%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	717.006	4,23%	737.917	4,24%	760.823	4,29%
Costi del personale (B9)	4.198.291	24,77%	4.382.748	25,20%	4.402.251	24,82%
Oneri di gestione (B14)	178.518	1,05%	191.610	1,10%	197.886	1,12%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>16.947.031</b>	<b>100,00%</b>	<b>17.388.871</b>	<b>100,00%</b>	<b>17.739.594</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>18.225.722</b>		<b>18.399.545</b>		<b>18.957.930</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>92,98%</b>		<b>94,51%</b>		<b>93,57%</b>	

Valori medi ultimo triennio di riferimento - 2022 – 2024

	AFM SRL	
	Media 2022-2024	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	11.065.451	63,75%
Costi per servizi (B7)	1.037.364	5,98%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	738.582	4,25%
Costi del personale (B9)	4.327.763	24,93%
Oneri di gestione (B14)	189.338	1,09%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>17.358.499</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>18.527.732</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>93,69%</b>	





## PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

La Relazione sul governo societario ex art. 6 del Tuspp emergono i seguenti indicatori che hanno confermato:

- la sussistenza della continuità aziendale
- l'assenza di prevedibili rischi di crisi aziendale

Indicatori	Anno 2024 (anno corrente)	Anno 2023	Anno 2022	Anno 2021
<b>Stato patrimoniale</b>				
<b>Margini</b>				
Margine di tesoreria	-3.148.445	-3.261.293	-2.969.888	-3.112.565
Margine di struttura primario	-2.200.286	-2.816.793	-3.125.715	-3.683.947
Margine di struttura secondario	-1.553.593	-1.740.518	-1.501.810	-1.573.310
Margine di disponibilità	-1.599.201	-1.767.591	-1.530.882	-1.606.968
<b>Indici</b>				
Indice di liquidità	15,65%	11,84%	22,15%	19,80%
Indice di disponibilità	66,69%	62,66%	68,67%	67,26%
Indice di copertura delle immobilizzazioni	59,86%	49,34%	44,96%	35,96%
Indipendenza finanziaria	37,59%	32,08%	28,17%	22,76%
Leverage	1,66	2,12	2,55	3,39
<b>Conto economico</b>				
<b>Margini</b>				
Margine operativo lordo (MOL)	855.902	642.594	705.559	536.240
Risultato operativo (EBIT)	791.573	582.664	720.243	454.244
<b>Indici</b>				
Return on Equity (ROE)	16,37%	14,23%	19,00%	14,38%
Return on Investment (ROI)	4,84%	2,24%	3,03%	1,41%
Return on Sales (ROS)	4,04%	3,11%	4,08%	2,76%
<b>Altri indici e indicatori</b>				
Indice di rotazione del capitale investito (ROT)	211,22%	208,60%	194,20%	180,89%
Flusso di cassa della gestione caratteristica prima delle variazioni del CCN	1.294.262	1.068.558	1.232.519	925.157
Flusso di cassa della gestione caratteristica dopo le variazioni del CCN	1.279.751	784.799	1.086.904	887.830
PFN	-383.477	-1.023.518	-922.060	-1.628.488
Rapporto tra PFN e EBITDA	-0,45	-1,59	-1,31	-3,04
Rapporto D/E (Debt/Equity)	0,59	0,81	1,08	1,53
Rapporto oneri finanziari e MOL	4,26%	9,57%	6,01%	6,86%

Il 2024 per AFM Farmacie Comunali Ferrara S.r.l. è stato un anno di consolidamento e crescita, caratterizzato da risultati economici positivi e da un forte impegno sociale. Questo successo è stato raggiunto nonostante un contesto complesso, segnato da:

- un'economia ancora incerta, che continua a mettere sotto pressione il potere d'acquisto delle famiglie;
- una concorrenza sempre più agguerrita tra grande distribuzione, catene di farmacie e mercato online;
- il crescente ruolo delle farmacie nei servizi sanitari territoriali, con la necessità di investire in personale, formazione e aggiornamento.

Anche nel 2024 AFM-Farmacie Comunali Ferrara Srl, società In House del Comune di Ferrara, ha svolto con risultati positivi la propria missione aziendale, che si riassume nella gestione di 11 farmacie comunali, di un centro aerosol, di un servizio di vendite on-line di prodotti parafarmaceutici e farmaci di automedicazione, oltre all'erogazione verso la cittadinanza di servizi di prevenzione e tutela della salute.

Il bilancio consuntivo dell'esercizio del 2024 presenta un Valore della produzione pari ad € 18.957.930, e un utile netto di esercizio di € 537.040, dopo ammortamenti e svalutazioni per € 433.766.

L'azienda, nel 2024, ha conseguito ricavi di vendita pari ad € 18.437.468, pertanto, rispetto all'anno precedente, si è riscontrato un incremento del 3,33%; la redditività netta, invece, ha superato il valore di 970.000 €, considerando la somma di utile netto e ammortamenti, con un aumento superiore al 15% sullo stesso parametro del 2023.

#### **Redditività della gestione caratteristica**

Nel complesso la differenza tra Valore della produzione e Costi della produzione riporta un valore positivo di € 744.712 (3,93% sul valore della produzione), in aumento di € 189.635 sul 2023.

La redditività della gestione tipica dell'azienda prima degli ammortamenti (EBITDA), che indica la capacità dell'azienda di generare valore e flussi di cassa positivi, è pari ad € 1.178.478 (6,22% sul valore della produzione); tale dato risulta in aumento rispetto all'anno precedente.

## **CONSIDERAZIONI**

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

#### **RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP**

AFM FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL gestisce attività direzionale ed amministrativa delle farmacie comunali (n. 11 farmacie comunali e un centro inalatorio) quindi, *il rispettivo core business è da considerarsi la produzione dei beni e servizi di interesse generale ai sensi dell'art. 4 comma 2 lett. a del TUSP.*

#### **RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP**

- La Società presenta un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori, come risulta dal "Piano di Revisione periodica" (87 dipendenti contro un Amministratore Unico);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da AFM FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL.;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00;
- La Società non presenta un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2, lett. f), TUSP.
- Non si ravvisa, la possibilità di aggregare AFM FARMACIE COMUNALI SRL ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

La società, fino al 31/12/2022, è appartenuta al Gruppo Holding Ferrara Servizi ed è stata soggetta all'attività di direzione e coordinamento da parte della società capogruppo.

I principali effetti che l'attività di direzione e coordinamento ha prodotto sull'attività di impresa e sui suoi risultati possono essere così riassunti:

- condivisione dei servizi comuni alle altre società del gruppo;
- messa a sistema delle eccellenze professionali di ciascuna società;

- strutturazione del coordinamento direzionale e operativo;
- rafforzamento del sistema di valorizzazione, razionalizzazione e equilibrio delle risorse umane.

Come già rimarcato, in data 22/12/2022, si è perfezionata la fusione per incorporazione inversa di Holding Ferrara Servizi S.p.A. nella società Ferrara Tua S.p.A., con effetti giuridici dal 01/01/2023.

Pertanto, dal 01/01/2023 la Società non è più assoggetta ad alcuna attività di direzione e coordinamento.

A SEGUITO DELLE ANALISI EFFETTUATE E DELL'ANDAMENTO DELLA GESTIONE, SI RITIENE DI NON ADOTTARE FORMALI AZIONI DI CONTENIMENTO DEI COSTI. L'AMMINISTRAZIONE, NELL'AMBITO DEL SISTEMA INTEGRATO DEI CONTROLLI INTERNI E, IN PRIMIS, DEL CONTROLLO SUGLI ORGANISMI PARTECIPATI, VIGILERÀ COSTANTEMENTE IL RISPETTO DEGLI OBBLIGHI SANCITI NEI DIVERSI CONTRATTI DI SERVIZIO, AL FINE DI MONITORARE L'ANDAMENTO DELLA GESTIONE E DELLA QUALITÀ DEI SERVIZI AFFIDATI, NONCHÉ LA SALUTE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SOCIETÀ.

In data 10.01.2021 l'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC, con proprio atto, ha determinato "l'iscrizione del Comune di Ferrara all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* di cui all'articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 in relazione agli affidamenti in regime di *in house* providing alla A.F.M. FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL, in virtù di un rapporto di controllo analogo a cascata, esercitato per il tramite della Holding Ferrara Servizi SpA" (ora Ferrara Tua SpA).

Nell'anno 2020, con propria delibera di Consiglio Comunale n. 7/133501/2020 è stata approvata la "Conferma del modello *in house* providing per la gestione delle n. 11 sedi farmaceutiche, nuovo affidamento del citato servizio a favore di A.F.M. Farmacie Comunali Ferrara Srl e approvazione del relativo contratto di servizio per le annualità 2021/2025".

L'Amministrazione Comunale, in relazione alla prossima scadenza del Contratto di servizio 2021-2025 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale Verbale n. 7/133501/2020 del 21.12.2020 avente ad oggetto "Conferma del modello *in house* providing per la gestione delle n. 11 sedi farmaceutiche, nuovo affidamento del citato servizio a favore di A.F.M. Farmacie Comunali Ferrara Srl e approvazione del relativo contratto di servizio per le annualità 2021/2025", ai sensi di quanto indicato dall'art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022, procederà ad avviare la procedura istruttoria per la scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale e la definizione del rapporto contrattuale per un nuovo affidamento, indicando il termine del 30.06.2026 per la conclusione della stessa in relazione alla rilevanza economica del servizio. Pertanto, in accordo con la società AFM Srl, al fine di garantire la regolarità e continuità del servizio pubblico di esercizio delle farmacie, di cui il Comune è titolare, si stabilisce il differimento al 30.06.2026 del Contratto in essere agli stessi patti e alle stesse condizioni del contratto vigente. Tale soluzione, nel rispetto dell'onere di qualificata motivazione di cui all'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 201/2022 e nel pieno perseguitamento dell'interesse pubblico, risulta idonea a proseguire, nell'immediato, l'esercizio di un servizio pubblico essenziale, preordinato ad assicurare il fondamentale diritto alla salute dei cittadini, assicurando in tal modo l'accessibilità di prestazioni ad orario continuato h24 feriali e festivi (garantita unicamente da AFM Srl sul territorio ferrarese) e la piena soddisfazione dei bisogni della comunità locale. Ciò alla luce dell'analisi propedeutica che sottende alla motivazione analitica in relazione alla modalità di affidamento e alla elaborazione della relazione sulla scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale, e alle ragioni del mancato ricorso al mercato (qualora si ricorra all'affidamento *in house*), in coerenza con le disposizioni dettate dagli artt. 14 e 17 e 19 del D.lgs. 201/2022 e dall'art. 5 del D.lgs. 175/2016.

#### RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

#### NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2026

Nessuna nuova azione di razionalizzazione  
**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**

## 2.3 - AGENZIA MOBILITÀ IMPIANTI (AMI) SRL

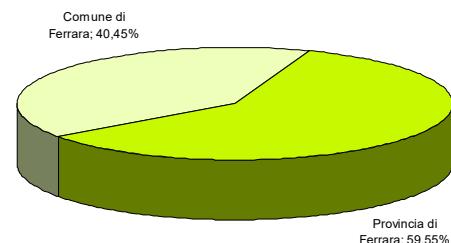
La società Agenzia Mobilità Impianti Ferrara Srl è stata costituita per le seguenti finalità, richiamando le relative disposizioni statutarie:

- La promozione del trasporto pubblico locale (TPL) e della mobilità in generale al fine di coniugare le esigenze di mobilità del cittadino con le esigenze di una maggior vivibilità ambientale;
- L'esercizio unitario di tutte le funzioni amministrative, compresa l'attività di regolazione e vigilanza, relativamente al servizio di trasporto pubblico locale autofilotranvario, a esclusione delle funzioni di programmazione e gestione del servizio medesimo.

A tal fine la società ispira la propria attività ai principi della mobilità sostenibile, collaborando in ciò con le politiche della Regione, della provincia e dei Comuni.

Obiettivo di AMI è quello di progettare, sviluppare e coordinare i servizi di mobilità collettiva del territorio, coniugando le esigenze degli enti locali titolari del servizio, con quelle dei fruitori (cittadini) e dei gestori (aziende). In data 26 ottobre 2010, l'Agenzia per la Mobilità ha subito una trasformazione societaria ed è passata da Consorzio a Società a Responsabilità Limitata con Amministratore Unico, in attuazione dell'art. 25 della L. Regionale n. 10/2008.

**Sede Legale:** Via S. Trenti n.35, Ferrara  
**Data costituzione:** 30/09/2002  
**Durata società:** 31/12/2033  
**Capitale sociale:** € 5.640.502,00  
**Quota di partecipazione** Comune di Ferrara: 40,45%



## DATI SINTETICI DI BILANCIO

### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	2022	2023	2024
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	21.828.067	23.228.473	23.638.581
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	21.834.107	23.310.051	23.684.398
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	Pareggio	Pareggio	126.927

## STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2022	2023	2024
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	
B) Immobilizzazioni	7.178.833	7.340.844	7.305.528
C) Attivo Circolante	5.932.819	8.665.778	7.729.713
D) Ratei e risconti attivi	7.265	53.350	32.962
<b>TOTALE</b>	<b>13.118.917</b>	<b>16.059.972</b>	<b>15.068.203</b>

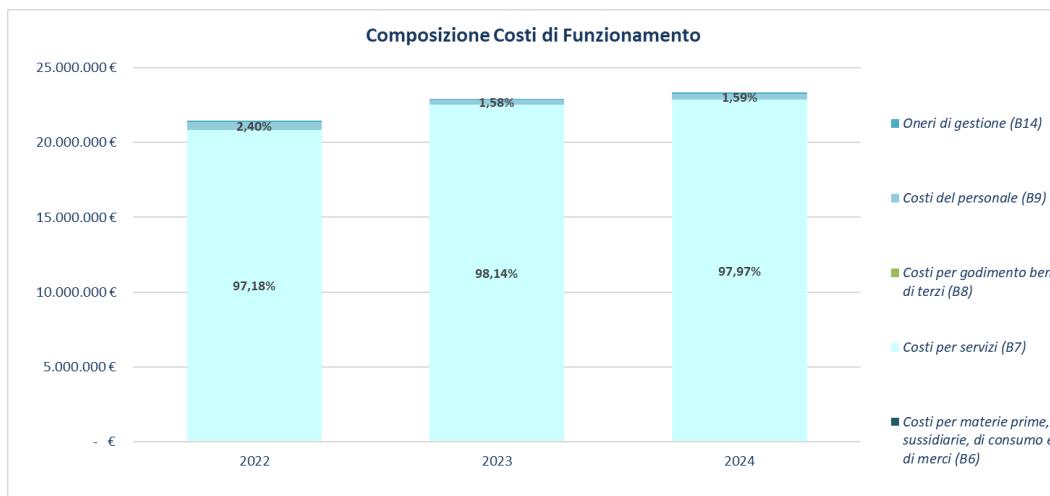
PASSIVITÀ	2022	2023	2024
A) Patrimonio netto	7.116.723	7.116.722	7.243.646
B) Fondi per rischi ed oneri	1.540.861	1.628.640	1.631.294
C) Trattamento di fine rapporto	265.011	119.014	122.490
D) Debiti	3.024.686	6.054.897	5.026.741
E) Ratei e risconti passivi	1.171.636	1.140.699	1.044.032
<b>TOTALE</b>	<b>13.118.917</b>	<b>16.059.972</b>	<b>15.068.203</b>

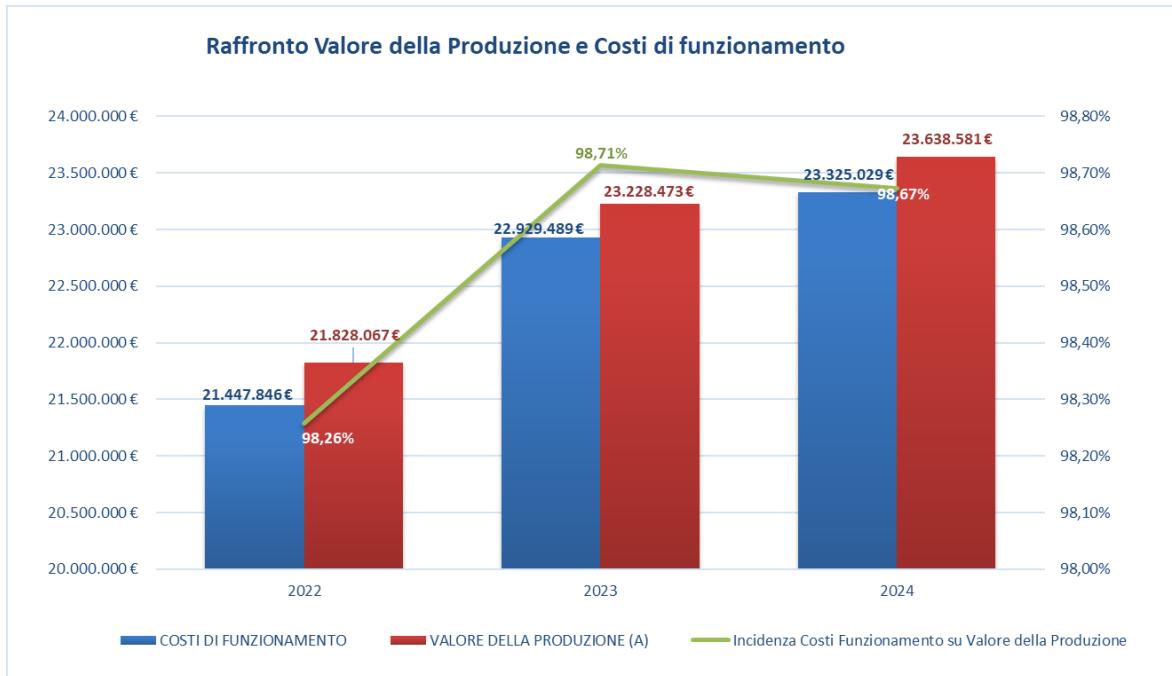
## COSTI DI FUNZIONAMENTO

	2022		2023		2024	
	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	4.874	0,02%	2.791	0,01%	3.026	0,01%
Costi per servizi (B7)	20.842.446	97,18%	22.502.095	98,14%	22.850.990	97,97%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	-	0,00%	-	0,00%	-	0,00%
Costi del personale (B9)	514.450	2,40%	363.026	1,58%	369.869	1,59%
Oneri di gestione (B14)	86.076	0,40%	61.577	0,27%	101.144	0,43%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>21.447.846</b>	<b>99,98%</b>	<b>22.929.489</b>	<b>100,00%</b>	<b>23.325.029</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>21.828.067</b>		<b>23.228.473</b>		<b>23.638.581</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>98,26%</b>		<b>98,71%</b>		<b>98,67%</b>	

Valori medi ultimo triennio di riferimento – 2022-2024

AMI SRL		
	Media 2022-2024	
	incidenza %	
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	3.564	0,02%
Costi per servizi (B7)	22.065.177	97,77%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	-	0,00%
Costi del personale (B9)	415.782	1,84%
Oneri di gestione (B14)	82.932	0,37%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>22.567.455</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>22.898.374</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>98,55%</b>	





L'esercizio chiuso al 31/12/2024 riporta un risultato di utile contabile di € 126.927,00. Anche per l'esercizio appena concluso, pertanto, l'Agenzia Mobilità e Impianti AMI Ferrara S.r.l. ha rispettato i vincoli di equilibrio finanziario ed economico imposti dall'art. 114 del D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 e recepiti nell'auto-regolamento di contabilità adottato dallo stesso Ente in sede di costituzione e aggiornato in data 6/7/2018 con determina dell'Amministratore Unico n. 16.

Le ordinarie attività di AMI sono:

- gestione e controllo del contratto di servizio di TPL nel bacino di Ferrara assegnato a TPF soc. cons. a r.l. a seguito di gara;
- gestione dei contributi regionali sui servizi minimi e rapporti con la Regione per il monitoraggio dei servizi di TPL;
- gestione del patrimonio immobiliare funzionale all'attività di TPL, patrimonio ricevuto a seguito della scissione societaria di ACFT spa;
- rapporti con i comuni convenzionati;
- rilascio di autorizzazioni e concessioni per trasporto pubblico locale (TPL) e per attività noleggio con conducente (NCC);
- attività in tema di mobilità sostenibile come da convenzione con il Comune di Ferrara;
- partecipazione a progetti e programmi europei in tema di mobilità ciclabile e risparmio energetico.

Tali attività sono state effettuate nel rispetto dei mandati assegnati e delle competenze attribuite da Regione, Provincia e Comune di Ferrara.

#### CONTRATTO DI SERVIZIO

L'esercizio del Trasporto Pubblico Locale del bacino di Ferrara è svolto dal consorzio TPF in forza del contratto di servizio per l'esercizio del trasporto pubblico locale automobilistico nel bacino di Ferrara approvato in data 27/01/2006 con delibera n. 2/2006 dell'assemblea di AMI. Durante il periodo di validità del contratto stesso sono state ad esso apportate diverse modifiche ed integrazioni oggetto di specifiche deliberazioni assembleari concernenti: istituzione nuovi servizi, protocolli di intesa, modifica/eliminazione di percorsi. In data 14/12/2023, in funzione del disposto normativo del D.L. n. 4/2022 convertito con modificazioni in L. n. 25/2022 (G.U. n. 73 del 28/03/2022) e della D.G.R. n. 1828 del 2/11/2022, è stata approvata dall'assemblea dei soci la proposta di proroga contenente:

1. il Piano di Investimenti 2024-2026;
2. il Piano economico finanziario per il periodo 2024-2026;
3. il programma di esercizio 2024.

La proroga così sottoscritta estende la validità della concessione al 31/12/2026.

## PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

A descrizione della solidità patrimoniale della società si riportano nella tabella sottostante alcuni indici di bilancio attinenti sia (i) alle modalità di finanziamento degli impegni a medio/lungo termine che (ii) alla composizione delle fonti di finanziamento, confrontati con gli stessi indici relativi ai bilanci degli esercizi precedenti.

### Principali dati economici

	31/12/2024	31/12/2023	31/12/2022
Ricavi	23.108.336	22.676.120	21.267.080
Margine operativo lordo (M.O.L. o Ebitda)	277.544	220.413	213.356
Margine operativo netto (MON o Ebit)	(81.825)	(160.149)	(172.905)
Utile (perdita) d'esercizio	126.927		
Attività fisse	7.305.528	7.341.600	7.180.787
Patrimonio netto complessivo	7.243.646	7.116.722	7.116.723
Posizione finanziaria netta	6.885.061	7.770.588	5.373.624

Nella tabella che segue sono indicati i risultati conseguenti negli ultimi tre esercizi in termini di valore della produzione, margine operativo lordo e il Risultato prima delle imposte.

	31/12/2024	31/12/2023	31/12/2022
valore della produzione	23.638.581	23.228.473	21.828.067
margine operativo lordo	277.544	220.413	213.356
Risultato prima delle imposte	134.090	4.623	8.092

	31/12/2024	31/12/2023	Variazione
Ricavi delle vendite	23.108.336	22.676.120	432.216
Produzione interna			
Altri ricavi e proventi (al netto dei componenti straordinari)	459.721	473.150	(13.429)
<b>Valore della produzione operativa (VP)</b>	<b>23.568.057</b>	<b>23.149.270</b>	<b>418.787</b>
Costi esterni operativi	22.854.016	22.504.886	349.130
Costo del personale	369.869	363.026	6.843
Oneri diversi tipici	66.628	60.945	5.683
<b>Costo della produzione operativa</b>	<b>23.290.513</b>	<b>22.928.857</b>	<b>361.656</b>
<b>Margine Operativo Lordo (MOL o EBITDA)</b>	<b>277.544</b>	<b>220.413</b>	<b>57.131</b>
Ammortamenti, svalutazioni ed altri accantonamenti	359.369	380.562	(21.193)
<b>Margine Operativo netto (MON o EBIT)</b>	<b>(81.825)</b>	<b>(160.149)</b>	<b>78.324</b>
Risultato dell'area finanziaria	179.907	86.201	93.706
<b>Risultato corrente</b>	<b>98.082</b>	<b>(73.948)</b>	<b>172.030</b>
Rettifiche di valore di attività finanziarie			
Componenti straordinari	36.008	78.571	(42.563)
<b>Risultato prima delle imposte</b>	<b>134.090</b>	<b>4.623</b>	<b>129.467</b>
Imposte sul reddito	7.163	4.623	2.540
<b>Risultato netto</b>	<b>126.927</b>		<b>126.927</b>

A migliore descrizione della situazione reddituale della società si riportano nella tabella sottostante alcuni indici di redditività confrontati con gli stessi indici relativi ai bilanci degli esercizi precedenti.

	31/12/2024	31/12/2023	31/12/2022
ROE	1,75		
ROI	13,49	9,89	(22,23)
ROS	(0,35)	(0,71)	(0,81)

## Principali dati patrimoniali

Lo stato patrimoniale riclassificato della società confrontato con quello dell'esercizio precedente (in euro):

	31/12/2024	31/12/2023	Variazione
Immobilizzazioni immateriali nette	1.020	3.980	(2.960)
Immobilizzazioni materiali nette	6.339.272	6.371.628	(32.356)
Partecipazioni ed altre immobilizzazioni finanziarie (esclusi cred. imm. entro l'es.; inclusi crediti BT oltre l'es.)	965.236	965.992	(756)
<b>Capitale immobilizzato</b>	<b>7.305.528</b>	<b>7.341.600</b>	<b>(36.072)</b>
Rimanenze di magazzino			
Crediti verso Clienti	144.932	142.841	2.091
Altri crediti	699.720	751.593	(51.873)
Ratei e risconti attivi	32.962	53.350	(20.388)
<b>Attività d'esercizio a breve termine</b>	<b>877.614</b>	<b>947.784</b>	<b>(70.170)</b>
Debiti verso fornitori	4.839.971	5.902.159	(1.062.188)
Acconti			
Debiti tributari e previdenziali	32.457	36.361	(3.904)
Altri debiti	154.313	116.377	37.936
Ratei e risconti passivi	1.044.032	1.140.699	(96.667)
<b>Passività d'esercizio a breve termine</b>	<b>6.070.773</b>	<b>7.195.596</b>	<b>(1.124.823)</b>
<b>Capitale d'esercizio netto</b>	<b>(5.193.159)</b>	<b>(6.247.812)</b>	<b>1.054.653</b>
Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato	122.490	119.014	3.476
Debiti tributari e previdenziali (oltre l'esercizio successivo)			
Altre passività a medio e lungo termine	1.631.294	1.628.640	2.654
<b>Passività a medio lungo termine</b>	<b>1.753.784</b>	<b>1.747.654</b>	<b>6.130</b>
<b>Capitale investito</b>	<b>358.585</b>	<b>(653.866)</b>	<b>1.012.451</b>
Patrimonio netto	(7.243.646)	(7.116.722)	(126.924)
Debiti di natura finanziaria a lungo termine			
Debiti di natura finanziaria a breve termine	6.885.061	7.770.588	(885.527)
<b>Mezzi propri e indebitamento finanziario netto</b>	<b>(358.585)</b>	<b>653.866</b>	<b>(1.012.451)</b>

A migliore descrizione della solidità patrimoniale della società si riportano nella tabella sottostante alcuni indici di bilancio attinenti sia alle modalità di finanziamento degli impieghi a medio/lungo termine che alla composizione delle fonti di finanziamento, confrontati con gli stessi indici relativi ai bilanci degli esercizi precedenti, confrontati con gli stessi indici relativi ai bilanci degli esercizi precedenti.

	31/12/2024	31/12/2023	31/12/2022
Margine primario di struttura	(61.882)	(224.878)	(64.064)
Quoziente primario di struttura	0,99	0,97	0,99
Margine secondario di struttura	1.691.902	1.522.776	1.741.808
Quoziente secondario di struttura	1,23	1,21	1,24

## Principali dati finanziari

A descrizione della situazione finanziaria, si riporta la tabella seguente:

	31/12/2024	31/12/2023	31/12/2022
Liquidità primaria	1,53	1,42	1,92
Liquidità secondaria	1,53	1,42	1,92
Indebitamento	0,71	0,87	0,46
Tasso di copertura degli immobilizzi	1,01	0,99	1,03

Nella Relazione sul governo societario ex art. 6 del Tuspp (anno 2024) emergono gli elementi che confermano:

- ✓ la sussistenza della continuità aziendale
- ✓ l'assenza di prevedibili rischi di crisi aziendale

## CONSIDERAZIONI

Una riflessione sulla genesi della società è doverosa per quanto attiene l'assenza di controllo congiunto da parte degli enti soci.

Come recita lo statuto sociale, AMI è stata costituita ai sensi, fra l'altro, delle Leggi Regionali dell'Emilia-Romagna 11,30/1998, 3/1999 e 10/2008.

In particolare, la L.R. 10/2008, nel dettare le norme generali per la riforma dei servizi pubblici locali di rilevanza economica concernenti, fra l'altro, i servizi di trasporto pubblico locale (art.23), promuoveva, in relazione alle Agenzie locali per la mobilità *"l'adozione di forme organizzative, quali le società di capitale a responsabilità limitata il cui statuto preveda che l'amministrazione della società sia affidata ad un amministratore unico, che operano sulla base di convenzione tra enti locali di cui all'art. 30 del decreto legislativo n.267 del 2000"* (art.25).

Il 27 ottobre 2010 avviene la trasformazione di AMI da Consorzio a SRL (prevista dalla legge regionale n. 10 del 2008 che indica la forma giuridica di SRL per le Agenzie locali della mobilità) ribadendone il ruolo e le funzioni.

AMI, pertanto, adeguandosi ha confermato la propria realtà di Agenzia leggera ed aderente alle indicazioni del legislatore regionale. Inoltre, a causa delle disposizioni del DL 78/2010 che impediscono ai comuni c.d. "minori" di essere soci di società, si è dovuto procedere al recesso da AMI - Consorzio di tutti i comuni. Di conseguenza, AMI SRL ha come soci unicamente la Provincia di Ferrara (con quota al 59,5%) e il Comune di Ferrara (con quota al 40,5%). Tuttavia, AMI anche con apposite disposizioni di Statuto ha garantito che i comuni non più soci potranno essere consultati sulle problematiche rilevanti del trasporto pubblico locale.

Restano confermate ed inalterate, le competenze attribuite ad AMI, la struttura organizzativa dell'Agenzia, il proprio patrimonio e il capitale sociale. Si è provveduto alla nomina di un amministratore unico in luogo del Consiglio di amministrazione, realizzando in questo modo quei risparmi di costi amministrativi che la legge regionale e gli enti locali soci intendevano conseguire.

In conformità alla missione normativa, l'oggetto sociale prevede che la società svolge tutte le funzioni di "agenzia della mobilità" previste dalle norme di legge vigenti e delle funzioni amministrative spettanti agli enti soci in materia di trasporto pubblico di persone da essi eventualmente delegate."

Infatti, si ricorda che, ai sensi dell'art.14, comma 27, D.L. 78/2010, l'organizzazione dei servizi di trasporto pubblico comunale rientra fra "le funzioni fondamentali dei Comuni" ai sensi dell'art.117, secondo comma, lett. p) della Costituzione.

La partecipazione è "necessaria" perché, in ragione della sua connotazione funzionale, in virtù di quanto disposto dalla citata Legge Regionale

Si devono trarre le seguenti considerazioni:

- AMI in considerazione della propria connotazione funzionale deve orientarsi come società a partecipazione (esclusivamente) pubblica di diritto speciale rispetto non solo al diritto comune delle società ma anche alla disciplina delle società pubbliche contenuta nel TUSP.
- la disciplina applicabile ad AMI non può essere ricercata richiamando, semplicemente e tour court quella prevista per i modelli e le qualificazioni contemplati nel TUSP (società a controllo pubblico o società in house).

Ne consegue che l'identificazione della relazione che intercorre fra soci, società e organi sociali deve essere ricostruita sulla base di presupposti autonomi non rinvenibili nel Tusp o meglio le leggi regionali di riferimento non definiscono forme di controllo che si possono ricondurre al controllo "pubblico" o al controllo analogo. Ne peraltro – per ovvia conseguenza – la mancata conformazione alle forme di controllo "pubblico" o al controllo analogo ricavabili dal Tusp possono essere causa del venire meno all'adesione alla società.

Ciò premesso, l'amministrazione Comunale si farà promotrice presso il socio Provincia di Ferrara per valutare forme di collaborazione e condivisione alcune attività e funzioni in caso ai soci, quali, ad esempio, la definizione degli obiettivi strategici e gestionali.

\* \* \*

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

### RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

AMI SRL svolte l'attività di progettazione, sviluppo e coordinamento dei servizi di mobilità collettiva nella Provincia di Ferrara, coniugando le esigenze degli enti locali titolari del servizio con quello dei cittadini fruitori e dei gestori (aziende).

Ciò premesso, il rispettivo core business è da considerarsi la produzione dei beni e servizi di interesse generale ai sensi dell'art. 4 comma 2 lett. a del TUSP.

**RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP**

- La Società presenta un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 6 dipendenti contro un Amministratore Unico);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da AMI Srl;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro;
- La Società non presenta un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa, la possibilità di aggregare AMI srl ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

**RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO**

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

**NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2026**

Nessuna nuova azione di razionalizzazione  
**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**

## 2.4 - ATC SPA in liquidazione

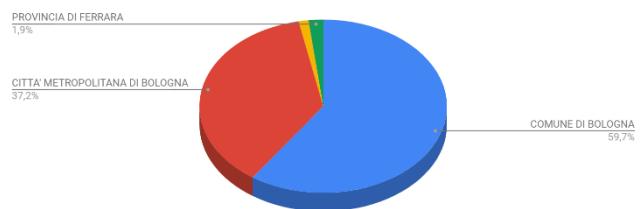
Atc Spa è stata l'azienda di trasporto pubblico che svolgeva servizio urbano nelle città di Bologna, Ferrara, Imola, Castel S. Pietro Terme, Porretta Terme e servizio suburbano ed extraurbano nei territori delle province di Bologna e Ferrara. Nell'aprile del 2009, in seguito alla fusione tra le aziende di Bologna e Ferrara, ATC ha incorporato la ferrarese ACFT e la società CERM Srl.

A partire poi dal 1° febbraio 2012 ATC SpA, a seguito del trasferimento della divisione trasporto pubblico locale alla società TPER, continua a svolgere le attività di gestione del Piano Sosta del Comune di Bologna, il servizio Car Sharing, la gestione del rilascio dei contrassegni, e altre iniziative di supporto alla mobilità.

Dal 5 maggio 2014 TPER SpA, acquisendo il ramo d'azienda, ha assunto l'incarico di gestire le attività relative al Piano Sosta del Comune di Bologna in precedenza svolte da ATC.

L'Assemblea dei Soci di ATC SpA in data 30.06.2014 ha deliberato la messa in liquidazione della Società (dott. Paolo Diegoli).

Quota di partecipazione del Comune di Ferrara: 1,29%



## DATI SINTETICI DI BILANCIO INTERMEDIO DI LIQUIDAZIONE

### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	2022	2023	2024
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	12.236	50.085	110.517
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	29.168	24.433	58.279
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	- 22.790	13.405	47.717

### STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2022	2023	2024
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	/	/	/
C) Attivo Circolante	10.117.594	10.115.321	10.133.356
D) Ratei e risconti attivi	32	34	37
<b>TOTALE</b>	<b>10.117.626</b>	<b>10.115.355</b>	<b>10.133.393</b>

PASSIVITÀ	2022	2023	2024
A) Patrimonio netto	6.020	19.425	67.141
B) Fondi per rischi ed oneri	79.113	79.113	17.264
C) Trattamento di fine rapporto	/	/	/
D) Debiti	10.032.493	10.016.817	10.048.988
E) Ratei e risconti passivi	/	/	/
<b>TOTALE</b>	<b>10.117.626</b>	<b>10.115.355</b>	<b>10.133.393</b>

## COSTI DI FUNZIONAMENTO

Non si riportano prospetti relativi ai costi di funzionamento, in quanto la società non è più operativa e sono in corso procedure di liquidazione.

## CONSIDERAZIONI

Con Assemblea dei soci tenuta in data 30/06/2014 è stato deliberato lo scioglimento e la messa in liquidazione della Società e nominato il Liquidatore nella persona del Dott. Paolo Diegoli, con effetto dal 02/07/2014 in seguito alla pubblicazione nel registro delle imprese di Bologna.

Ad oggi si è in attesa di conclusione della procedura di liquidazione sospesa a causa di un contenzioso ATC/Corte dei Conti in base ad accertamento della Guardia di Finanza (anni 2008-2009), un ulteriore contenzioso tributario in materia di Irap su accertamento dell'Agenzia delle Entrate (periodi di imposta 2007-2014), e una procedura di recupero crediti verso Tper Spa.

## RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

*Provvedimento di Revisione ordinaria delle partecipazioni, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 2024-125 del 16.12.2024*

SOCIETÀ	AZIONE PREVISTA	MOTIVAZIONE – MODALITÀ - TEMPISTICHE
ATC SPA in liquidazione	Liquidazione della società	Si conferma la razionalizzazione, in continuità con gli anni precedenti, in attesa della chiusura e scioglimento della società a cura del liquidatore, liquidazione avviata nell'anno 2014.

Per quanto riguarda la previsione dei tempi di chiusura della liquidazione, tenuto conto degli esiti dei contenziosi di cui sopra, si ritiene si possa ipotizzare una data entro il prossimo esercizio 2026, come indicato nel fascicolo di bilancio intermedio di liquidazione al 31.12.2024, ultimo disponibile.

## NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2026

Si conferma la razionalizzazione, in continuità con gli anni precedenti, in attesa della chiusura e scioglimento della società a cura del liquidatore

### RAZIONALIZZAZIONE LIQUIDAZIONE DELLA SOCIETÀ'

## 2.5 - BANCA POPOLARE ETICA

**Banca Etica** è la prima istituzione di finanza etica nel nostro paese.

Concepita dalle organizzazioni del Terzo Settore, del volontariato e della cooperazione internazionale, nasce nel 1995 come Associazione "Verso la Banca Etica", si trasforma nel 1998 in Banca Popolare Etica, diventando un vero e proprio istituto di credito specializzato nella finanza etica ed alternativa, con un duplice obiettivo: creare un sistema di raccolta e impiego del risparmio tra soci privilegiando chi si trova in situazioni di difficoltà e proporre progetti con finalità sociale.

### Dati al 31/12/2024

Capitale sociale	€	95.444.738
n. azioni	n.	1.817.995

**COMUNE DI FERRARA:** detiene n. 49 azioni di € 52,50 ciascuna v.n.

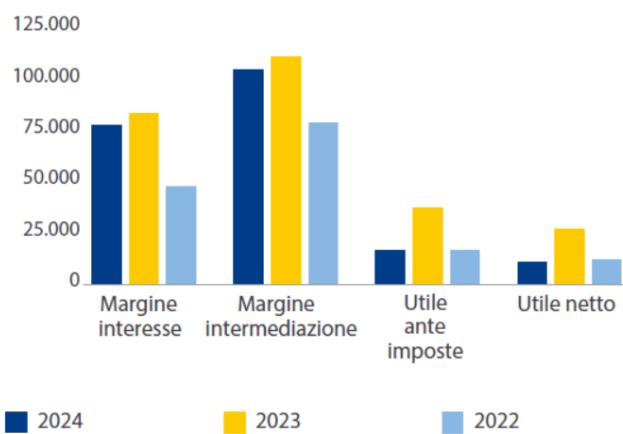
**Quota di partecipazione: 0,0027%**

## DATI SINTETICI DI BILANCIO

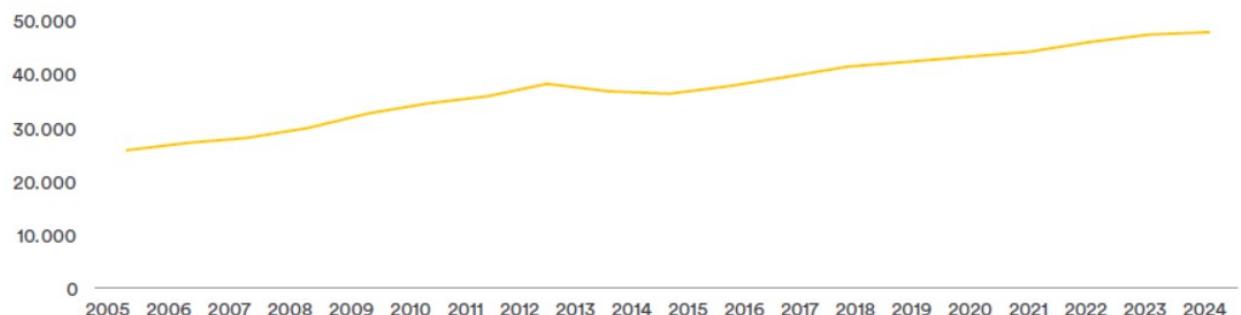
### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	2022	2023	2024
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	€ 11.588.910	€ 27.134.631	€ 12.051.707

### Dinamica reddituale triennio 2022-2024



### Numero di soci rispetto a Anno di riferimento



## CONSIDERAZIONI

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

### RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

BANCA POPOLARE ETICA è un istituto di credito specializzato nella finanza etica ed alternativa, con un duplice obiettivo: creare un sistema di raccolta e impiego del risparmio tra soci privilegiando chi si trova in situazioni di difficoltà e proporre progetti con finalità sociale. Ciò premesso, *il rispettivo core business è da considerarsi la Attività delle società bancarie di finanza etica e sostenibile ai sensi dell'art. 4 comma 9-ter del TUSP.*

### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 482 dipendenti contro un n. 13 amministratori);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da Banca Popolare Etica;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00;
- La Società non presenta un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa, la possibilità di aggregare Banca Popolare Etica ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

## RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

## NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2026

Nessuna nuova azione di razionalizzazione

**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**

## 2.6 - FERRARA TUA SPA

La società, costituita in data 15.12.2015 e con effetti giuridici dal 29.12.2015, è nata dalla fusione delle società AMSEFC SpA e FERRARA TUA SpA, quale azione prevista nel *Piano Operativo di Razionalizzazione delle società partecipate* del Comune di Ferrara per l'anno 2015.

La società è caratterizzata come multiutility e svolge, in continuità con le precedenti società, la propria attività in tre settori di impiego:

- a. Gestione dei servizi cimiteriali sul territorio e della struttura obitoriale
- b. Manutenzione del verde pubblico e della disinfezione/disinfestazione
- c. Gestione dei servizi inerenti al parcheggio e alla sosta

<i>Sede Legale:</i>	<i>Via Borsò n. 1, Ferrara</i>
<i>Sede distaccata</i>	<i>Via J.F. kennedy n. 6, Ferrara</i>
<i>Data costituzione:</i>	<i>15/12/2015</i>
<i>Durata società:</i>	<i>31/12/2060</i>
<i>Capitale sociale:</i>	<i>€ 85.117.400</i>
<i>Quota di partecipazione</i>	<i>Comune di Ferrara: 100,00%</i>

### AL 01.01.2023 LA SOCIETÀ, A SEGUITO DELLA FUSIONE PER INCORPORAZIONE INVERSA CON LA CONTROLLANTE HOLDING FERRARA SERVIZI SPA, È SOCIETÀ UNIPERSONALE A TOTALE CONTROLLO DIRETTO DEL COMUNE DI FERRARA (100%)

Dall'articolo quattro dello Statuto si apprende che FERRARA TUA SpA ha il seguente oggetto sociale.

- 4.1. La società opera come società *multiutilities* per la gestione diretta ed indiretta di servizi pubblici locali o d'interesse generale dell'ente locale unico socio.
- 4.2. La società ha per oggetto la gestione ed esecuzione di servizi per i cittadini, anche ad alto valore innovativo e tecnologico, tesi alla miglior fruizione dell'area urbana complessivamente intesa ed in particolare:
- i. l'organizzazione, la gestione e l'esecuzione in proprio e/o per conto terzi, delle attività e dei servizi destinati al soddisfacimento di esigenze pubbliche, quali:
    - a) gestire il servizio "Verde Pubblico" concernente la manutenzione, realizzazione, progettazione e l'incremento del verde e del patrimonio arboreo pubblico degli Enti Pubblici territoriali soci, costituito da parchi, giardini, aree verdi attrezzate, aree dedicate all'attività sportiva ed alberi allocati anche a margine delle sedi stradali;
    - b) gestire il servizio di disinfezione, disinfestazione degli Enti Pubblici Territoriali Soci concernente la dezanzarizzazione, derattizzazione e altre disinfestazioni e disinfezioni ambientali per la profilassi delle malattie infettive, nelle aree pubbliche e negli immobili di proprietà e/o gestione dei Comuni Soci;
    - c) fornire consulenza, assistenza, progettazione, realizzazione e servizi, anche per conto terzi, nel campo ambientale. Le gestioni di cui al presente paragrafo I) possono essere esercitate, a seguito di affidamento diretto, per tutti i Comuni soci e, previa stipula di apposita convenzione, anche a favore di soggetti non soci, nei limiti previsti per le società in house.
  - ii. la gestione dei servizi inerenti il parcheggio e la sosta e/o comunque connessi alla fruizione dell'area urbana complessivamente intesa, nel quadro delle finalità di interesse sociale e generale, consistenti nella razionalizzazione del traffico, nel miglioramento, per gli utenti, delle condizioni di circolazione e di stazionamento, anche in rapporto alla fruizione di spazi ed aree destinate a verde urbano che le Amministrazioni Pubbliche persegiranno anche attraverso il Piano Urbano del Traffico, ed in particolare:
    - a) assumere in concessione i pubblici parcheggi, in superficie, sopraelevati o sotterranei nel territorio dei Comuni Soci o in altre aree esterne con relative opere di accesso ed impianti, ivi compresi sistemi di monitoraggio automatico sullo stato di occupazione delle aree e di informazione sullo stato della loro progressiva saturazione attraverso messaggi variabili;
    - b) realizzazione di opere ed impianti nel settore dello stazionamento dei veicoli, nonché alla loro gestione ed alla prestazione di servizi tecnici specializzati per i veicoli;
    - c) ideazione, realizzazione ed attuazione di sistemi tariffari per il pagamento della sosta con applicazioni informatiche e digitali o altri dispositivi idonei anche ad essere utilizzati dal trasporto pubblico o da altri servizi comunali;
    - d) predisposizione, realizzazione e manutenzione delle opere e dei lavori relativi alla segnaletica orizzontale e verticale;
    - e) adozione e gestione di sistemi specifici di mobilità urbana ed extraurbana a basso impatto ambientale (biciclette, veicoli elettrici car-pooling, car-sharing, bike-sharing ecc.);
    - f) adozione ed esecuzione di sistemi di gestione a basso impatto ambientale della logistica delle merci in area urbana;
  - iii. l'adozione e sviluppo di strategie, azioni e iniziative tese all'ottimizzazione e all'innovazione dei servizi pubblici, al fine di favorire l'interazione fra le infrastrutture materiali ed immateriali della città, i cittadini residenti, i turisti e le imprese,

- mediante applicazione delle nuove tecnologie della comunicazione, della mobilità, dell'ambiente e dell'efficienza energetica, per il miglioramento della qualità della vita e il soddisfacimento delle esigenze in continua evoluzione dei cittadini-utenti.
- iv. gestione diretta o indiretta di impianti pubblicitari presenti sul territorio comunale.
  - v. per fini di interesse generale, l'adozione e lo sviluppo di attività di marketing e comunicazione anche strategica volti alla promozione e valorizzazione del territorio comunale.
  - vi. per fini di interesse generale, l'adozione e sviluppo di attività di marketing e comunicazione anche strategica anche per conto di società partecipate che svolgono servizi pubblici locali.
  - vii. l'organizzazione, la gestione e l'esecuzione in proprio e/o per conto terzi, delle attività e dei servizi pubblici cimiteriali. In particolare, la Società potrà gestire:
    - a) le operazioni di inumazione, tumulazione, cremazione, esumazione ed estumulazione delle salme, le opere murarie e accessorie occorrenti;
    - b) l'installazione e manutenzione, sia in rete che a punto singolo, delle lampade votive con connessa gestione del servizio di illuminazione votiva;
    - c) la manutenzione ordinaria e straordinaria delle parti di uso comune nei cimiteri;
    - d) la costruzione di nuovi cimiteri, i lavori di ampliamento di quelli esistenti, la costruzione, il ripristino, il restauro o la fornitura di manufatti cimiteriali quali tombe, cappelle, loculi, ossari, nicchie cinerarie, lapidi e cippi e altre sepolture, sia in forma diretta che indiretta, dentro e fuori il territorio di pertinenza dell'ente Pubblico Territoriale Socio;
    - e) la costruzione e gestione di impianti di cremazione, nonché di inceneritori ad uso cimiteriale;
    - f) la gestione, ad esclusione delle competenze sanitarie, del centro di osservazione funerario, ivi comprendendo le funzioni di deposito ed obitorio;
    - g) il disbrigo delle pratiche amministrative relative e connesse alle autorizzazioni per l'attività funebre, comprese le affissioni degli annunci mortuari e, in ogni caso, le incombenze non qui richiamate e specificatamente demandate alla società in forza del regolamento comunale di polizia mortuaria o, comunque, correlate ai servizi sopra richiamati.

4.3. Nell'interesse dell'unico Socio, la Società ha per oggetto l'esercizio diretto o indiretto di farmacie, siano esse proprie o di titolarità del Comune di Ferrara, nel qual caso lo svolgimento del servizio avviene per conto del Comune stesso; può inoltre svolgere tale servizio per conto di altri Enti ed istituzioni che lo richiedono, sempre nel rispetto delle norme di legge applicabili.

Tale attività comprendono:

- a) la vendita e distribuzione di specialità medicinali, prodotti farmaceutici, affini ai farmaceutici, omeopatici, di erboristeria, veterinari, preparati galenici, officinali e magistrali, prodotti apistici, alimenti per la prima infanzia, dietetici speciali, complementi alimentari, integratori della dieta, prodotti cosmetici e per l'igiene personale, presidi medico-chirurgici, articoli sanitari, materiali di medicazione, reattivi e diagnostici, apparecchi medicali ed elettromedicali, e tutti gli altri prodotti normalmente in vendita nelle farmacie;
- b) la produzione di prodotti officinali, omeopatici, di prodotti di erboristeria, di profumeria, dietetici, integratori alimentari e di prodotti affini ed analoghi;
- c) l'effettuazione di test di auto-diagnosi e di servizi di carattere sanitario, rivolti all'utenza;
- d) la gestione della distribuzione all'ingrosso, anche al di fuori del territorio comunale, di specialità medicinali, di prodotti parafarmaceutici e di articoli vari normalmente collegati con il servizio farmaceutico, nonché la prestazione di servizi utili, complementari e di supporto all'attività commerciale;
- e) la promozione e partecipazione ad iniziative in ambito sanitario e/o sociale in favore di cittadini, ivi compresa l'erogazione di servizi connessi alle attività socio-sanitarie;
- f) la promozione, partecipazione e collaborazione ai programmi di medicina preventiva, tutela della salute, di informazione ed educazione sanitaria e di aggiornamento professionale a favore dei propri dipendenti, anche in proprio mediante corsi, convegni, master e simili, ciò al fine di garantire un costante livello di efficienza e di qualità nello svolgimento dell'attività a favore dei destinatari;

La società potrà, inoltre, estendere la propria attività ad ulteriori servizi connessi ed accessori a quelli sopra elencati, quali a titolo esemplificativo ma non esaustivo:

- gestione servizi socio-sanitari alla persona anche mediante nuove tecnologie quali: telesoccorso, telemedicina, servizi di prenotazione, ecc.;
- distribuzione di medicinali e prodotti parafarmaceutici a favore di cittadini utenti delle Residenze Sanitarie Assistite;
- fornitura a Paesi colpiti da calamita compatibilmente con le disponibilità e tenendo conto delle richieste;
- distribuzione di presidi sanitari per conto del SSN;
- fornitura di ulteriori servizi agli operatori, enti o istituzioni, imprese, che agiscono nel campo farmaceutico o che svolgono prestazioni sanitarie o assistenziali a favore della collettività.

Le attività ed i servizi rientranti nell'oggetto sociale possono essere svolti, fatti salvi i divieti posti dalla legge, anche mediante tecniche di comunicazione a distanza, e mezzi e strumenti elettronici, informatici e telematici di ogni tipo.

4.4. La Società ha per oggetto l'esercizio, in via diretta o indiretta, delle attività nel campo dei servizi pubblici a rete, comprese quelle di installazione, manutenzione, allacciamento e collaudo di impianti di telecomunicazioni, illuminazione pubblica e votiva, nonché l'assunzione di servizi pubblici riferiti alla raccolta, trattamento e smaltimento dei rifiuti e dell'igiene urbana ed ambientale in genere e la gestione di servizi idrici integrati, nonché le attività a questi servizi pubblici complementari, presupposte o conseguenti.

4.5. La società, in quanto a totale partecipazione pubblica incedibile di esclusiva proprietà del Comune di Ferrara potrà anche:

- a. acquisire, anche a titolo di conferimento o in assegnazione da parte degli enti soci o delle loro società costituite originariamente costituite ex art. 113, comma 13, del TUEL, reti, impianti e altre dotazioni patrimoniali relative ai servizi pubblici locali di rilevanza economica per i quali le leggi o regolamenti di settore impongano la separazione della proprietà

dal soggetto gestore dei servizi, e iscrivere, nel proprio capitale sociale e previo aumento dello stesso in natura a seguito della stima peritale ex art. 2343 o ex art. 2343 ter c.c., i diritti di utilizzo attualizzati delle reti, impianti e altre dotazioni patrimoniali nonché locandole o mettendole a disposizione di terzi;

- b. detenere le proprietà dominicali di cui al punto che precede tramite partecipazioni in società anch'esse originariamente costituite o rispondenti ai requisiti nel periodo in cui era vigente l'art. 113, comma 13, del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

- c. gestire i diritti dominicali sulle reti, impianti e dotazioni patrimoniali e relative attività connesse di cui ai punti che precedono;

4.6. La società può svolgere l'attività di gestione di spazi fieristici l'organizzazione di eventi fieristici, direttamente o indirettamente tramite la partecipazione azionaria in società, secondo quanto prevede la disciplina delle società a partecipazione pubblica e quella di settore, nonché:

- a) promuovere, organizzare, realizzare e gestire manifestazioni ed eventi con finalità culturali, di attrazione turistica o ricreative, quali, a titolo esemplificativo:

- i. esposizioni;
- ii. esibizioni, rievocazioni storiche e rassegne folcloristiche e di costume;
- iii. rassegne cinematografiche, concerti, eventi musicali e d'arte in genere;
- iv. esibizioni e gare sportive, professionalistiche ed amatoriali.

L'attività svolta dalla Società potrà specificamente comprendere sia l'organizzazione e la gestione delle manifestazioni e degli eventi dal punto di vista tecnico e commerciale, sia il repertorio e la gestione delle necessarie risorse, anche economiche, sia il coordinamento e la direzione dell'attività di altri soggetti.

Le suddette attività potranno essere organizzate e gestite sia in proprio, sia in concorso con soggetti terzi e potranno avere carattere locale, nazionale e internazionale.

4.7. La Società inoltre potrà, in via del tutto residuale, svolgere attività di natura immobiliare, purché tale attività sia finalizzata a funzioni pubbliche o di interesse generale, anche in attuazione di accordi programma, mediante l'acquisizione e la vendita di fabbricati e terreni, la ricostruzione, il riattamento e la gestione (ivi compresa la locazione) degli stessi, allo scopo di ottimizzare e valorizzare esclusivamente i beni immobili facenti parte del patrimonio dell'ente locale socio o a servizio dello stesso.

4.8. valorizzazione a fini turistici della Certosa Monumentale di Ferrara;

4.9. Costituiscono, oggetto sociale anche le seguenti prestazioni:

- singole prestazioni di servizi che abbiano attinenza all'attività principale;
- attività accessorie e/o complementari alla principale;
- servizi di consulenza tecnica, amministrativa, gestionale, progettuale, studi di fattibilità, direzione lavori, attinenti alle attività principali.

4.10. La società potrà svolgere, in base all'affidamento da parte del comune unico socio, altri servizi pubblici o servizi di interesse generale a carattere economico.

4.11. Nei settori di proprio interesse la Società può promuovere e realizzare modelli organizzativi per la gestione delle varie fasi dei processi industriali, acquisire, cedere e sfruttare privative industriali, brevetti o invenzioni, nonché stipulare accordi di collaborazione con Università, Istituti ed Enti di ricerca pubblici e/o privati.

4.12. Tutte le attività sopra indicate potranno essere esercitate dalla Società con le modalità e forme ad essa applicabili, eventualmente anche a mezzo di Società da essa controllate o collegate. La Società ha quindi il potere di promuovere la costituzione di Società, Enti o Imprese aventi oggetto analogo, connesso o accessorio al proprio, ovvero di acquisirne partecipazioni anche di minoranza quando ritenuto economicamente vantaggioso e nel rispetto delle disposizioni di legge applicabili.

Con le società partecipate la Società potrà instaurare rapporti di "service" per mettere in comune servizi ausiliari o di staff.

4.13. La Società potrà compiere tutte le operazioni finanziarie, commerciali, industriali, mobiliari ed immobiliari utili o necessarie per il conseguimento dell'oggetto sociale, compresa la prestazione di garanzie reali o personali, anche a favore di terzi, fermo restando che dette garanzie possono essere concesse solo a favore di Enti o Società collegate, controllate o delle quali è in corso di acquisizione il controllo.

4.14. Per il raggiungimento dell'oggetto sociale la Società potrà coordinare le proprie iniziative con altre aziende o Società fornitrice di servizi di pubblico interesse che operino nel territorio nazionale, utilizzando ogni strumento consentito dalla normativa vigente.

4.15. La Società, nella gestione dei servizi, deve tendere al miglioramento della loro qualità, perseguitando l'innovazione tecnologica e l'efficienza.

4.16. Per i servizi assegnati in gestione alla Società, la stessa assicura l'informazione agli utenti e, in particolare, promuove iniziative per garantire la diffusione e la valorizzazione dei servizi offerti.

4.17. La società, sotto pena di grave irregolarità ex art. 2409 c.c., dovrà effettuare oltre l'ottanta per cento del fatturato nello svolgimento dei compiti affidati dall'ente pubblico socio e la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato (diretto o indiretto tramite partecipazione azionaria) è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società.

Per quanto attiene al rapporto con il Comune di Ferrara, alla società sono stati affidati i seguenti servizi:

- Gestione dei servizi cimiteriali del Comune, della manutenzione ordinaria e straordinaria dei beni e degli impianti di proprietà comunale e strumentali all'esercizio dei servizi medesimi, della realizzazione di nuove opere nonché della concessione in uso gratuito dell'insieme degli impianti e delle strutture cimiteriali e funerarie (*Contratto di Servizio: validità dal 01.01.2015 e scadenza 31.12.2024*) – *Rinnovato con validità 01.01.2025 – 31.12.2034*;
- Gestione della struttura obitoriale situata in Via Fossato di Mortara (*Contratto di servizio: Rinnovo affidamento con validità 01.05.2022 – 31.10.2025 – Nuovo affidamento 01.11.2025-31.10.2026*);
- Gestione del verde pubblico nel territorio comunale (*Contratto di Servizio: deliberazione di Consiglio Comunale del 18.07.2017- Validità: dal 18.09.2017- scadenza 17.09.2020 – proroga al 31.12.2030*)
- Gestione del servizio di disinfezione e disinfestazione nel territorio comunale (*Contratto di servizio in corso di validità: 01.04.2024-31.03.2027*);
- Gestione unitaria del servizio di regolazione della sosta nei posti auto a pagamento, con o senza custodia, situati su piazze, strade ed aree demaniali, o comunque nella disponibilità del Comune di Ferrara, nonché dei parcheggi oggetto della convenzione (*Contratto di Servizio stipulato nel 2009 con scadenza 19.05.2019 – proroga al 31.12.2030*).

Nel corso dell'anno 2026, sarà avviata la procedura istruttoria per la scelta della modalità di gestione della camera mortuaria (ai sensi dell'art. 14, 17 e 19 del D.Lgs. 201/2022 e art. 5 del D.Lgs. 175/2016) e relativo affidamento del contratto di servizio in scadenza il 31.10.2026, alla luce delle valutazioni sull'immobile di proprietà dell'Università degli Studi di Ferrara. Il servizio obitoriale rientra, infatti, tra i servizi pubblici essenziali in quanto legato ed ai servizi cimiteriali, considerati essenziali per garantire i diritti fondamentali della persona. Al termine dell'anno 2025, si è provveduto a confermare il modello di gestione "in house providing" a Ferrara Tua Spa per una annualità (periodo 01.11.2025 – 31.10.2026) al fine di effettuare le necessarie valutazioni in merito ad una nuova camera mortuaria, come da proposta di delibera di consiglio comunale n. 2025-179, in iter di adozione nel mese di dicembre 2025.

#### DATI SINTETICI DI BILANCIO

##### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio CONTO ECONOMICO

	2022	2023	2024
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	11.336.070	11.442.625	11.526.943
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	11.821.242	11.659.197	12.309.925
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	5.654.911	4.057.734	3.996.806

##### STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2022	2023	2024
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	108.289.623	107.922.818	108.894.027
C) Attivo Circolante	8.341.464	10.439.248	7.901.710
D) Ratei e risconti attivi	62.735	104.222	78.115
<b>TOTALE</b>	<b>116.693.822</b>	<b>118.466.288</b>	<b>116.873.852</b>

PASSIVITÀ	2022	2023	2024
A) Patrimonio netto	105.776.904	108.238.455	108.447.433
B) Fondi per rischi ed oneri	878.003	791.795	1.229.280
C) Trattamento di fine rapporto	822.610	746.461	664.120
D) Debiti	8.667.287	8.146.645	5.978.728
E) Ratei e risconti passivi	549.018	543.512	554.291
<b>TOTALE</b>	<b>116.693.822</b>	<b>118.466.288</b>	<b>116.873.852</b>

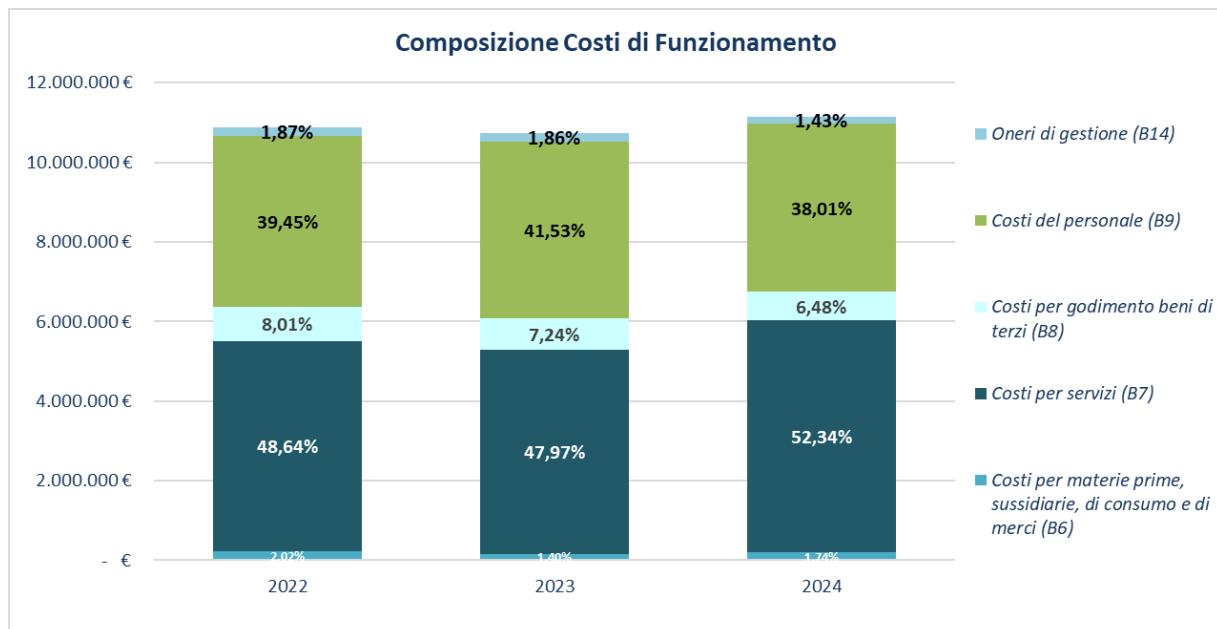
## COSTI DI FUNZIONAMENTO

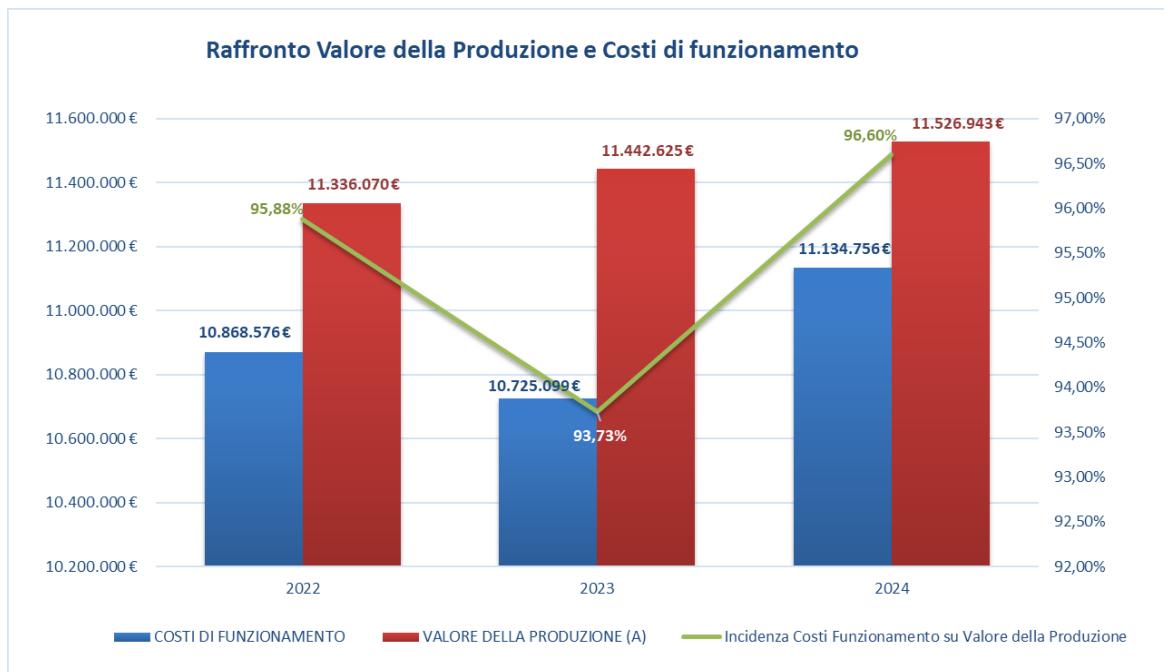
A decorrere dall'esercizio contabile 2022, i bilanci di Ferrara Tua sono relativi alla situazione economica, finanziaria e patrimoniale post fusione con Holding Ferrara Servizi SpA.

	FERRARA TUA SPA					
	2022		2023		2024	
	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merce (B6)	219.789	2,02%	150.673	1,40%	193.804	1,74%
Costi per servizi (B7)	5.286.796	48,64%	5.144.691	47,97%	5.827.632	52,34%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	870.938	8,01%	776.240	7,24%	721.579	6,48%
Costi del personale (B9)	4.287.334	39,45%	4.454.407	41,53%	4.232.743	38,01%
Oneri di gestione (B14)	203.719	1,87%	199.088	1,86%	158.998	1,43%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>10.868.576</b>	<b>100,00%</b>	<b>10.725.099</b>	<b>100,00%</b>	<b>11.134.756</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>11.336.070</b>		<b>11.442.625</b>		<b>11.526.943</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>95,88%</b>		<b>93,73%</b>		<b>96,60%</b>	

Valori medi ultimo triennio di riferimento - 2022 – 2024

	FERRARA TUA SPA	
	Media 2022-2024	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merce (B6)	188.089	1,74%
Costi per servizi (B7)	5.419.706	52,34%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	789.586	6,48%
Costi del personale (B9)	4.324.828	38,01%
Oneri di gestione (B14)	187.268	1,43%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>10.909.477</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>11.435.213</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>95,40%</b>	





#### LA FUSIONE INVERSA PER INCORPORAZIONE CON HOLDING FERRARA SERVIZI Spa

Con atto del Notaio Francesco Leoni Repertorio n.4564 Raccolta n. 3236 del 22/12/2022, con effetti giuridici dal 01/01/2023 e contabili retroattivi al 1/01/2022, si è conclusa l'operazione di fusione inversa per incorporazione di Holding Ferrara Servizi Spa in Ferrara Tua Spa, in attuazione degli indirizzi espressi nella Delibera di Consiglio Comunale Prot. Gen. N. 62097/2022 del 30/5/2022 avente ad oggetto “Revisione della Governance dei servizi pubblici del Comune di Ferrara e attuazione del Modello Multiutility: indirizzi e determinazioni” che ha autorizzato l'esecuzione delle seguenti operazioni, avvenute nel corso dell'anno 2022:

- Cessione della partecipazione pari all'1% di Ferrara Tua dal Comune di Ferrara a Holding Ferrara Servizi per giungere alla detenzione del 100% di Ferrara Tua da parte di Holding;
- Trasformazione di Holding Ferrara Servizi e Ferrara Tua da SRL in SpA;
- Fusione per incorporazione di Holding Ferrara Servizi in Ferrara Tua.

Le motivazioni a fondamento dell'operazione nascono dalla necessità di revisione della “mission” di Holding Ferrara Servizi nonché di quella di Ferrara Tua. È stato individuato come modello di riferimento la società multiutility in house per lo svolgimento di servizi pubblici e/o di interesse generale in via diretta o indiretta attraverso società partecipate anche esse nella forma di in house providing che trova il favor del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (D.Lgs n. 175/2016), in quanto forma di aggregazione delle gestioni e riduzione del numero delle partecipate con conseguente economie di spesa e riduzione dei costi di funzionamento.

Occorre ricordare che il processo aggregativo tramite la descritta fusione inversa di Holding Ferrara Servizi in Ferrara Tua risponde a specifiche disposizioni del Tuspp – Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica d.lgs. n. 175/2016, relativamente:

- alla prescrizione dell'art. 20 comma 2 lett. e) del Tuspp che impone alle pubbliche amministrazioni di rilevare la “necessità di aggregazioni di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4” del Tuspp;
- alla prescrizione dell'art. 20 comma 2 lett. f) che impone alle pubbliche amministrazioni socie di rilevare la “necessità di contenimento di costi di funzionamento”.

L'effetto della fusione inversa ha determinato immediatamente un processo di contenimento dei costi di funzionamento delle due strutture organizzative ricondotte ad una. Per approfondimenti, si rimanda all'Allegato sub.1 “Relazione sull'Organo Amministrativo di Ferrara Tua”

## PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

Nella Relazione sul governo societario ex art. 6 del Tuspp (anno 2024) emergono i seguenti indicatori che hanno confermato:

- ✓ la sussistenza della continuità aziendale
- ✓ l'assenza di prevedibili rischi di crisi aziendale

Si ricorda che a decorrere dal Bilancio 2022 si fa riferimento alla situazione economica, finanziaria e patrimoniale post fusione con Holding Ferrara Servizi SpA e pertanto, la comparazione tra gli indici non è totalmente omogenea.

Indicatori	Anno 2024 (anno corrente)	Anno 2023	Anno 2022	Anno 2021
<b>Margini</b>				
Margine di tesoreria	4.334.250	5.693.811	3.476.783	(442.990)
Margine di struttura primario	43.402	945.637	(2.162.719)	(1.365.757)
Margine di struttura secondario	5.409.078	6.633.361	4.478.007	506.505
Margine di disponibilità	5.065.425	6.419.884	4.200.128	286.377
<b>Indici</b>				
Indice di liquidità	164,036%	131,05%	110,58%	31,26%
Indice di disponibilità	265,50%	241,40%	198,22%	107,55%
Indice di copertura delle immobilizzazioni	100,04%	100,88%	98,00%	77,78%
Indipendenza finanziaria	92,79%	91,37%	90,64%	45,77%
Leverage	0,08	0,09	0,10	1,19
<b>Margini</b>				
Margine operativo lordo (MOL)	(848.786)	(251.669)	(592.583)	156.328
Risultato operativo (EBIT)	2.609.964	2.812.843	2.423.265	176.516
<b>Indici</b>				
Return on Equity (ROE)	3,69%	3,75%	5,35%	2,00%
Return on Investment (ROI)	(1,31) %	(0,74) %	(1,06) %	(2,74) %
Return on sales (ROS)	(7,37) %	(2,05) %	(4,67) %	1,75 %
<b>Altri indici e indicatori</b>				
Indice di rotazione del capitale investito (ROT)	9,09%	8,92%	8,89%	96,40%
Flusso di cassa della gestione caratteristica prima delle variazioni del CCN	1.761.095	2.072.199	3.822.203	1.010.353
Flusso di cassa della gestione caratteristica dopo delle variazioni del CCN	2.169.589	1.376.345	3.648.953	921.381
PFN	880.617	1.008.808	(1.025.159)	(39.151)
Rapporto tra PFN e EBITDA	(2,49)	22,12	3,58	(0,11)
Rapporto D/E ( <i>Debt/Equity</i> )	0,04	0,05	0,05	0,27
Rapporto oneri finanziari su MOL	(17,65) %	(72,29) %	(33,06) %	22,10 %

## PROSPETTO DEGLI INVESTIMENTI EFFETTUATI DALLA SOCIETÀ NEL 2024

Si segnalano i seguenti investimenti effettuati nel corso dell'anno 2024:

Categoria	Acquisti 2024
MANUTENZIONI STRAORDINARIE	€ 40.596,48
TERRENI E FABBRICATI	€ 42.457,59
AUTOFURGONE	€ 57.600,00
IMPIANTI TECNOLOGICI	€ 70.704,63
ATTREZZATURA VARIA	€ 150.468,31
MOBILI E ARREDI	€ 11.418,96
APPARECC.ELETTRON.ELETTROMEC.	€ 24.572,54
<b>TOTALE</b>	<b>€ 397.818,51</b>

Di seguito si riporta l'elenco degli investimenti straordinari sostenuti da Ferrara Tua Spa nell'ambito del contratto di servizio per la gestione del verde pubblico e del contratto di servizio cimiteriale per l'importo complessivo di € 655.288,79 interamente rimborsato dal Comune di Ferrara.

Categoria	Acquisti 2024 €	Descrizione e Determina Impegno di spesa Comune di Ferrara
MANUTENZIONI STRAORDINARIE	220.551,87	INT.STRAORDINARI PATRIMONIO ARBOREO - Determina DD-2023-2269 del 13/10/2023 CERT N.2
MANUTENZIONI STRAORDINARIE	123.230,77	INT.STRAORDINARI PATRIMONIO ARBOREO - Determina DD-2023-2269 del 13/10/2023 CERT N.3 - Integrazione
MANUTENZIONI STRAORDINARIE	200.000,00	INT.STRAORDINARI PATRIMONIO ARBOREO - Determina DD-2024-2303 del 01/10/2024 ACCONTO 2024
MANUTENZIONI STRAORDINARIE	26.125,87	INT.STRAORDINARI CONTRATTO SERVIZIO CIMITERIALE - Ricostruzione muro di cinta Certosa - Determina DD-2023-3362 del 28/12/2023
ATTREZZATURA VARIA	56.288,38	INT.STRAORDINARI ATTREZZ.LUDICHE - Determina DD-2022-2911 del 15/12/2022 CERT N.3
ATTREZZATURA VARIA	29.091,90	INT.STRAORDINARI ATTREZZ.LUDICHE - Determina DD-2022-2911 del 15/12/2022 CERT N.4
	<b>655.288,79</b>	

I risultati sono coerenti con le aspettative della programmazione attuata.

Si deve pertanto concludere che non si ravvisano segnali di allerta e al contempo non vi sono segnali di compromissione della continuità aziendale intesa come: *"Il pregiudizio alla continuità aziendale rileva ai fini degli obblighi segnaletici nei limiti degli eventi che compromettano la continuità per l'esercizio in corso e, qualora la durata residua dello stesso sia inferiore a sei mesi, nei sei mesi successivi"*

## CONSIDERAZIONI

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

### RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

La società attualmente svolge, attraverso contratti di servizio, diverse funzioni: gestione dei servizi cimiteriali e della camera mortuaria del Comune, servizio di disinfezione e disinfezione, gestione del verde pubblico, servizi inerenti i parcheggi e la sosta. I servizi sono resi a favore della collettività e degli enti soci.

Ciò premesso, il suo core business è da considerarsi nella produzione di servizi pubblici locali (o secondo la definizione euro unitaria un servizio di interesse generale) (art. 4, co.2, lett. A, TUSP).

### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 94 dipendenti contro n. 3 Amministratori CdA);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da Ferrara Tua SpA;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro;

- La Società non presenta un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa la possibilità di aggregare Ferrara Tua SpA ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa. Tale azione è già stata effettuata nell'anno 2015, nell'ambito del piano di razionalizzazione delle partecipazioni di cui alla L. 190/2014 e, nel corso dell'anno 2023, incorporando, per fusione inversa, la propria società controllante Holding Ferrara Servizi SpA.

A SEGUITO DELLE ANALISI EFFETTUATE E DELL'ANDAMENTO DELLA GESTIONE, SI RITIENE DI NON ADOTTARE FORMALI AZIONI DI CONTENIMENTO DEI COSTI. L'AMMINISTRAZIONE, NELL'AMBITO DEL SISTEMA INTEGRATO DEI CONTROLLI INTERNI E, IN PRIMIS, DEL CONTROLLO SUGLI ORGANISMI PARTECIPATI, VIGILERÀ COSTANTEMENTE IL RISPETTO DEGLI OBBLIGHI SANCITI NEI DIVERSI CONTRATTI DI SERVIZIO, AL FINE DI MONITORARE L'ANDAMENTO DELLA GESTIONE E DELLA QUALITÀ DEI SERVIZI AFFIDATI, NONCHÉ LA SALUTE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SOCIETÀ.

#### **RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO**

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione.

#### **NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2026**

Non sono previste azioni di razionalizzazione  
**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**

## 2.7 - HERA SPA

Il Gruppo Hera è dal 2002 la prima realtà italiana di aggregazione di aziende municipalizzate che, con un approccio multi-business, gestisce la fornitura di servizi energetici e ambientali a cittadini e imprese. E' una delle maggiori multiutility nazionali, quotata in Borsa dal 2003.

Settori operativi di intervento:

- Ambientale (gestione e trattamento dei rifiuti),
- Idrico (acquedotto, fognature e depurazione)
- Energetico (distribuzione e vendita di energia elettrica, gas e servizi energia),
- illuminazione pubblica
- telecomunicazioni

Il Comune di Ferrara detiene direttamente una partecipazione in HERA S.p.A. di n. 1.310.640 azioni, pari allo 0,087% del capitale sociale e, indirettamente, tramite la Società unipersonale "Ferrara Tua SpA", n. 24.235.320 azioni, pari all'1,627% del capitale sociale.

Nel corso del 2024, in continuità con le scelte adottate in precedenza, l'Amministrazione ha rinnovato la propria adesione al Patto di Sindacato e di Voto con validità 01.07.2024-30.06.2027 – Delibera di Consiglio Comunale n. 2024-14 del 12.02.2024.

## CONSIDERAZIONI

La società non è soggetta ad interventi di razionalizzazione, così come previsti dall'art. 20 del TUSP, in quanto è classificata come "società quotata" e, quindi, esclusa ai sensi dell'art. 1 comma 5 del TUSP.

## RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

## NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE IL 2026

Nessuna nuova azione di razionalizzazione

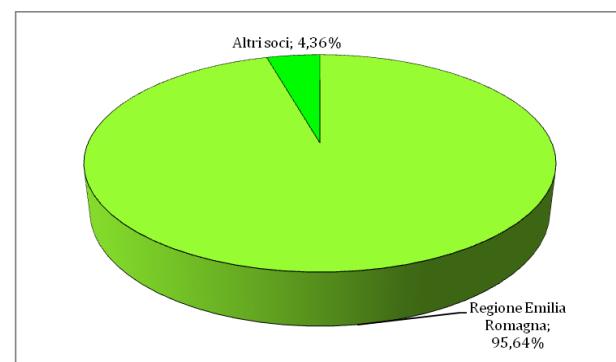
## MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI

## 2.8 - LEPIDA SCPA

La società è il punto di arrivo di un processo avviato all'inizio degli anni 2000, con la progettazione e realizzazione di una rete a banda larga (la rete Lepida), omogenea ed efficiente, in grado di collegare in fibra ottica le sedi della Pubblica Amministrazione in regione. Lepida ScpA è lo strumento operativo promosso dalla Regione Emilia-Romagna (RER) per la pianificazione, lo sviluppo e la gestione omogenea ed unitaria delle infrastrutture di Telecomunicazione degli Enti collegati alla rete Lepida, per garantire l'erogazione dei servizi informatici inclusi nell'architettura di rete e per una ordinata evoluzione verso le reti di nuova generazione.

Lepida SpA produce idee di innovazione per la Pubblica Amministrazione, creando opportunità per il mercato ICT verso la Pubblica Amministrazione ed operando come partner facilitatore per l'innovazione.

**Sede Legale:** Bologna, Via della Liberazione 15  
**Data costituzione:** 01/08/2007  
**Durata società:** 31/12/2050  
**Capitale sociale:** € 69.881.000,00  
**Quota di partecipazione:** 0,0086%



### DATI SINTETICI DI BILANCIO

#### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	2022	2023	2024
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	72.828.128	74.931.690	85.871.544
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	72.717.608	74.747.937	85.626.137
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	<b>283.704</b>	<b>226.156</b>	<b>129.816</b>

### STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2022	2023	2024
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	52.949.390	57.055.662	56.912.088
C) Attivo Circolante	50.257.463	50.050.682	55.764.761
D) Ratei e risconti attivi	4.134.797	3.695.566	2.204.129
<b>TOTALE</b>	<b>107.341.650</b>	<b>110.801.610</b>	<b>114.880.978</b>

PASSIVITÀ	2022	2023	2024
A) Patrimonio netto	74.125.434	74.354.587	74.467.125
B) Fondi per rischi ed oneri	342.401	340.590	233.039
C) Trattamento di fine rapporto	2.757.347	2.615.339	2.400.717
D) Debiti	26.387.700	30.134.525	33.712.623
E) Ratei e risconti passivi	3.728.768	3.356.569	4.067.474
<b>TOTALE</b>	<b>107.341.650</b>	<b>110.801.610</b>	<b>114.880.978</b>

## COSTI DI FUNZIONAMENTO

Si riporta, di seguito, un breve prospetto sintetico dei costi di funzionamento.

	LEPIDA SCPA					
	2022		2023		2024	
	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	2.599.082	4,20%	2.962.970	4,66%	1.412.195	1,93%
Costi per servizi (B7)	19.548.107	31,57%	20.395.585	32,10%	28.824.423	39,44%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	4.282.480	6,92%	3.260.274	5,13%	3.527.696	4,83%
Costi del personale (B9)	28.626.613	46,23%	28.896.122	45,47%	30.513.005	41,75%
Oneri di gestione (B14)	6.870.632	11,09%	8.031.727	12,64%	8.809.034	12,05%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>61.926.914</b>	<b>100,00%</b>	<b>63.546.678</b>	<b>100,00%</b>	<b>73.086.353</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>72.828.128</b>		<b>74.931.690</b>		<b>85.871.544</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>85,03%</b>		<b>84,81%</b>		<b>85,11%</b>	

### Valori medi ultimo triennio di riferimento – 2022-2024

	LEPIDA SCPA	
	Media 2022-2024	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	2.324.749	3,51%
Costi per servizi (B7)	22.922.705	34,63%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	3.690.150	5,58%
Costi del personale (B9)	29.345.247	44,34%
Oneri di gestione (B14)	7.903.798	11,94%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>66.186.648</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>77.877.121</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>84,99%</b>	

Nel corso dell'anno 2024 sono state realizzate importanti attività e iniziative relative all'avvio dei nuovi Progetti regionali e PNRR.

Lepida chiude l'esercizio economico 2024 in modo positivo registrando un utile aziendale netto, a valle del conguaglio, pari a € 129.818, con il valore della produzione che si attesta su € 85.871.545.

La Società ha prestato la propria attività per oltre l'80% nello svolgimento dei compiti affidati dai propri Soci. A tal fine si precisa che in riferimento al proprio portafoglio clienti Lepida ha operato prevalentemente per compiti affidati dai propri Enti Soci e in particolare per il Socio di maggioranza. Infatti il Valore della produzione è riferibile per circa il 44,09% per compiti affidati dalla Regione Emilia-Romagna, per circa il 48,86% agli altri Soci, mentre il restante 7,05% è imputabile a soggetti terzi.

Lepida svolge prevalentemente attività strumentali per i propri Enti Soci. Le società consortili, a determinate condizioni, possono fatturare ai propri Enti Soci i costi sostenuti per l'erogazione dei propri servizi, sia costi esterni sia costi interni, in esenzione IVA ai sensi dell'art. 10, comma 2. del D.P.R. 633/72 (modificato da D.L. 83/2012, art.9) e Lepida ha verificato la sussistenza delle condizioni.

La Società nell'esercizio in esame ha realizzato un Valore della Produzione pari a € 85.871.545, rispetto al dato 2023, che si attesta su € 74.931.690, evidenzia un incremento del 12,74% pari a € 10.939.855.

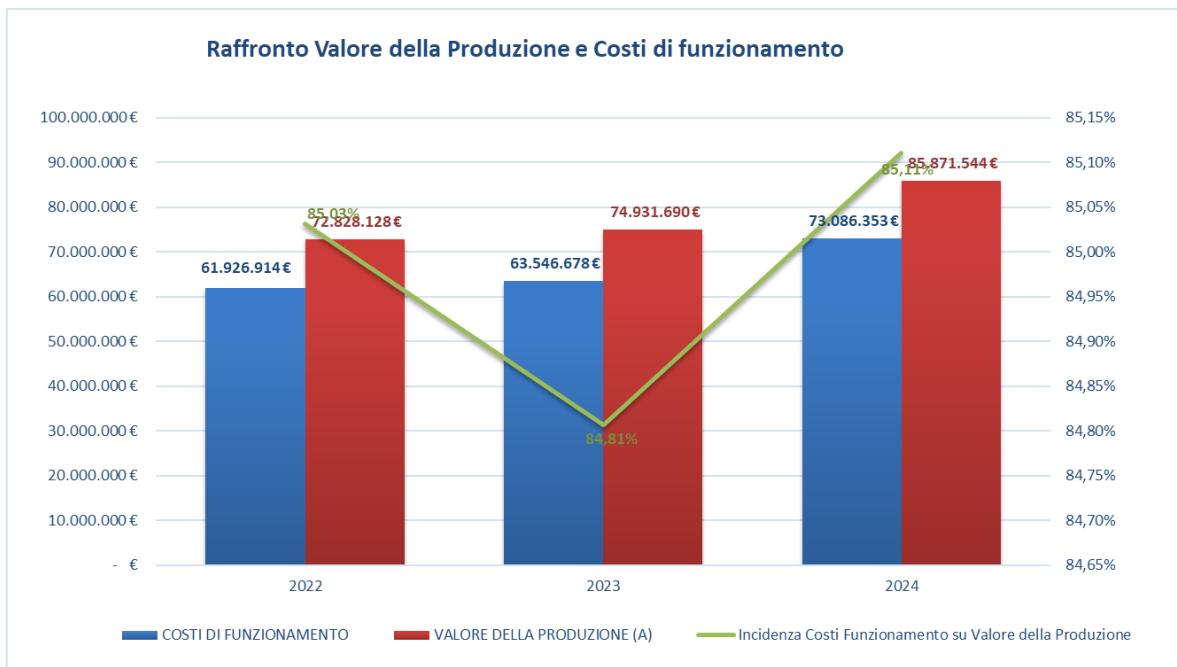
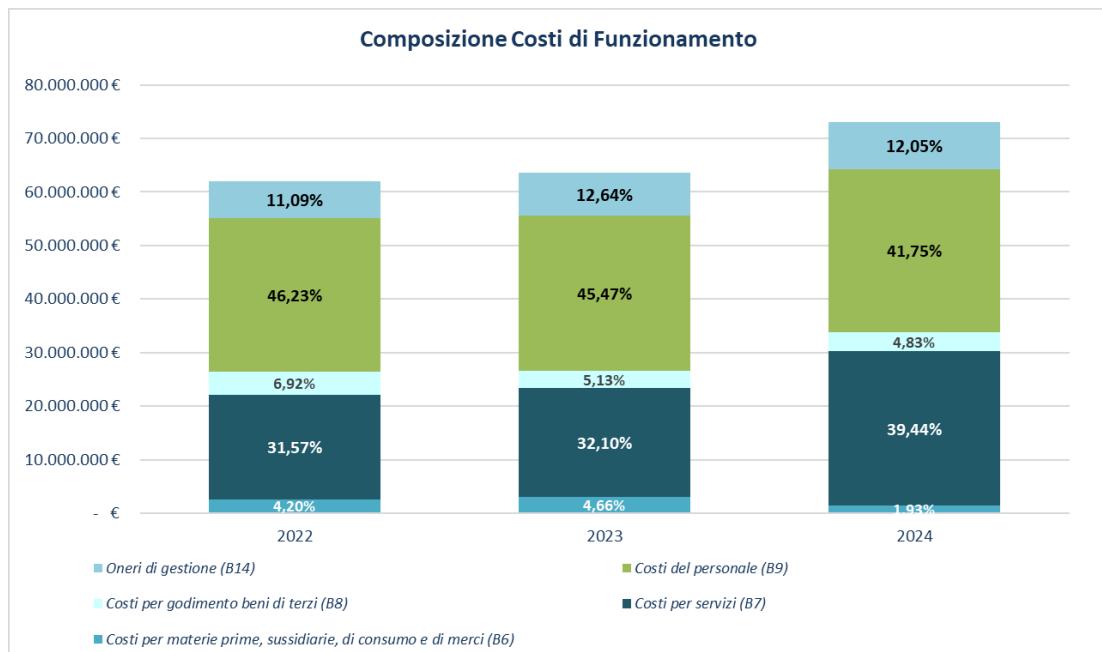
Il **VALORE DELLA PRODUZIONE** risulta composto:

- per il 91,82% da Ricavi delle Vendite e delle Prestazioni di Servizi pari a € 78.850.396. Nel 2023 i Ricavi delle Vendite e delle Prestazioni di Servizi rappresentavano il 91,93% del valore della produzione e ammontavano a € 68.887.961;

- per 0,17% dalla voce Contributi in conto esercizio pari a € 150.206. Nel 2023 rappresentavano lo 0,24% del valore della produzione e ammontavano a € 180.056;
- per 0,60% dalla voce altri ricavi e proventi pari a € 515.137. Nel 2023 la voce rappresentava l'1,59% del valore della produzione e ammontavano a € 1.188.910;
- per 7,22% dalla voce variazioni dei lavori in corso su ordinazione pari a € 6.197.113. Nel 2023 la voce rappresentava il 6,11% del valore della produzione e ammontava a € 4.581.370;
- per 0,18% dalla voce capitalizzazione altre spese pluriennali pari a € 158.692. Nel 2023 la voce rappresentava lo 0,12% del valore della produzione pari a € 93.393.

#### COSTI DELLA PRODUZIONE.

Il Costo della Produzione per l'anno 2024 ammonta a € 85.626.137 pari al 99,71% del Valore totale della Produzione, a fronte di un dato relativo al 2023 di € 74.747.937 pari al 99,75% del Valore totale della Produzione; il margine operativo si attesta su € 245.407, pari al 0,29%, rispetto al risultato 2023 che era di € 183.753, pari al 0,25%..



## PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

### CONTO ECONOMICO E INDICATORI

Di seguito si riporta la riclassificazione dei dati di conto economico a valore aggiunto, per l'evidenza dei principali indicatori di redditività.

	ESERCIZIO 2024	%	ESERCIZIO 2023	%	VARIAZ. ASSOLUTE	VARIAZ. %
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE</b>	<b>85.871.545</b>	100,00%	<b>74.931.690</b>	100,00%	<b>10.939.855</b>	<b>14,60%</b>
- consumi di materie prime	1.412.194	1,64%	2.962.970	3,95%	-1.550.775	-52,34%
- spese generali	32.352.118	37,68%	23.655.859	31,57%	8.696.259	36,76%
- variazione delle rimanenze	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
<b>VALORE AGGIUNTO</b>	<b>52.107.233</b>	<b>660,68%</b>	<b>48.312.861</b>	<b>64,48%</b>	<b>3.794.372</b>	<b>7,85%</b>
- altri ricavi	572.815	0,67%	1.272.608	1,70%	-699.793	-54,99%
- costo del personale	30.513.005	35,53%	28.896.122	38,56%	1.616.883	5,60%
- accantonamenti	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
<b>MARGINE OPERATIVO LORDO</b>	<b>21.021.413</b>	<b>24,48%</b>	<b>18.144.130</b>	<b>24,21%</b>	<b>2.877.282</b>	<b>15,86%</b>
- ammortamenti e svalutazioni	12.522.336	14,58%	11.201.259	14,95%	1.321.077	11,79%
<b>RISULTATO OPERATIVO</b>						
<b>CARATTERISTICO (margini operativo netto)</b>	<b>8.499.078</b>	<b>9,90%</b>	<b>6.942.871</b>	<b>9,27%</b>	<b>1.556.206</b>	<b>22,41%</b>
+ altri ricavi	572.815	0,67%	1.272.608	1,70%	-699.793	-54,99%
- oneri diversi di gestione	8.826.483	10,28%	8.031.726	10,72%	794.757	9,90%
<b>REDDITO ANTE GESTIONE</b>						
<b>FINANZIARIA (margini corrente ante gestione finanziaria)</b>	<b>245.409</b>	<b>0,29%</b>	<b>183.754</b>	<b>0,25%</b>	<b>61.655</b>	<b>33,55%</b>
+ proventi finanziari	637	0,00%	53.264	0,07%	-52.627	-98,80%
+ utili e perdite su cambi	-336	0,00%	-28	0,00%	-308	-100,96%
<b>MARGINE OPERATIVO (EBIT)</b>	<b>247.710</b>	<b>0,29%</b>	<b>236.990</b>	<b>0,32%</b>	<b>8.720</b>	<b>3,68%</b>
- oneri finanziari	131.539	0,15%	38.097	0,05%	93.442	245,27%
<b>REDDITO ANTE RETTIFICHE DI ATTIVITA' E PASSIVITA'</b>						
<b>FINANZIARIE</b>	<b>114.171</b>	<b>0,13%</b>	<b>198.893</b>	<b>0,27%</b>	<b>-84.722</b>	<b>-42,60%</b>
- rettifiche di valore di attività e passività finanziarie	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
<b>REDDITO ANTE IMPOSTE</b>	<b>114.171</b>	<b>0,13%</b>	<b>198.893</b>	<b>0,27%</b>	<b>-84.722</b>	<b>-42,60%</b>
- imposte sul reddito d'esercizio	-15.647	-0,02%	27.263	0,04%	-42.910	-157,39%
<b>REDDITO NETTO</b>	<b>129.818</b>	<b>0,15%</b>	<b>226.156</b>	<b>0,30%</b>	<b>-96.339</b>	<b>-42,60%</b>

L'esercizio 2024 si chiude con un risultato netto positivo di € 129.816 pari allo 0,15% del valore della produzione, rispetto a un utile netto d'esercizio 2023 di € 226.156, pari allo 0,30% del valore della produzione. Il risultato del 2024 deriva dalla natura societaria di Lepida che in quanto società consortile per azioni tende a pareggio di bilancio anche per effetto del conguaglio consortile ai Soci. Il risultato netto si riduce rispetto a quello precedente per l'effetto del maggior valore degli oneri finanziari rispetto al 2023, i quali passano da € 38.097 del 2023 a € 131.539 del 2024.

La seguente tabella evidenzia l'andamento degli indici e margini di bilancio calcolati in raffronto al bilancio 2023:

DESCRIZIONE INDICE	31.12.2024	31.12.2023
<b>ROE netto</b> (Return on Equity) L'indice misura la redditività del capitale proprio investito nell'impresa	0.17%	0.30%
<b>ROI</b> (Return on Investment) L'indice misura la redditività e l'efficienza del capitale investito rispetto all'operatività aziendale caratteristica	7.40%	6.26%
<b>ROS</b> (Return on Sales) L'indice rappresenta l'incidenza percentuale del risultato operativo sul fatturato	0.29%	0.25%

#### STATO PATRIMONIALE E INDICATORI

Al fine di una migliore comprensione della situazione patrimoniale e finanziaria della Società, si fornisce il prospetto di riclassificazione dello Stato Patrimoniale, in chiave finanziaria, utile alla rappresentazione dei principali indicatori finanziari e di struttura.

VOCI	ESERCIZIO 2024	%	ESERCIZIO 2023	%	VARIAZ. ASSOLUTE	VARIAZ. %
<b>CAPITALE CIRCOLANTE</b>	<b>56.197.869</b>	<b>48,92%</b>	<b>52.245.324</b>	<b>47,15%</b>	<b>3.952.545</b>	<b>7,57%</b>
liquidità immediate	8.876.216	7,73%	3.474.980	3,14%	5.401.235,87	155,43%
Disponibilità liquide	8.876.215,87	7,73%	3.474.980	3,14%	5.401.235,87	155,43%
<b>liquidità differite</b>	<b>47.321.653</b>	<b>41,91%</b>	<b>48.770.344</b>	<b>44,02%</b>	<b>-1.448.691</b>	<b>-2,97%</b>
Crediti verso soci	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Crediti dell'attivo circolante a	24.292.512	21,15%	30.232.601	27,29%	-5.940.089	-19,65%
breve						
Crediti immobilizzati a breve	64.891	0,05%	62.214	0,06%	2.677	4,30%
Immobilizzazioni finanz. destinate alla vendita	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Attività finanziarie	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Ratei e risconti attivi	2.204.129	1,92%	3.695.566	3,34%	-1.491.437,24	-40,36%
Rimanenze	20.977.077	18,26%	14.779.963	13,34%	6.197.113,65	41,93%
<b>IMMOBILIZZAZIONI</b>	<b>56.847.196</b>	<b>49,48%</b>	<b>58.556.287</b>	<b>52,85%</b>	<b>-1.709.090,55</b>	<b>-2,92%</b>
Immateriali	2.015.741	1,75%	3.005.500	2,71%	-989.758,60	-32,93%
Materiali	54.758.339	47,67%	53.914.533	48,66%	843.806,40	1,57%
Finanziarie	73.116	0,06%	73.116	0,07%	-0,35	0,00%
Crediti dell'attivo circolante a medio lungo	1.618.955	1,41%	1.563.138	1,41%	55.816,83	3,57%
<b>TOTALE IMPIEGHI</b>	<b>114.880.976</b>	<b>100,00%</b>	<b>110.801.611</b>	<b>100,00%</b>	<b>4.079.364,62</b>	<b>3,68%</b>

STATO PATRIMONIALE PASSIVO						
VOCI	ESERCIZIO 2024	%	ESERCIZIO 2023	%	VARIAZ. ASSOLUTE	VARIAZ. %
CAPITALE DI TERZI	40.413.851	35,18%	36.447.023	32,89%	3.966.828,24	10,88%
Passività correnti	37.780.096	32,89%	33.491.094	30,23%	4.289.001,62	12,81%
Debiti a breve termine	33.712.622	29,35%	30.134.525	27,20%	3.578.096,51	11,87%
Ratei e risconti passivi	4.067.474	3,54%	3.356.569	3,03%	710.905,11	21,18%
Passività consolidate	2.633.756	2,29%	2.955.929	2,67%	-322.173,38	-10,90%
Fondi per rischi ed oneri	233.039	0,20%	340.590	0,31%	-107.551,50	-31,58%
TFR	2.400.717	2,09%	2.615.339	2,36%	-214.621,88	-8,21%
 CAPITALE PROPRIO	 74.467.124	 64,82%	 74.354.588	 67,11%	 112.536,38	 0,15%
Capitale sociale	69.881.000	60,83%	69.881.000	63,07%	0	0,00%
Riserve	4.456.308	3,88%	4.247.432	3,83%	208.876	4,92%
Utili/perdite portati a nuovo	0	0,00%	0	0,00%	0	
Utile/perdita dell'esercizio	129.816	0,11%	226.156	0,20%	-96.339,54	-42,60%
<b>TOTALE FONTI</b>	<b>114.880.976</b>	<b>100,00%</b>	<b>110.801.611</b>	<b>100,00%</b>	<b>4.079.364,62</b>	<b>3,68%</b>

#### INDICATORI DI SOLIDITÀ'

L'analisi di solidità patrimoniale ha lo scopo di studiare la capacità della Società di mantenere l'equilibrio finanziario nel medio-lungo termine.

DESCRIZIONE INDICE	31.12.2024	31.12.2023
Margine primario di struttura È costituito dalla differenza tra il Capitale Netto e le Immobilizzazioni nette. Esprime, in valore assoluto, la capacità dell'impresa di coprire con mezzi propri gli investimenti in immobilizzazioni.	17.619.928	17.361.439
Quoziente primario di struttura	1,31	1,3
Margine secondario di struttura È costituito dalla differenza fra il Capitale Consolidato (Capitale Netto più Debiti a lungo termine) e le immobilizzazioni. Esprime, in valore assoluto, la capacità dell'impresa di coprire con fonti consolidate gli investimenti in immobilizzazioni.	20.253.684	20.317.368
Quoziente secondario di struttura	1,36	1,36

Con riferimento alla composizione delle fonti di finanziamento, gli indicatori utili sono i seguenti:

DESCRIZIONE INDICE	31.12.2024	31.12.2023
Quoziente di indebitamento complessivo (Passività consolidate + Passività correnti)/ Mezzi propri	0,54	0,49
Quoziente di indebitamento finanziario Passività di finanziamento/ Mezzi propri	0,001	0,000

### Indicatori di solvibilità (o liquidità)

L'analisi di solvibilità concerne la capacità della Società di mantenere l'equilibrio finanziario nel breve, cioè di fronteggiare le uscite attese nel breve termine (passività correnti) con la liquidità esistente (liquidità immediate) e le entrate attese per il breve periodo (liquidità differite).

DESCRIZIONE INDICE	31.12.2024	31.12.2023
Margine di disponibilità È costituito dall'attivo corrente meno le passività correnti	20.253.613	20.317.368
Quoziente di disponibilità È costituito dal rapporto tra attivo corrente e passività correnti	1,54	1,61
Margine di tesoreria (Liquidità differite + Liquidità immediate)-Passività correnti	18.634.658	18.754.230
Quoziente di tesoreria (Liquidità differite + Liquidità immediate)/Passività correnti	1,49	1,56

I risultati dell'attività di monitoraggio condotta in funzione degli adempimenti prescritti ex art. 6, co. 2 e 14, co. 2, 3, 4, 5 del d.lgs. 175/2016 inducono l'organo amministrativo a ritenere che il rischio di crisi aziendale relativo alla Società sia da escludere.

### CONSIDERAZIONI

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

### RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

Lepida ScpA è lo strumento operativo promosso dalla Regione Emilia-Romagna per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio e la realizzazione delle infrastrutture di TLC, dei servizi di accesso, dei servizi telematici che sfruttano le infrastrutture TLC, per Soci e per Enti collegati alla rete Lepida.

Lepida ScpA è, inoltre, soggetto competente in materia di ICT, e-Health, standard e sistemi di interoperabilità in Sanità. Su indicazione di Regione Emilia-Romagna progetta e realizza parte dell'e-health regionale ed è supporto alle Aziende Sanitarie, per la modernizzazione dei percorsi di cura e il miglioramento del rapporto tra cittadini e Servizio Sanitario Regionale.

L'assetto proprietario della Società al 31/12/2023 è rappresentato in maniera totalitaria da Enti pubblici. Socio di maggioranza relativa è la Regione Emilia Romagna. L'elenco puntuale dei Soci è pubblicato sul sito istituzionale di Lepida. La società opera con i propri soci secondo il modello in house providing e costituisce, in quanto tale, lo "strumento organizzativo specializzato" preposto allo svolgimento, secondo criteri di economicità ed efficienza, dei servizi di interesse generale e alla produzione di beni e servizi, come descritti nell'oggetto sociale, funzionali al perseguimento dei fini istituzionali degli enti soci.

Lepida, infatti, costituisce lo "strumento organizzativo specializzato" preposto allo svolgimento, secondo criteri di economicità ed efficienza, dei servizi di interesse generale e alla produzione di beni e servizi, come descritti nell'oggetto sociale, funzionali al perseguimento dei fini istituzionali degli enti soci. L'adozione di tale modello organizzativo esprime, pertanto, una scelta delle Amministrazioni per la stabile "autoproduzione" (art. 4 lett. d) D. lgs. 175/2016 e s.m.i.) di determinate prestazioni ed attività (c.d. *in house providing*).

La Società possiede tutti i requisiti strutturali previsti dall'ordinamento, comunitario e nazionale, per la qualificazione come soggetto in house providing, espressamente indicati all'art. 5 del D.lgs n. 50/2016 e s.m.i. Nello Statuto sociale di LepidaScpA è, infatti, previsto che:

- i soci esercitano il controllo analogo, in maniera congiunta, attraverso il “*Comitato permanente di indirizzo e coordinamento*”, conformemente a quanto previsto nella “*Convenzione Quadro tra i Soci per l'esercizio del controllo analogo*” (art. 4.6, 4.7 e 4.8 dello Statuto, in conformità all'art. 5, co. 1, lett. a) D.lgs. 50/2016);
- in relazione all'anno fiscale di riferimento, la Società svolge i compiti ad essa affidati dagli enti pubblici soci o da altre persone giuridiche controllate dai propri soci per oltre l'80% del fatturato di competenza, così come riferito e/o maturato per ciascun anno fiscale di riferimento; è ammessa la produzione ulteriore nel rispetto del suddetto limite anche nei confronti di soggetti diversi solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società (art. 3.3 dello Statuto, in conformità all'art. 5, co. 1, lett. b) D.lgs. 50/2016 e all'art. 16, co. 3 e 3-bis, D.lgs. 175/2016);
- possono partecipare al capitale sociale di Lepida ScpA esclusivamente enti pubblici (art. 6.1 dello Statuto, in conformità all'art. 5, co. 1, lett c) del D.lgs. 50/2016 e all'art. 10, co. 4, L.r. 11/2004 e s.m.i.).

La società è soggetta alla Direzione e al Coordinamento della Regione Emilia-Romagna e realizza con essa la parte più importante della propria attività: Lepida è, conseguentemente, sottoposta ad un controllo analogo a quello esercitato dalla Regione Emilia-Romagna (e dagli altri enti pubblici entrati in società nel corso del tempo) sulle proprie strutture organizzative. Tale controllo analogo avviene, in maniera congiunta, per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento degli enti soci, il cui funzionamento è regolato da apposita Convenzione Quadro tra i Soci per l'esercizio del controllo analogo, quale sede istituzionale di esercizio dello stesso (v. DGR n. 130 del 28 gennaio 2019). Tale Convenzione è stata rinnovata per il periodo 31.01.2024 – 30.01.2029 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024-13 del 12.02.2024.

Ciò premesso, il suo core business è da considerarsi nella produzione di un servizio di interesse generale (art. 4, co.2, lett. A, TUSP).

#### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori, come riportato nel “Piano di Revisione periodica” (n. 676 dipendenti contro n. 3 Amministratori);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da Lepida ScpA;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel “Piano di Revisione periodica”, nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro;
- La Società non presenta un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa la possibilità di aggregare Lepida ScpA ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

#### RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

#### NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2026

Nessuna nuova azione di razionalizzazione

#### MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI

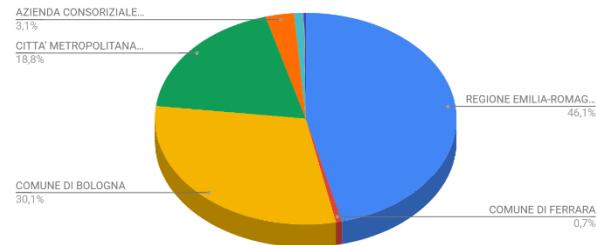
## 2.9 - T.PER SPA

TPER – Trasporto Passeggeri Emilia Romagna S.p.A. (di seguito “TPER” o “Società”) è una società a capitale pubblico, con sede a Bologna, che svolge servizi di trasporto locale e altre attività connesse, sia direttamente sia attraverso società controllate e partecipate, configurandosi come azienda della mobilità in senso ampio, con l’obiettivo di sviluppare il trasporto pubblico e di promuovere una mobilità efficace nei territori in cui opera. Da settembre 2017 TPER si configura come Ente di Interesse Pubblico, avendo emesso titoli obbligazionari quotati su mercati regolamentati (Irish Stock Exchange).

TPER gestisce il TPL su gomma nei bacini provinciali di Bologna e Ferrara ed il trasporto passeggeri in ambito ferroviario regionale, in partnership con Trenitalia attraverso la collegata Trenitalia Tper (TT), sulla base di specifici contratti di servizio, stipulati a seguito di aggiudicazione delle relative procedure ad evidenza pubblica. TPER resta proprietaria del materiale rotabile funzionale allo svolgimento del servizio.

I servizi svolti, e in particolare il trasporto pubblico locale, soddisfano bisogni di interesse generale e necessitano di coniugare una gestione sostenibile dal punto di vista economico finanziario con la massima attenzione a obiettivi di qualità, impatto sociale e sostenibilità ambientale.

**Sede Legale:** Bologna, Via di Saliceto 3  
**Data costituzione:** 01/02/2012  
**Durata società:** 31/12/2050  
**Capitale sociale:** € 68.492.702,00  
**Quota di partecipazione:** 0,65%



Nessun socio detiene il controllo di TPER.

La Regione Emilia-Romagna è l’azionista che detiene la maggioranza relativa delle azioni di TPER (46,13%). Gli altri soci sono il Comune di Bologna (30,11%), la Città Metropolitana di Bologna (18,79%), l’Azienda Consorziale Trasporti ACT di Reggio Emilia (3,06%), la Provincia di Ferrara (1,01%), il Comune di Ferrara (0,65%), Ravenna Holding Spa (0,04%) e la Provincia di Parma (0,04%).

## DATI SINTETICI DI BILANCIO

### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	2022	2023	2024
RICAVI	219.377.426	227.882.004	245.669.475
COSTI	217.621.598	220.628.224	231.875.762
RISULTATO D'ESERCIZIO	<b>1.686.971</b>	<b>3.294.825</b>	<b>9.744.648</b>

## STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2022	2023	2024
Attività non correnti	262.122.558	275.546.393	281.995.010
Attività correnti	146.537.830	155.398.676	186.125.512
<b>TOTALE</b>	<b>408.660.388</b>	<b>430.945.069</b>	<b>468.120.522</b>

PASSIVITÀ	2022	2023	2024
Patrimonio netto	159.395.756	162.494.065	172.381.318
Passività non correnti	100.887.133	92.115.156	188.779.118
Passività correnti	148.377.499	176.335.848	106.960.086
<b>TOTALE</b>	<b>408.660.388</b>	<b>430.945.069</b>	<b>468.120.522</b>

## CONSIDERAZIONI

La società non è soggetta ad interventi di razionalizzazione, così come previsti dall'art. 20 del TUSP, in quanto rientra tra le società escluse ai sensi dell'art. 26 comma 5 del TUSP "Emissione prestiti obbligazionari quotati in mercati regolamentati".

## RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

## NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2026

Nessuna nuova azione di razionalizzazione

## MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI

## 2.10 - AMSEF SRL

**Amsef s.r.l.** è un'azienda costituita e controllata al 100% da Ferrara Tua SpA dal 01.01.2023, nata a seguito dello scorporo da Amsefc Spa del servizio onoranze funebri, reso obbligatorio dalla L.R. n.19/2004, in quanto servizio di natura commerciale.

Amsef è un'azienda multiservizi leader nel campo delle onoranze funebri a livello nazionale, avendo maturato una notevole esperienza e professionalità in oltre 30 anni di attività, in cui costante è stato lo sforzo e l'impegno di risorse finalizzate al miglioramento, all'innovazione, al potenziamento ed alla qualificazione delle prestazioni.

La società opera nel campo dei servizi funerari (onoranze e trasporti) in regime di concorrenza con altre realtà aziendali, sia in via diretta, che attraverso società controllate e/o collegate.

*Sede Legale:* Via Fossato di Mortara 78 Ferrara

*Data costituzione:* 01/01/2006

*Durata società:* 31/12/2100

*Capitale sociale:* € 113.000,00

*Quota di partecipazione* Ferrara Tua SpA: 100% - partecipazione indiretta

## DATI SINTETICI DI BILANCIO

### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

#### CONTO ECONOMICO

	2022	2023	2024
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	4.125.342	3.540.070	3.396.401
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	3.898.223	3.432.506	3.408.594
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	134.379	67.759	10.370

#### STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2022	2023	2024
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	1.436.252	1.441.336	1.942.943
C) Attivo Circolante	3.233.021	2.348.471	1.848.222
D) Ratei e risconti attivi	43.437	51.861	137.556
<b>TOTALE</b>	<b>4.712.710</b>	<b>3.841.668</b>	<b>3.928.721</b>

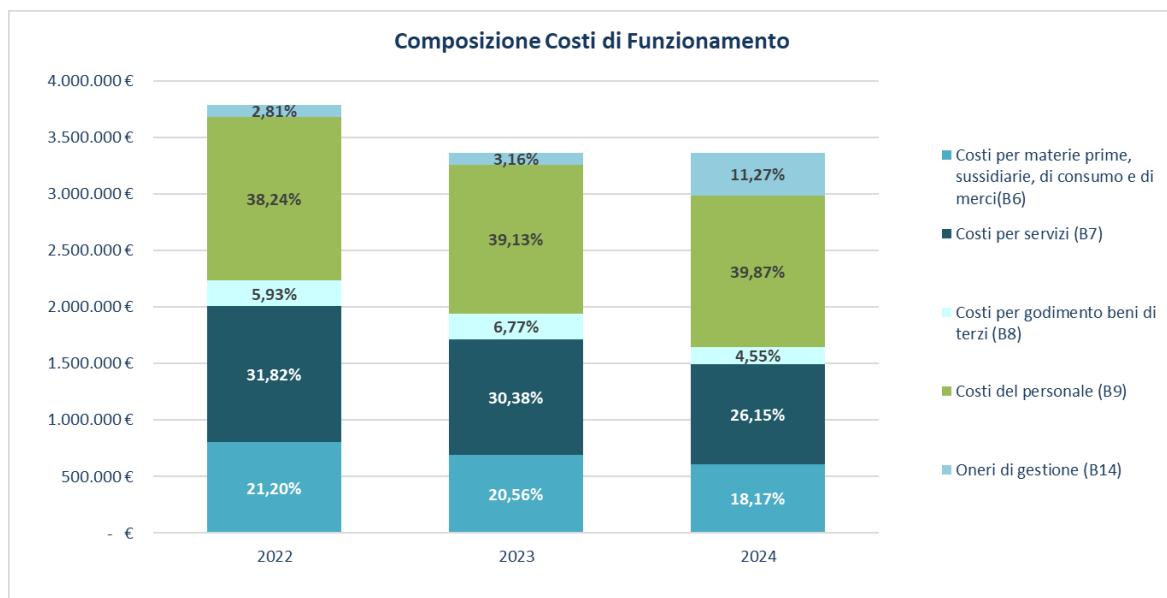
PASSIVITÀ	2022	2023	2024
A) Patrimonio netto	3.022.164	3.089.925	3.100.295
B) Fondi per rischi ed oneri	90.197	181	185
C) Trattamento di fine rapporto	327.983	334.584	352.562
D) Debiti	1.269.324	415.606	474.660
E) Ratei e risconti passivi	3.042	1.372	1.019
<b>TOTALE</b>	<b>4.712.710</b>	<b>3.841.668</b>	<b>3.928.721</b>

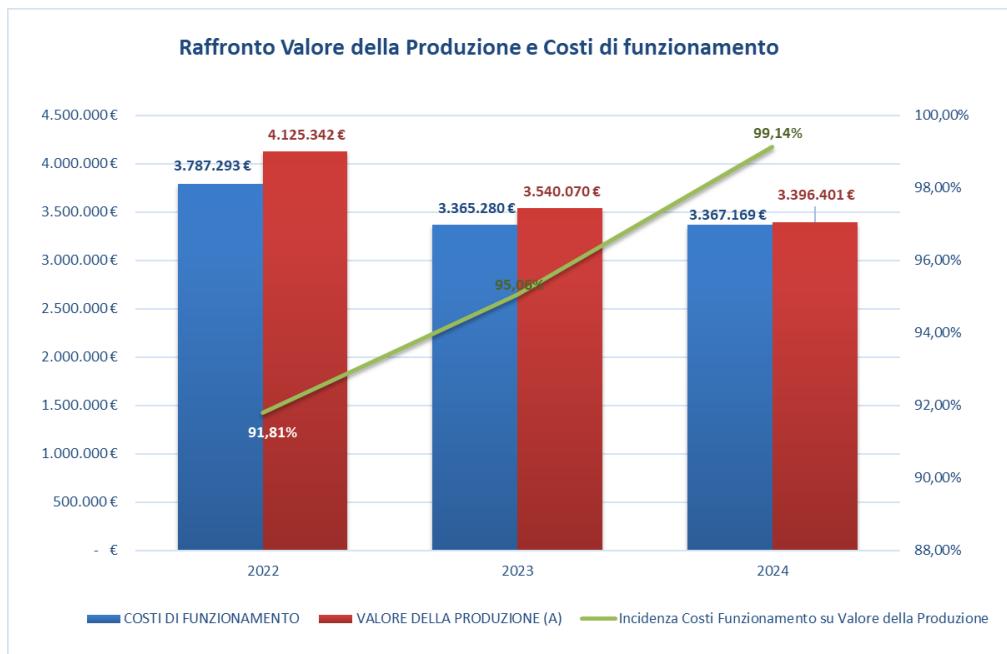
## COSTI DI FUNZIONAMENTO

	AMSEF SRL					
	2022		2023		2024	
	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	803.063	21,20%	691.890	18,27%	611.721	18,17%
Costi per servizi (B7)	1.204.966	31,82%	1.022.397	27,00%	880.472	26,15%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	224.688	5,93%	227.960	6,02%	153.156	4,55%
Costi del personale (B9)	1.448.122	38,24%	1.316.831	34,77%	1.342.432	39,87%
Oneri di gestione (B14)	106.454	2,81%	106.202	2,80%	379.388	11,27%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>3.787.293</b>	<b>100,00%</b>	<b>3.365.280</b>	<b>100,00%</b>	<b>3.367.169</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>4.125.342</b>		<b>3.540.070</b>		<b>3.396.401</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>91,81%</b>		<b>95,06%</b>		<b>99,14%</b>	

Valori medi ultimo triennio di riferimento - 2022 – 2024

	AMSEF SRL	
	Media 2022-2024	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	702.225	20,03%
Costi per servizi (B7)	1.035.945	29,54%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	201.935	5,76%
Costi del personale (B9)	1.369.128	39,04%
Oneri di gestione (B14)	197.348	5,63%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>3.506.581</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>3.687.271</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>95,10%</b>	





## PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

La Relazione sul governo societario ex art. 6 del Tuspp evidenzia i seguenti indicatori che hanno confermato:

- (i) la sussistenza della continuità aziendale
- (ii) l'assenza di prevedibili rischi di crisi aziendale

Indicatori	Anno 2024 (anno corrente)	Anno 2023	Anno 2022
<b>Stato patrimoniale</b>			
<b>Margini</b>			
Margine di tesoreria	1.404.140	1.872.694	2.387.876
Margine di struttura primario	1.157.352	1.648.589	1.585.912
Margine di struttura secondario	1.510.099	1.983.354	2.531.487
Margine di disponibilità	1.463.664	1.933.599	2.460.872
<b>Indici</b>			
Indice di liquidità	161,51%	136,53%	324,15%
Indice di disponibilità	407,70%	563,72%	430,33%
Indice di copertura delle immobilizzazioni	159,57%	214,38%	210,42%
Indipendenza finanziaria	78,91%	80,43%	64,13%
Leverage	0,27	0,24	0,56
<b>Conto economico</b>			
<b>Margini</b>			
Margine operativo lordo (MOL)	383.047	143.647	272.512
Risultato operativo (EBIT)	24.138	117.482	227.224
<b>Indici</b>			
Return on Equity (ROE)	0,33%	2,19%	4,45%
Return on Investment (ROI)	8,73%	2,61%	3,97%
Return on Sales (ROS)	-0,36%	3,14%	5,71%

Indicatori	Anno 2024 (anno corrente)	Anno 2023	Anno 2022
<b>Altri indici e indicatori</b>			
Indice di rotazione del capitale investito (ROT)	85,83%	89,19%	84,42%
Flusso di cassa della gestione caratteristica prima delle variazioni del CCN	32.868	103.258	359.763
Flusso di cassa della gestione caratteristica dopo le variazioni del CCN	188.740	-140.480	509.069
PFN	768.252	569.287	1.822.729
Rapporto tra PFN e EBITDA	2,01	3,96	6,69
Rapporto D/E (Debt/Equity)	0,01	0,02	0,25
Rapporto oneri finanziari e MOL	0,10%	12,45%	2,42%

Legenda di alcuni indicatori:

EBITDA (o MOL) = ricavi A1 al netto di B6 – B7 – B8 – B9

EBIT = A – B + C15 + C16 + D18 – D19

PFN = Debiti finanziari a breve e lungo termine al netto delle disponibilità finanziarie immediate (cassa e banca) con segno positivo (+) quando si indica un'eccedenza delle disponibilità liquide e finanziarie rispetto all'indebitamento, e segno negativo (-) quando si verifica un'insufficienza delle disponibilità liquide e finanziarie necessarie a coprire l'indebitamento finanziario.

I risultati dell'attività di monitoraggio condotta in funzione degli adempimenti prescritti ex art. 6, c. 2 e 14, c. 2, 3, 4, 5 del D. Lgs. 175/2016 inducono l'Organo Amministrativo a ritenere che il rischio di crisi aziendale relativo alla Società sia complessivamente da escludere.

\* \* \*

La partecipazione nella società AMSEF è confluita nella società Ferrara Tua per effetto delle fusioni inverse della società Holding Ferrara Servizi, nell'ambito del più vasto progetto di creazione di una multiutility che potesse gestire direttamente ed indirettamente servizi pubblici locali.

Secondo quanto deliberato dal Consiglio Comunale per l'approvazione del progetto di cui sopra con la fusione inversa, la partecipazione in AMSEF, avrebbe dovuto avere una collocazione finale, in tutto o in parte, diversa. Tale processo di riallocazione della partecipazione è in corso di attivazione, per una nuova "vision" della società che si definirà nel corso del biennio 2025-2026.

Nel corso dell'anno 2025, come evidenziato in Nota Integrativa al Bilancio di Esercizio 2024, la società AMSEF Srl ha proseguito nella realizzazione dell'importante obiettivo di realizzare la nuova "Casa Funeraria", che nasce dall'esigenza di dotare anche la città di Ferrara di una struttura in grado di ospitare in spazi esclusivi e riservati i familiari dei defunti che ne facciano richiesta. Tale progetto verrà sviluppato all'interno di un immobile di proprietà del Comune di Ferrara adiacente alla sede di Amsef.

## CONSIDERAZIONI

Ai sensi del comma 5 dell'art. 2497-bis del Codice Civile si rende noto che la società, fino al 31/12/2022, è appartenuta al Gruppo Holding Ferrara Servizi ed è stata soggetta all'attività di direzione e coordinamento da parte della società Holding Ferrara Servizi S.p.A..

I principali effetti che l'attività di direzione e coordinamento ha prodotto sull'attività di impresa e sui suoi risultati possono essere così riassunti:

- Condivisione dei servizi comuni alle altre società del gruppo;
- Strutturazione del coordinamento direzionale ed operativo;
- Rafforzamento del sistema di valorizzazione, razionalizzazione e equilibrio delle risorse umane.

Come già evidenziato nella nota integrativa, in data 22/12/2022, si è perfezionata la fusione per incorporazione inversa di Holding Ferrara Servizi S.p.A. nella società Ferrara Tua S.p.A., con effetti giuridici dal 01/01/2023.

Pertanto, dal 01/01/2023 la Società non è più assoggetta ad alcuna attività di direzione e coordinamento.

#### RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

Amsef è un'azienda che opera nel campo delle onoranze funebri. Effettua prestazioni di servizi con forte caratterizzazione etica e di calmierizzazione delle tariffe applicate in un settore a forte sensibilizzazione sociale, garantendo accessibilità al servizio a tutta la collettività.

Ciò premesso, il suo core business è da considerarsi nella produzione di un servizio di interesse generale (art. 4, co.2, lett. A, TUSP).

Nel corso dell'anno 2025, il Comune di Ferrara ha valutato non più strettamente necessaria la partecipazione (indiretta) in Amsef per il perseguitamento dei propri fini istituzionali (art. 4, comma 1, D.Lgs. 175/2016).

#### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 30 dipendenti contro n. 1 Amministratore Unico);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da Amsef Srl;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro;
- La Società non presenta un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa la possibilità di aggregare Amsef Srl ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

#### RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

*Provvedimento di Revisione ordinaria delle partecipazioni, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 2024-125 del 16.12.2024*

#### AZIONE PREVISTA

SOCIETÀ	AZIONE PREVISTA	MOTIVAZIONE – MODALITÀ - TEMPISTICHE
AMSEF SRL	Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione della società	Attraverso un'analisi di benchmarking e di confronto comparativo dei modelli organizzativi per la gestione dei servizi di onoranze funebri, si procederà ad individuare possibili soluzioni che migliorino l'efficienza e l'efficacia della gestione anche con riferimento agli investimenti effettuati e da effettuare, mantenendo la forte caratterizzazione sociale e di calmierazione delle tariffe nonché la accessibilità al servizio per tutta la collettività

#### STATO DI ATTUAZIONE: IN CORSO

Nel corso dell'anno 2025, l'Amministrazione Comunale, per il tramite della controllata Ferrara Tua Spa, ha effettuato un'analisi su possibili soluzioni che migliorino l'efficienza e l'efficacia della gestione anche con riferimento agli investimenti effettuati e da effettuare, soffermandosi sul confronto comparativo dei modelli organizzativi per la gestione dei servizi di onoranze funebri. Al termine dell'anno 2025, il Comune di Ferrara, per il tramite della propria controllata Ferrara Tua Spa, ha dato mandato a Ferrara Tua Spa di avviare le procedure per la dismissione totale della quota di partecipazione in AMSEF Srl che avverrà nel corso dell'anno 2026, in quanto non ritenuta più necessaria per il perseguitamento dei propri fini istituzionali (art. 4, comma 1, D.Lgs. 175/2016), nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità e non discriminazione, sulla base di una procedura ad evidenza pubblica gestita dalla società in house.

#### NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2026

##### RAZIONALIZZAZIONE

CESSIONE DELLA PARTECIPAZIONE A TITOLO ONEROso

## 2.11 - FERRARA FIERE CONGRESSI SRL in liquidazione

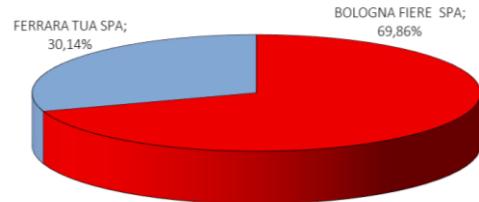
La società fa parte del gruppo BolognaFiere, componendo un polo regionale articolato unico in Europa.

La peculiarità del quartiere ferrarese è legata a manifestazioni di contenuto culturale, ambientale e locale.

La società gestisce eventi fieristici ed il suo Centro Congressi è sede di numerosi convegni legati al mondo dell'Università, dell'associazionismo e dell'impresa.

La società è partecipata indirettamente dal Comune di Ferrara, tramite Ferrara Tua SpA, per una percentuale pari al 30,14%

**Sede Legale:** Via della Fiera 11 - Ferrara  
**Data costituzione:** 24/06/1996  
**Durata società:** 31/12/2050  
**Capitale sociale:** € 73.000,00  
**Quota di partecipazione:**  
*Ferrara Tua SpA*  
*30,14% - partecipazione indiretta]*



La società è posta sotto la direzione e coordinamento di Fiere Internazionali di Bologna SpA ("Bologna Fiere SpA")

**La società è stata posta in liquidazione a decorrere dal 16.02.2024**

### DATI SINTETICI DI BILANCIO

Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	2022	2023	2024
A) Valore della Produzione	1.376.854	285.895	169.421
B) Costi della Produzione	1.606.976	471.582	222.113
<b>Differenza (A-B)</b>	<b>-230.122</b>	<b>-185.687</b>	<b>- 52.692</b>
C) Proventi ed oneri finanziari	-11.453	-26.14	- 28.885
D) Rettifiche di valore attività e passività finanziarie	/	-8.172	- 10.398
<b>Risultato prima delle imposte</b>	<b>-241.575</b>	<b>-219.973</b>	<b>- 91.975</b>
Imposte	-28.540	17.358	- 4.347
<b>Utile/Perdita d'esercizio</b>	<b>-213.035</b>	<b>-237.331</b>	<b>- 87.628</b>

### STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2022	2023	2024
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	283.776	209.062	29.182
C) Attivo Circolante	1.253.917	895.513	913.740
D) Ratei e risconti attivi	5.431	561	110
<b>TOTALE</b>	<b>1.543.124</b>	<b>1.105.136</b>	<b>943.032</b>

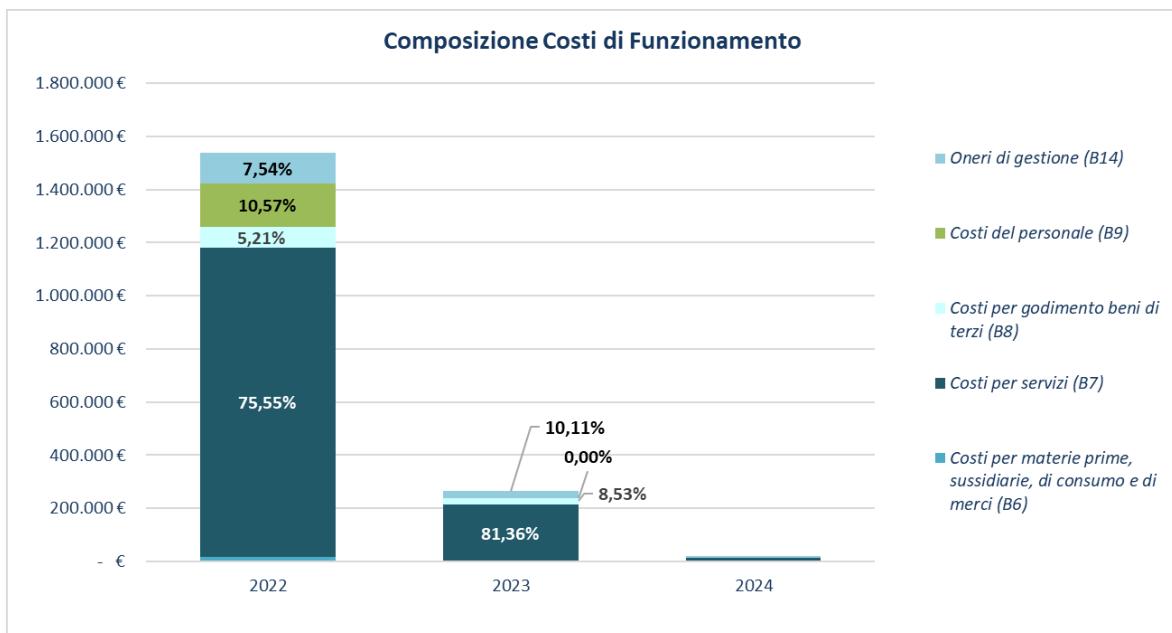
PASSIVITÀ	2022	2023	2024
A) Patrimonio netto	-522.467	- 759.799	- 847.426
B) Fondi per rischi ed oneri	40.000	40.000	188.710
C) Trattamento di fine rapporto	66.069	/	/
D) Debiti	1.958.462	1.824.935	1.601.748
E) Ratei e risconti passivi	1.060	/	/
<b>TOTALE</b>	<b>1.543.124</b>	<b>1.105.136</b>	<b>943.032</b>

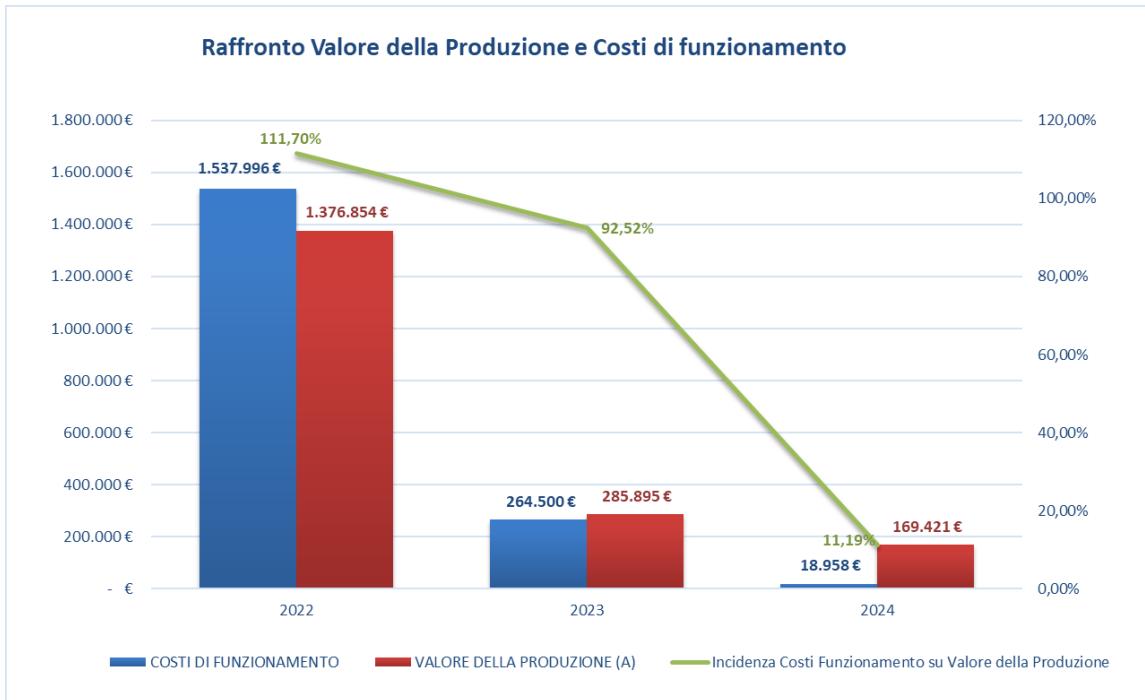
## COSTI DI FUNZIONAMENTO

	FERRARA FIERE CONGRESSI SRL					
	2022		2023		2024	
	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	17.492	1,14%	7	0,00%	-	0,00%
Costi per servizi (B7)	1.161.994	75,55%	215.201	81,36%	13.101	69,11%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	80.057	5,21%	22.554	8,53%	-	0,00%
Costi del personale (B9)	162.520	10,57%	-	0,00%	-	0,00%
Oneri di gestione (B14)	115.933	7,54%	26.738	10,11%	5.857	30,89%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>1.537.996</b>	<b>100,00%</b>	<b>264.500</b>	<b>100,00%</b>	<b>18.958</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>1.376.854</b>		<b>285.895</b>		<b>169.421</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>111,70%</b>		<b>92,52%</b>		<b>11,19%</b>	

Valori medi ultimo triennio di riferimento - 2022 – 2024

	FERRARA FIERE CONGRESSI SRL	
	Media 2022-2024	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	5.833	0,96%
Costi per servizi (B7)	463.432	76,33%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	34.204	5,63%
Costi del personale (B9)	54.173	8,92%
Oneri di gestione (B14)	49.509	8,15%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>607.151</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>610.723</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>99,42%</b>	





Il bilancio dell'esercizio chiuso al 31/12/2024 evidenzia un risultato di esercizio negativo di € 87.628.

## CONSIDERAZIONI

### RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

La società organizza e gestisce manifestazioni ed eventi fieristici di elevato contenuto culturale e ambientale ed il suo Centro Congressi è sede di numerosi convegni legati al mondo dell'Università, dell'associazionismo e dell'impresa. Ciò premesso, il suo core business è da considerarsi la gestione di spazi fieristici e organizzazione di eventi fieristici (art. 4, co.7 TUSP).

### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un **numero di dipendenti INFERIORE a quello degli amministratori**, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 0 dipendenti contro n. 5 Amministratori);
- Il Comune di Ferrara **partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe** o similari a quelle svolte da FERRARA FIERE CONGRESSI Sr (ovvero Ferrara Expo Srl);
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società **NON HA CONSEGUITO** un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro;
- La Società **presenta un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti**;
- **Si ravvisa** la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa la possibilità di aggregare FERRARA FIERE CONGRESSI Srl ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

## RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

*Provvedimento di Revisione ordinaria delle partecipazioni, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 2024-125 del 16.12.2024*

### AZIONE PREVISTA

SOCIETÀ	AZIONE PREVISTA	MOTIVAZIONE – MODALITÀ - TEMPISTICHE
FERRARA FIERE CONGRESSI SRL	Liquidazione della società	A seguito della messa in liquidazione della società, approvata dall'Assemblea straordinaria dei soci in data 08.02.2024, si conferma l'azione di razionalizzazione volta alla chiusura e scioglimento della società a cura del liquidatore nominato presumibilmente entro la fine dell'anno 2025.

### STATO DI ATTUAZIONE: IN CORSO

L'azione di razionalizzazione si è avviata nell'anno 2022, procedendo alla costituzione di Ferrara Expo Srl, così come previsto nel provvedimento di Revisione Periodica delle partecipazioni adottato nel 2021, 2022 e 2023, conseguendo azioni volte all'avvio del formale stato di liquidazione.

In data 8/02/2024 con atto Notaio Federico Rossi (Rep. 91587) l'assemblea straordinaria dei soci di Ferrara Fiere Congressi Srl ha deliberato **L'ANTICIPATO SCIOLIMENTO E LA MESSA IN LIQUIDAZIONE VOLONTARIA DELLA SOCIETÀ** con effetto dall'iscrizione dell'atto nel Registro delle Imprese avvenuto in data 16/02/2024 e ha nominato il Dott. Luca Montevercchi quale liquidatore, attribuendogli tutti i più ampi incarichi per la vendita, anche in blocco, dei beni e dell'azienda sociale, con la più piena rappresentanza anche in giudizio ed al medesimo vengono conferiti tutti i più ampi poteri per la definizione della liquidazione stessa, ivi compreso il potere di riscuotere crediti vantati dalla società nei confronti dell'Agenzia delle Entrate e di qualsivoglia altro Ente od Ufficio, pubblico o privato, presentazione delle denunce di cessazione presso enti pubblici e privati, banche ed uffici fiscali e relativa cancellazione della società.

Termine previsto per la chiusura della fase di liquidazione: presumibilmente entro il 31.12.2025.

Nel mese di dicembre 2025, l'Assemblea dei Soci di Ferrara Fiere Congressi Srl in liquidazione, alla presenza del liquidatore, determinerà la chiusura della fase di liquidazione della società e l'adozione degli atti per la cessione di attività e cancellazione dal Registro delle Imprese.

## NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2026

**LA SOCIETA' CHIUDERA' LA FASE DI LIQUIDAZIONE E SUCCESSIVA CANCELLAZIONE DAL REGISTRO DELLE IMPRESE ENTRO IL MESE DI DICEMBRE 2025**

## 2.12 - SIPRO AGENZIA PER LO SVILUPPO SPA

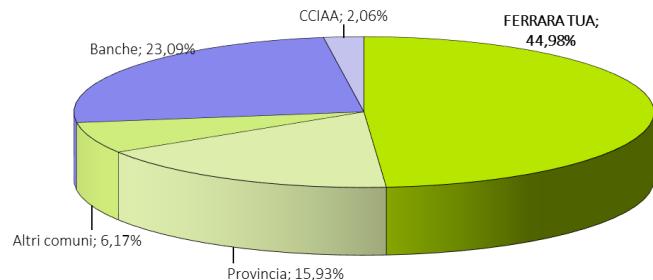
La Società ha per oggetto l'attuazione delle linee di pianificazione e di programmazione economica degli Enti Locali ferraresi, operando nell'ambito delle scelte degli Enti Locali e di quelle regionali.

Essa persegue finalità di interesse generale consistenti in particolare nella formazione di nuove fonti di occupazione e di redditi.

In tale ambito, Sipro Spa provvede a studiare, promuovere ed attuare iniziative finalizzate a favorire l'incremento, in quantità ed in forza lavoro impiegata, degli insediamenti produttivi nell'intero territorio provinciale, anche assumendo la gestione d'interventi sostenuti da fondi comunitari, nazionali, regionali e locali.

La Società potrà essere destinataria di specifici incarichi d'assistenza tecnica agli Enti Locali ferraresi per lo sviluppo delle attività produttive, per agevolare le procedure d'insediamento di nuove unità locali, per arricchire la dotazione infrastrutturale dei territori interessati, per aumentare le possibilità d'accesso a fondi comunitari, nazionali e regionali destinati allo sviluppo locale.

*Sede Operativa: Ferrara, Via Cairoli 13  
 Data costituzione: 17/11/1975  
 Durata società: 31/12/2032  
 Capitale sociale: € 5.109.580  
 Quota di partecipazione: indiretta  
 tramite Ferrara Tua SpA: 48,77%*



## DATI SINTETICI DI BILANCIO

### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	2022	2023	2024
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	2.514.328	2.264.603	1.853.559
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	2.313.070	1.760.365	1.694.926
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	<b>48.774</b>	<b>246.214</b>	<b>3.179</b>

## STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2022	2023	2024
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	6.299.011	5.892.931	5.492.524
C) Attivo Circolante	7.947.819	8.420.235	8.571.435
D) Ratei e risconti attivi	57.799	58.980	15.256
<b>TOTALE</b>	<b>14.304.629</b>	<b>14.372.146</b>	<b>14.079.215</b>

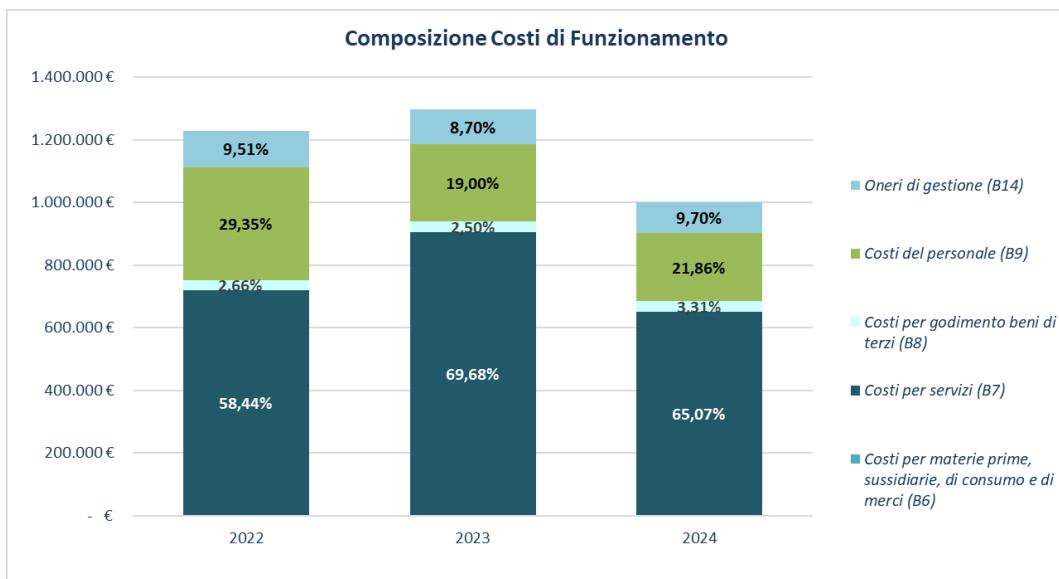
PASSIVITÀ	2021	2022	2024
A) Patrimonio netto	7.589.203	7.637.978	7.887.370
B) Fondi per rischi ed oneri	44.098	42.536	7.296
C) Trattamento di fine rapporto	161.669	161.810	146.955
D) Debiti	7.650.729	6.445.352	6.019.018
E) Ratei e risconti passivi	7.381	16.953	18.576
<b>TOTALE</b>	<b>15.453.080</b>	<b>14.304.629</b>	<b>14.079.215</b>

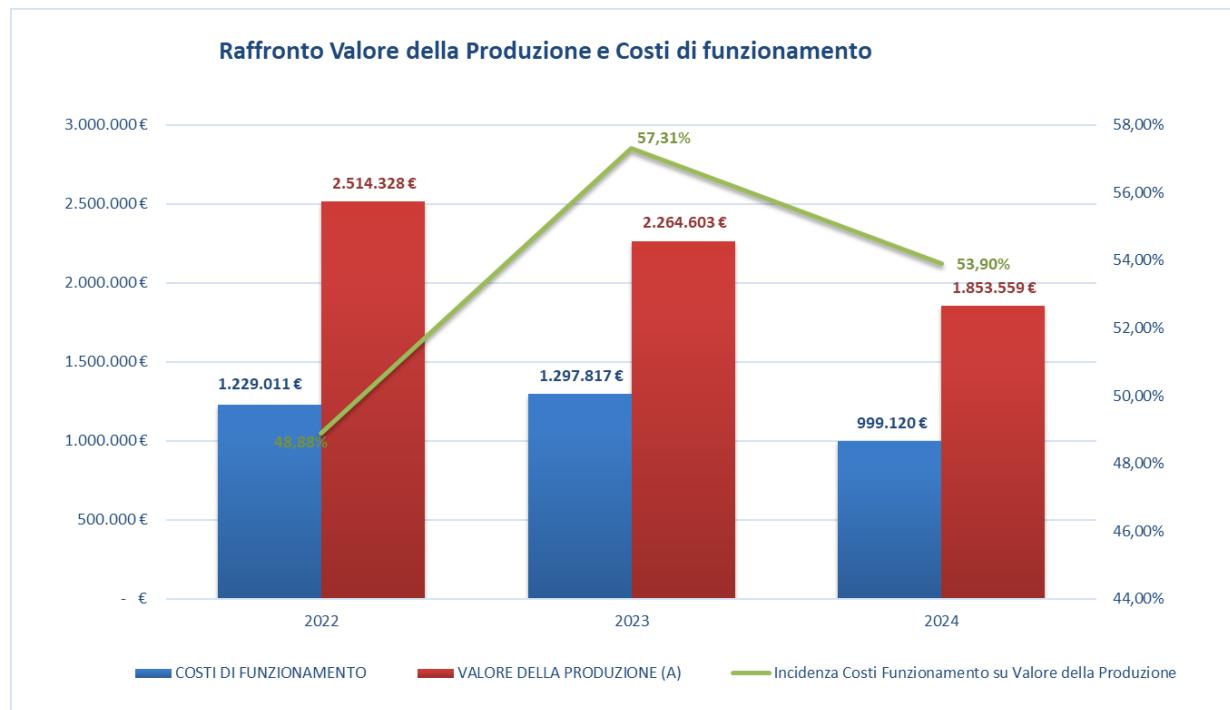
## COSTI DI FUNZIONAMENTO

	SIPRO SPA					
	2022		2023			
	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %		
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)			1.577,00	0,12%	496,00	
Costi per servizi (B7)	718.196	58,46%	904.290,00	69,68%	650.102,00	
Costi per godimento beni di terzi (B8)	32.694	2,66%	32.430,00	2,50%	33.113,00	
Costi del personale (B9)	360.689	29,36%	246.555,00	19,00%	218.445,00	
Oneri di gestione (B14)	116.936	9,52%	112.965,00	8,70%	96.964,00	
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>1.228.515</b>	<b>100,00%</b>	<b>1.297.817</b>	<b>100,00%</b>	<b>999.120</b>	
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>2.514.328</b>		<b>2.264.603</b>		<b>1.853.559</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>48,86%</b>		<b>57,31%</b>		<b>53,90%</b>	

Valori medi ultimo triennio di riferimento - 2022 – 2024

	SIPRO SPA		incidenza %
	Media 2022-2024		
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	1.037		0,09%
Costi per servizi (B7)	757.529		64,44%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	32.746		2,79%
Costi del personale (B9)	275.230		23,41%
Oneri di gestione (B14)	108.955		9,27%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>1.175.496</b>		<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>2.210.830</b>		
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>		<b>53,17%</b>	





### PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

Nella Relazione sul governo societario ex art. 6 del Tuspp (anno 2024) emergono i seguenti indicatori che hanno confermato:

- ✓ la sussistenza della continuità aziendale
- ✓ l'assenza di prevedibili rischi di crisi aziendale

Indicatori	Anno 2024 (anno corrente)	Anno 2023	Anno 2022
<b>Stato Patrimoniale</b>			
<b>Margini</b>			
Margine di tesoreria	(667.816)	(1.041.520)	(1.481.596)
Margine di struttura primario	2.394.846	1.991.262	1.338.967
Margine di struttura secondario	5.104.274	5.012.646	4.641.346
Margine di disponibilità	4.965.152	4.871.743	4.489.275
<b>Indici</b>			
Indice di liquidità	28,36%	34,29%	29,94%
Indice di disponibilità	242,58%	240,54%	233,44%
Indice di copertura	143,60%	133,79%	121,26%

Indicatori	Anno 2024 (anno corrente)	Anno 2023	Anno 2022
delle immobilizzazioni			-
Indipendenza finanziaria	56,02%	54,86%	53,40%
Leverage	0,79%	0,82%	0,87%
<b>Conto Economico</b>			
<b>Margini</b>			
Margine operativo lordo (MOL)	(614.044)	(656.344)	(681.355)
Risultato operativo (EBIT)	198.085	510.442	201.259
<b>Indici</b>			
Return on Equity (ROE)	0,04%	3,12%	0,64%
Return on Investment (ROI)	(7,21)%	(7,38)%	(7,61)%
Return on sales (ROS)	27,91%	86,03%	18,18%
Indice di rotazione del capitale investito (ROT)	4,04%	4,08%	7,74%
<b>Altri indici e indicatori</b>			
Flusso di cassa della gestione caratteristica prima delle variazioni del CCN	580.822	937.323	637.973
Flusso di cassa della gestione caratteristica dopo delle variazioni del CCN	261.718	763.139	1.266.711
Rapporto tra PFN e EBITDA	3,06%	3,00%	3,51
Rapporto D/E ( <i>Debit/Equity</i> )	0,36	0,40	0,45
Rapporto oneri finanziari su MOL	29,29%	23,00%	17,57%

Legenda di alcuni indicatori:

EBITDA (o MOL) = ricavi A1 al netto di B6 – B7 – B8 – B9

EBIT = A – B + C15 + C16 + D18 – D19

PFN = Debiti finanziari a breve e lungo termine al netto delle disponibilità finanziarie immediate (cassa e banca)

## CONSIDERAZIONI

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

### RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

La principale attività è la promozione dello sviluppo sostenibile attraverso la realizzazione di aree industriali con infrastrutture avanzate dal punto di vista ambientale, energetico e tecnologico. Sipro SpA Ha per oggetto sociale l'attuazione delle linee di pianificazione e di programmazione economica degli Enti Locali ferraresi, operando nell'ambito delle scelte degli Enti Locali e di quelle regionali. Essa persegue finalità di interesse generale consistenti, in particolare, nella formazione di nuove fonti di occupazione e di redditi. In tale ambito essa provvede a studiare, promuovere ed attuare iniziative finalizzate a favorire l'incremento, in quantità ed in forza lavoro impiegata, degli insediamenti produttivi nell'intero territorio provinciale, anche assumendo la gestione d'interventi sostenuti da fondi comunitari, nazionali, regionali e locali.

Ciò premesso, il suo core business è da considerarsi la produzione di un servizio di interesse generale (art. 4, co.2, lett. a).

#### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 4 dipendenti contro un Amministratore unico);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da SIPRO SPA;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro;
- La Società non presenta un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa, la possibilità di aggregare SIPRO SPA ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

Le linee di intervento che hanno caratterizzato le attività realizzate nel corso dell'anno 2024 sono le seguenti:

- a) Attrattività
- b) Promozione fondi europei, nazionali e regionali
- c) Promozione del sistema territoriale

Visto che gli Enti Pubblici Territoriali della Provincia di Ferrara hanno attribuito alla Sipro Spa il compito del coordinamento territoriale provinciale in materia di pianificazione e programmazione economica nonché sostegno alle attività produttive, considerato l'oggetto sociale di Sipro e che è interesse nonché necessità giuridica di tutti gli Enti Pubblici Territoriali Soci di Sipro effettuare congiuntamente il controllo analogo sulle attività svolte dalla Società in quanto società strumentale per le attività alla stessa delegate dagli Enti Soci, i Soci su iniziativa del Comune di Ferrara hanno definito un sistema di controllo congiunto in capo ai Soci, individuando, quali aspetti prioritari:

- esercizio coordinato dei poteri di indirizzo e controllo;
  - individuazione di un Comitato interno ristretto, con funzioni di coordinamento interno tra i Soci;
- tramite l'adozione di una Convenzione tra le Pubbliche Amministrazioni firmatarie allo scopo di disciplinare l'esercizio congiunto e coordinato dell'attività di direzione di coordinamento, supervisione e di controllo su Sipro S.p.A., per garantire la piena attuazione del controllo congiunto, analogo a quello esercitato sulle proprie strutture, ai sensi di quanto previsto dalla normativa nazionale richiamata in premessa.

Nell'anno 2020 si è approvata la convenzione relativa ai patti parasociali per l'assoggettamento di Sipro SpA al controllo analogo congiunto, formalizzata nell'anno 2021 "Patti Parasociali tra le pubbliche amministrazioni soci per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società Sipro Spa". Holding Ferrara Servizi SpA (ora Ferrara Tua SpA), che detiene le quote conferite nel 2019 dal Comune di Ferrara, approva l'accordo in Assemblea dei Soci nel mese di dicembre 2020, già deliberato in CdA il 19.11.2020.

Si rileva che, nonostante la situazione congiunturale sfavorevole, che peraltro coincide anche con la conclusione di alcuni progetti europei, Sipro ha registrato anche quest'anno un utile, parametrato alle attività realizzate. Considerato che le iniziative in corso a favore del territorio, dettagliate nella Relazione sul Governo Societario 2024, prevedono un arco temporale di realizzo pluriennale, si ritiene che S.I.PRO abbia la capacità di mantenere il proprio funzionamento oltre la data di scadenza del 31/12/2025, così come comunicato in Assemblea dei Soci del 30.04.2025 in convocazione straordinaria, dal socio di maggioranza e dall'Assessore di riferimento (*Nota Integrativa al Bilancio di esercizio 2024*)

## RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

*Provvedimento di Revisione ordinaria delle partecipazioni, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 2024-125 del 16.12.2024*

### AZIONE PREVISTA

SOCIETÀ	AZIONE PREVISTA	MOTIVAZIONE – MODALITÀ - TEMPISTICHE
SI.PRO SPA	Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione della società	In relazione al termine dell'attività della società fissato dallo Statuto, si provvederà ad approfondire e valutare, insieme agli altri enti soci, la forma giuridica gestionale della società più idonea al fine di perseguire le attività previste dall'oggetto sociale con maggiore efficienza ed efficacia.

### STATO DI ATTUAZIONE: CONCLUSO

In data 30.04.2025, l'Assemblea Straordinaria dei Soci di Sipro, alla presenza del Notaio Avv. Carlo Curatola, con proprio atto Rep. N. 8310 Raccolta n. 6446 registrato a Ferrara il 06.05.2025, ha deliberato all'unanimità dei presenti, la proroga della durata della società dall'attuale scadenza del 31.12.2025 al 31.12.2032 con conseguente modifica dell'art. 3 dello Statuto sociale. La proroga è riconducibile essenzialmente all'esistenza di mutui contratti dalla società fino al 2032, per i quali di rende opportuno prorogare la data al 31.12.2032.

## NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2026

Nessuna nuova azione di razionalizzazione

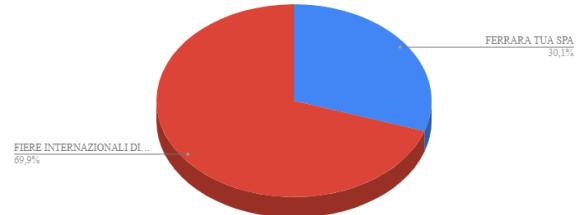
### MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI

## 2.13 - FERRARA EXPO SRL

La società ha per oggetto la gestione di quartieri e di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici, rassegne, spettacoli, manifestazioni in genere e congressi.

Il Comune di Ferrara detiene una partecipazione indiretta tramite Ferrara Tua SpA (30,14%)

**Sede Operativa:** Ferrara, Via della Fiera 11  
**Data costituzione:** 27.04.2022  
**Durata società:** 31/12/2020  
**Capitale sociale:** € 146.000,00  
**Quota di partecipazione: indiretta**  
 tramite Ferrara Tua SpA: 30,14%



La società è soggetta alla direzione e al coordinamento da parte della società FIERE INTERNAZIONALI DI BOLOGNA S.P.A.

### DATI SINTETICI DI BILANCIO

L'anno 2022 costituisce il primo esercizio sociale della Società costituita in data 27 aprile 2022 con atto a Rogito Notaio Federico Rossi, Repertorio n. 88839.

#### Risultati d'esercizio triennio

	2022	2023	2024
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	1.196.348	1.808.033	2.789.600
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	1.153.862	1.787.253	2.593.429
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	<b>24.828</b>	<b>4.626</b>	<b>90.880</b>

### STATO PATRIMONIALE

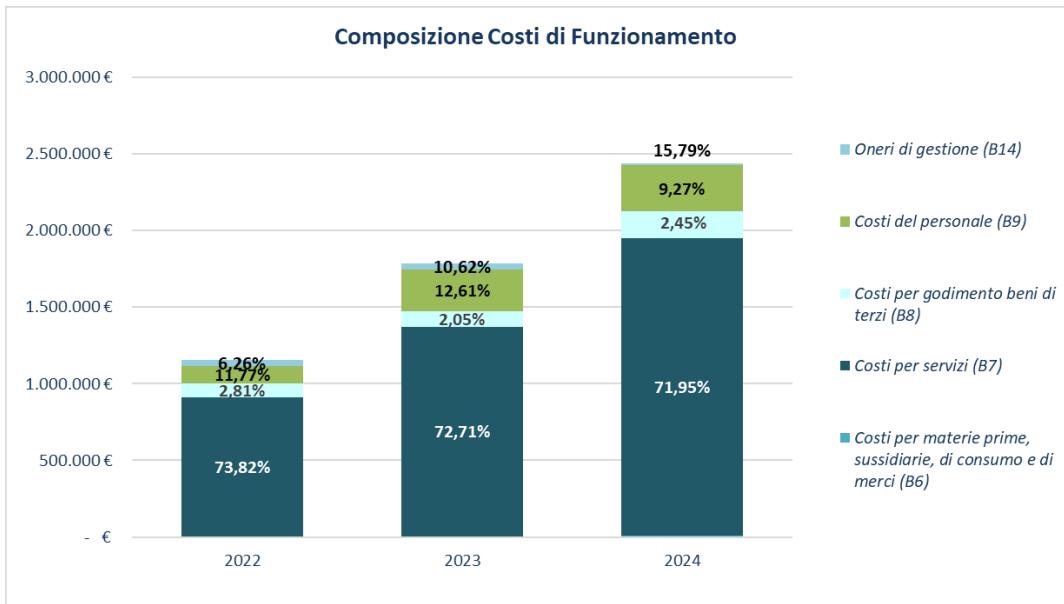
ATTIVITÀ	2022	2023	2024
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	42.000	52.547	47.171
C) Attivo Circolante	922.101	1.109.751	1.613.202
D) Ratei e risconti attivi	8.015	48.328	81.961
<b>TOTALE</b>	<b>972.116</b>	<b>1.210.626</b>	<b>1.742.334</b>

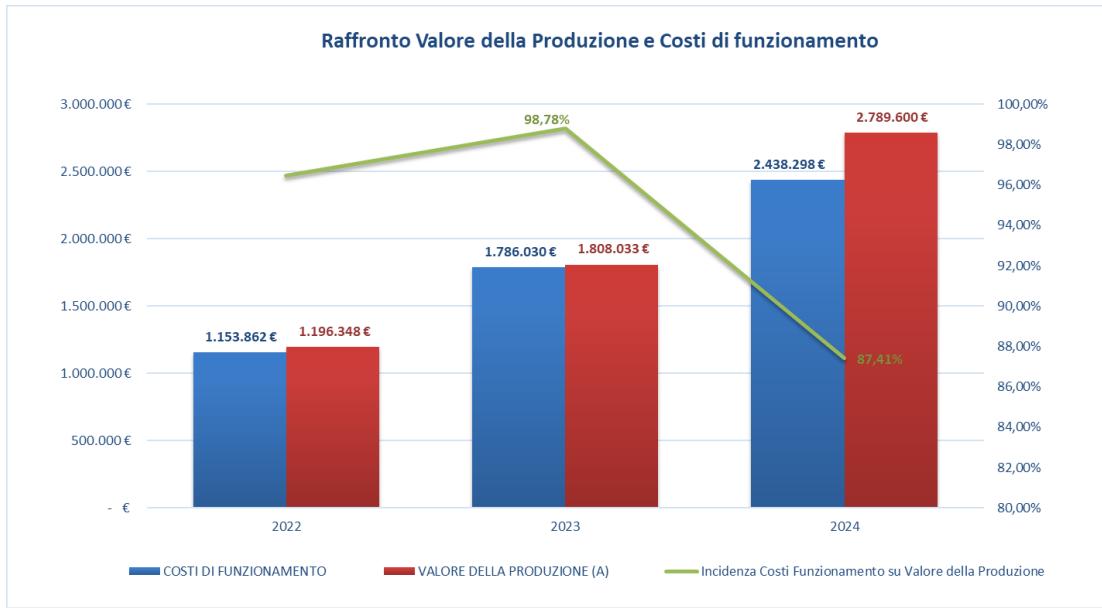
PASSIVITÀ	2022	2023	2024
A) Patrimonio netto	170.828	175.454	146.000
B) Fondi per rischi ed oneri	/	/	122.394
C) Trattamento di fine rapporto	17.328	26.229	36.519
D) Debiti	738.550	855.494	1.125.225
E) Ratei e risconti passivi	45.410	153.449	191.863
<b>TOTALE</b>	<b>972.116</b>	<b>1.210.626</b>	<b>1.742.334</b>

## COSTI DI FUNZIONAMENTO

	FERRARA EXPO SRL					
	2022		2023		2024	
	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %	Importo	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	2.077	0,18%	4.350	0,24%	11.109	0,46%
Costi per servizi (B7)	909.182	78,79%	1.369.379	76,67%	1.938.371	79,50%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	92.648	8,03%	102.234	5,72%	178.711	7,33%
Costi del personale (B9)	111.899	9,70%	268.014	15,01%	296.886	12,18%
Oneri di gestione (B14)	38.056	3,30%	42.053	2,35%	13.221	0,54%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>1.153.862</b>	<b>100,00%</b>	<b>1.786.030</b>	<b>100,00%</b>	<b>2.438.298</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>1.196.348</b>		<b>1.808.033</b>		<b>2.789.600</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>96,45%</b>		<b>98,78%</b>		<b>87,41%</b>	

	FERRARA EXPO SRL	
	Media 2022-2024	incidenza %
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci (B6)	5.845	0,33%
Costi per servizi (B7)	1.405.644	78,41%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	124.531	6,95%
Costi del personale (B9)	225.600	12,58%
Oneri di gestione (B14)	31.110	1,74%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>1.792.730</b>	<b>100,00%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>1.931.327</b>	
<i>Incidenza dei costi sul Valore della produzione</i>	<b>92,82%</b>	





## CONSIDERAZIONI

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

### RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

La società organizza e gestisce manifestazioni ed eventi fieristici di elevato contenuto culturale e ambientale ed il suo Centro Congressi è sede di numerosi convegni legati al mondo dell'Università, dell'associazionismo e dell'impresa. Ciò premesso, il suo core business è da considerarsi la gestione di spazi fieristici e organizzazione di eventi fieristici (art, 4, co.7 TUSP).

**SI CONFERMA IL MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE IN FERRARA EXPO SRL DEL COMUNE (INDIRETTAMENTE TRAMITE FERRARA TUA SPA) IN RELAZIONE ALLA PIÙ CONFORTANTE MODIFICA LEGISLATIVA INTRODOTTA ALL'ART. 4 COMMA 7 DEL TUSPP, CHE SI RIPORTA:**

7. Sono altresì ammesse le partecipazioni, dirette e indirette, nelle società aventi per oggetto sociale prevalente la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici e, nel rispetto dei principi di concorrenza e apertura al mercato, le attività, le forniture e i servizi direttamente connessi e funzionali ai visitatori e agli espositori, la realizzazione e la gestione di impianti di trasporto a fune per la mobilità turistico-sportiva eserciti in aree montane, nonché la produzione di energia da fonti rinnovabili.

### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un numero di dipendenti inferiore a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 7 dipendenti contro n. 5 Amministratori);
- Il Comune di Ferrara partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da FERRARA EXPO Srl (ovvero FERRARA FIERE E CONGRESSI SRL per la quale sono in essere azioni volte alla liquidazione della società);
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro;
- La Società non presenta un risultato negativo negli esercizi precedenti;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa la possibilità di aggregare FERRARA EXPO Srl ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

In data 1/07/2022 con atto a Rogito Notaio Federico Rossi, la società ha acquisito in locazione dalla società Ferrara Fiere Congressi Srl il ramo d'azienda esercente la cd. "Attività Istituzionale" e più precisamente la:

- gestione delle manifestazioni fieristiche, così come individuate dalla Legge Regionale 25 febbraio 2000, n. 12 e successive modificazioni;
- gestione delle manifestazioni congressuali;
- gestione delle manifestazioni fieristiche ed espositive di altro genere, ad esempio le manifestazioni fieristiche di interesse tipicamente locale o le mostre o le esposizioni non aventi carattere commerciale;
- gestione delle attività accessorie e connesse quali la gestione del bar aziendale e dei parcheggi del Quartiere Fieristico.

#### RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

#### NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2026

Nessuna nuova azione di razionalizzazione

**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**

### 3. LE ALTRE PARTECIPAZIONI DETENUTE DAL COMUNE DI FERRARA (non societarie)

#### 3.1 - ASP - AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA DI FERRARA

L'ASP è disciplinata dalla legge regionale 12 marzo 2003, n. 2 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e nasce dalla trasformazione delle Ipab "Centro Servizi alla Persona" e "Orfanotrofi e Conservatori", entrambe di Ferrara.

Il Comune di Ferrara ha affidato all'ASP la gestione dei servizi pubblici di carattere sociale e socio-sanitario rivolti alla persona, alla sua famiglia e alla rete di relazioni in cui la persona è inserita. L'ASP, nell'ambito delle finalità e degli indirizzi indicati dalla pianificazione locale definita dal Piano di zona e dall'Assemblea dei Soci, ha, in particolare, come finalità l'organizzazione e l'erogazione di servizi rivolti:

- ad anziani, a minori ed a portatori di disabilità psicofisiche e relazionali in situazione di difficoltà e rischio di emarginazione sociale e non;
- alla gestione di programmi educativi, assistenziali e di emancipazione sociale, nelle forme domiciliari, residenziale e semiresidenziali;
- alla gestione di programmi assistenziali destinati ad affrontare situazioni di integrazione sociale e lavorativa legate agli interventi sulle tossicodipendenze, sulle situazioni di disagio, devianza sociale e contrasto alla povertà.

*Con delibera di Consiglio Comunale n. 2025-70 del 24.06.2025 è stato approvato il nuovo contratto di servizio 01.07.2025 – 31.12.2027*

*Sede Legale: Via Ripagrande 5 - Ferrara*

*Data costituzione: 01/01/2008*

*Durata azienda: illimitata*

*Quota di partecipazione 98,58% - anno 2024*

#### 3.2 - ACER – AZIENDA CASA EMILIA ROMAGNA

La L.R. n° 24 dell'8/8/2001 "Disciplina generale dell'intervento pubblico nel settore abitativo" ha trasformato lo IACP di Ferrara in Azienda Casa Emilia-Romagna (ACER)-Ferrara.

L'ACER di Ferrara svolge oggi molteplici attività, tra le quali risultano prioritarie:

- la gestione di patrimoni immobiliari, tra cui gli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica (E.R.P.), la loro manutenzione nonché gli interventi di recupero e qualificazione degli stessi. La gestione si estende, inoltre, alla verifica dell'osservanza delle norme contrattuali e dei regolamenti d'uso degli alloggi e delle parti comuni dei fabbricati;
- la fornitura di servizi tecnici relativi alla programmazione, progettazione, affidamento e realizzazione di interventi edili o urbanistici, anche attraverso programmi complessi.

Nell'anno 2020 è stata sottoscritta una Convenzione tra il Comune di Ferrara ed ACER Ferrara per l'affidamento in concessione della gestione degli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica con validità 01.01.2020 – 31.12.2024 – in fase di proroga fino al 30.06.2025.

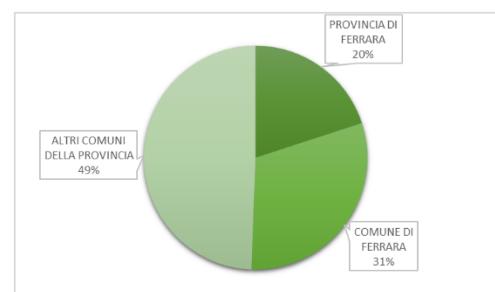
Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2025-69 del 24.06.2025 è stata approvata la nuova convenzione a valere dal 01.07.2025 al 30.06.2030

*Sede Legale: Corso Vittorio Veneto 7 - Ferrara*

*Data costituzione: 1920 come IACP – trasformato in ACER il 24.08.2001*

*Capitale di dotazione: € 329.352,54*

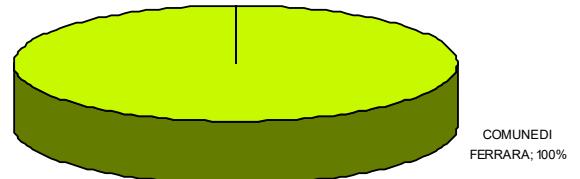
*Quota di partecipazione € 30,74% in base alla popolazione*



### 3.3 - FONDAZIONE TEATRO COMUNALE DI FERRARA

Obiettivi: attività teatrale articolata in stagioni concertistiche, lirica, danza e prosa, promuovendo inoltre iniziative di formazione ed informazione del pubblico con particolare attenzione alla scuola e ai giovani e mantenendo rapporti di collaborazione con le istituzioni culturali, pubbliche o private della città, con particolare riferimento al Conservatorio cittadino e ai Musei civici comunali.

<i>Sede Legale:</i>	<i>Corso Martiri della Libertà 5 - Ferrara</i>
<i>Data costituzione:</i>	<i>01/01/2009</i>
<i>Durata fondazione:</i>	<i>illimitata</i>
<i>Capitale sociale:</i>	<i>€ 100.000,00</i>
<i>Quota di partecipazione</i>	<i>Comune di Ferrara: 100%</i>

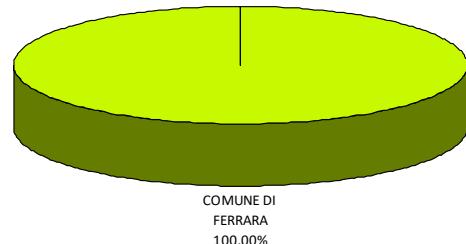


### 3.4 - FONDAZIONE FERRARA ARTE

La Fondazione nasce per svolgere attività volte a promuovere lo sviluppo civile e culturale delle comunità locali ferraresi, in particolare con i seguenti obiettivi:

- organizzare eventi culturali quali ad esempio mostre, convegni, spettacoli;
- valorizzare tutto il patrimonio storico, culturale ed artistico della città e della provincia;
- intraprendere attività editoriale in campo culturale;
- assumere, anche attraverso lo strumento delle convenzioni con enti ed istituzioni operanti sul territorio della provincia di Ferrara, la gestione di ogni iniziativa a valenza culturale

<i>Sede Legale:</i>	<i>Piazza del Municipio 2 - Ferrara</i>
<i>Data costituzione:</i>	<i>04/10/2012</i>
<i>Durata fondazione:</i>	<i>illimitata</i>
<i>Capitale sociale:</i>	<i>€ 1.674.554,00</i>
<i>Quota di partecipazione</i>	<i>Comune di Ferrara: 100%</i>



### 3.5 - ASSOCIAZIONE FERRARA MUSICA

L'Associazione Ferrara Musica è nata nel 1989 per volontà del Comune di Ferrara e del maestro Claudio Abbado, diventando in breve tempo una delle più importanti stagioni concertistiche italiane, nota in tutto il mondo per lo spessore e la qualità assoluta della sua proposta artistica. Una delle sue principali mission è stata sempre quella di offrire residenza stabile a una giovane orchestra internazionale. Dal 1989 al 1997 l'orchestra residente è stata la *Chamber Orchestra of Europe* (COE), dal 1998 è subentrata la *Mahler Chamber Orchestra* (MCO), formazioni entrambe oggi richiestissime dalle più prestigiose sale da concerto di tutto il mondo, orchestre da camera tra le più affermate a livello internazionale. Dal 2007 è stata riavviata la collaborazione di residenza anche con la Chamber Orchestra of Europe.

A partire dal 2018, e fino al 2020, sarà orchestra residente di Ferrara Musica la *European Union Youth Orchestra*, fondata sempre da Abbado nel 1976.

Oltre ai concerti dell'orchestra residente, Ferrara Musica organizza ogni anno una ricca stagione concertistica che va da ottobre a maggio. Il cartellone propone le più importanti orchestre del mondo e un gran numero di brillanti solisti e acclamati direttori, dedicando uno spazio significativo anche ai giovani talenti.

<i>Sede Legale:</i>	<i>Corso Giovecca 38 - Ferrara</i>
<i>Data costituzione:</i>	<i>14/03/1989</i>
<i>Durata fondazione:</i>	<i>illimitata</i>
<i>Capitale sociale:</i>	<i>/</i>
<i>Quota di partecipazione</i>	<i>Comune di Ferrara: 100%</i>

### 3.6 - CONSORZIO FUTURO IN RICERCA

Il Consorzio Futuro in Ricerca (CFR) è un'organizzazione non-profit, a partecipazione pubblica e privata, i cui obiettivi principali sono la promozione, lo sviluppo e la valorizzazione delle risorse umane, scientifiche, tecnologiche ed economiche del territorio ferrarese. Nato nel 1993 come Consorzio Ferrara Ricerche, CFR ha assunto la nuova denominazione nel 2014 in considerazione della proiezione nazionale e internazionale della propria attività. La missione del Consorzio è promuovere e sostenere la ricerca, l'innovazione e il trasferimento tecnologico, ponendosi come interlocutore privilegiato per Università, Centri di Ricerca, Enti Pubblici, Imprese Industriali, in Italia e all'estero, favorendo l'incontro tra i generatori di know-how, le organizzazioni industriali ed il mondo del lavoro.

<i>Sede Legale:</i>	Via Saragat 1 – 44122 Ferrara
<i>Data costituzione:</i>	12/11/1993
<i>Durata società:</i>	31/12/2050
<i>Capitale sociale:</i>	€ 24.740,00
<i>Enti soci</i>	Comune di Ferrara + altri n.14 soci – Quota: 6,22% (anno 2024)

### 3.7 - FONDAZIONE MUSEO NAZIONALE DELL'EBRAISMO ITALIANO E DELLA SHOAH - MEIS

Fondazione per la valorizzazione, promozione, gestione del Museo nazionale dell'Ebraismo Italiano e della Shoah. La Fondazione persegue finalità di gestione, valorizzazione, conservazione e promozione del "Museo Nazionale dell'Ebraismo Italiano e della Shoah". Nell'ambito delle proprie finalità, la Fondazione assicura che il Museo svolga in particolare i seguenti compiti:

- far conoscere la storia, il pensiero e la cultura dell'ebraismo italiano; in esso un reparto dovrà essere dedicato alle testimonianze delle persecuzioni razziali ed alla Shoah in Italia
- promuovere attività didattiche nonché organizzare manifestazioni, incontri nazionali ed internazionali, convegni, mostre permanenti e temporanee, proiezioni di film e di spettacoli sui temi della pace e della fratellanza tra popoli e dell'incontro tra culture e religioni diverse.

<i>Sede Legale:</i>	Via Piangipane 81 – 44121 Ferrara
<i>Data costituzione:</i>	23.01.2007
<i>Durata fondazione:</i>	illimitata
<i>Fondo di dotazione:</i>	/
<i>Enti soci</i>	Ministero per i Beni e le Attività Culturali      Unione delle Comunità Ebraiche Italiane (UCEI) Comune di Ferrara      Centro di Documentazione Ebraica Contemporanea (CDEC)

### 3.8 - FONDAZIONE EMILIANO-ROMAGNOLA PER LE VITTIME DEI REATI

Si tratta di una fondazione assistenziale regionale, che interviene a favore delle vittime dei reati, compresi gli appartenenti alle forze di polizia nazionali e alla polizia locale, quando, da delitti non colposi, ne derivi la morte o un danno gravissimo alla persona. La Fondazione nasce per poter intervenire con rapidità, senza dover affrontare i vincoli amministrativi di una pubblica amministrazione, di fronte ad emergenze, a volte drammatiche, delle persone e delle loro famiglie pur mantenendo l'intervento nell'area della responsabilità pubblica.

<i>Sede Legale:</i>	Viale Aldo Moro, 64 - 40127 Bologna
<i>Capitale Sociale:</i>	€ 470.000,00
<i>Enti soci</i>	Comune di Ferrara + altri n.28 soci (quota 3,19%)

### 3.9 - FONDAZIONE SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE

E' una fondazione di partecipazione a cui aderiscono tutti i capoluoghi di provincia emiliano-romagnoli ed altri importanti Comuni nata per rispondere alle esigenze di formazione della Polizia locale. Gli obiettivi formativi mirano a sviluppare le competenze degli operatori di Polizia locale, di ogni ordine e grado, nelle aree della sicurezza urbana, della sicurezza della strada, della tutela del consumatore e del territorio, con attenzione sia alla prima formazione degli operatori neo-assunti sia all'aggiornamento delle competenze del personale, lungo tutto l'arco della vita professionale e con una particolare cura all'acquisizione di indispensabili competenze trasversali (relazionali, comunicative e gestionali).

<i>Sede Legale:</i>	Via F. Busani, 14 - 41100 Modena
<i>Capitale Sociale:</i>	€ 751.000,00
<i>Enti soci</i>	Comune di Ferrara + altri n.56 soci (quota 0,95%)

### 3.10 - FONDAZIONE DI PARTECIPAZIONE COSTRUIAMO FUTURO ONLUS

Fondazione nasce nel mese di giugno del 2013, con finalità di solidarietà sociale nel settore della tutela dei diritti delle persone con disabilità e dell'assistenza sociale e socio sanitaria rivolta alle persone con disabilità.

In particolare, la Fondazione propone, promuove, elabora e realizza progetti di residenzialità che garantiscono alle persone con disabilità per tutto l'arco della loro vita, la qualità della loro esistenza, creando condizioni ambientali in cui la persona disabile possa trovare benessere psicofisico nel pieno rispetto delle sue capacità, esigenze, aspirazioni ed aspettative.

*Sede Legale:* Via Ravenna 52 c/o Agire Sociale, 44123 Ferrara

*Capitale Sociale:* € 20.703,04

*Enti soci* Comune di Ferrara e altri (quota 14,00%)

### 3.11 - FONDAZIONE ITS-TEC ACADEMY

La Fondazione ha la finalità di promuovere la diffusione della cultura tecnica scientifica, di sostenere le misure per lo sviluppo dell'economia e le politiche attive del lavoro. realizza i percorsi formativi ITS "Tecnico superiore per il risparmio energetico nell'edilizia sostenibile e per la qualificazione e riqualificazione del patrimonio edilizio" presso la sede di Ferrara e il corso "Tecnico superiore per l'approvvigionamento energetico e la costruzione di impianti" presso la sede di Ravenna.

*Sede Legale:* Via C.Ravera 11, 44122 Ferrara

*Capitale Sociale:* € 144.600,00

*Enti soci* Comune di Ferrara + altri n. 33 enti soci (quota 2,94%)

### 3.12 - FONDAZIONE DI PARTECIPAZIONE COMUNITA' SOLIDALE ONLUS

La Fondazione, senza finalità di lucro, persegue esclusivamente finalità di solidarietà sociale nel settore della tutela dei diritti delle persone con disabilità e dell'assistenza sociale e socio sanitaria rivolta alle persone con disabilità.

*Sede Legale:* Via Labriola 11 - 44122 Ferrara

*Capitale Sociale:* € 457.000,00

*Enti soci* Comune di Ferrara + altri n. 4 soci

### 3.13 - DESTINAZIONE TURISTICA ROMAGNA "VISIT ROMAGNA"

La Destinazione turistica "Romagna (Province di Ferrara, Forlì- Cesena, Ravenna e Rimini)" svolge le funzioni previste dalla legge regionale n. 4 del 2016, e ogni altra funzione in materia turistica conferita dalla Regione o dagli Enti pubblici aderenti.

E' istituita ai sensi dell'articolo 12 della legge regionale 25 marzo 2016, n. 4 "Ordinamento turistico regionale - Sistema Organizzativo e politiche di sostegno alla valorizzazione e promo-commercializzazione turistica.

E' un ente pubblico strumentale degli enti locali ai sensi dell'articolo 11-ter del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42).

*Sede legale:* presso APT Servizi srl - P.le Fellini n.3, Rimini

*Sede territoriale:* Largo Castello 1 c/o Castello Estense- 44121 Ferrara

*Capitale sociale:* € 70.421,88

*Forma giuridica:* Ente Pubblico Strumentale agli Enti Locali

*Enti soci* Comune di Ferrara + altri n.58 soci – Quota: 1,21%

### 3.14 - ATER FONDAZIONE

ATER Fondazione è una Fondazione a partecipazione pubblica i cui Soci Fondatori sono la Regione Emilia-Romagna e numerosi Comuni capoluogo di provincia e di dimensioni medie e piccole che hanno sede sul territorio regionale. La Fondazione ha tra i suoi scopi principali la diffusione dello spettacolo nelle sue molteplici forme: teatro, musica, danza, circo, cinema e audiovisivi; la crescita del pubblico e la formazione degli spettatori, con particolare attenzione alle nuove generazioni e alle categorie meno favorite; il supporto ai Soci nello sviluppo delle attività e nella diffusione della cultura teatrale; la promozione dei soggetti e delle produzioni di spettacolo emiliano-romagnoli a livello nazionale e internazionale.

*Sede legale:* Via Giardini n. 466/G – 41124 Modena

*Capitale sociale:* € 50.000,00

*Forma giuridica:* Fondazione di partecipazione – di diritto privato

*Enti soci* Comune di Ferrara + altri n.39 soci – Quota: 2,50%

### 3.15 - FONDAZIONE PALIO CITTA' DI FERRARA ETS

La fondazione è nata in data 19/12/2023 (e acquisizione di personalità giuridica da marzo 2024) a seguito della trasformazione dell'associazione di promozione sociale Ente Palio della città di Ferrara. La Fondazione è di partecipazione del terzo settore ed acquista il none di "Fondazione Palio Città di Ferrara E.T.S, nella memoria di Guido Angelo Facchini e Nino Franco Visentini".

Per Ferrara, il Palio non è solo una manifestazione, ma rappresenta tradizioni secolari ed è sinonimo di appartenenza. Grazie alla trasformazione, la Fondazione si apre a nuovi orizzonti, con nuove opportunità di crescita nel futuro prossimo. La Fondazione si impegna a celebrare la storia estense, rievocando gli antichi fasti e splendori di Ferrara attraverso manifestazioni ispirate alla tradizione, con l'obiettivo di diffondere la conoscenza di una parte di storia fondamentale per la città di Ferrara.

*Sede legale:* Corso Porta Reno n. 11 – 44121 Ferrara

*Capitale sociale:* € 83.000,00

*Forma giuridica:* Fondazione di partecipazione –

*Enti soci* Comune di Ferrara + altri n.2 soci – Quota: 40,00%

## 4. - CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

In coerenza con l'obiettivo, come definito in premessa, sottostante agli articoli 20 del TUSP, ai fini del corretto adempimento delle relative prescrizioni sono state valutate le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato è stato tenuto conto, inoltre, del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente.

Ciò premesso, i risultati della revisione ordinaria riferita al 31.12.2024 sono sintetizzati nella tabella 3.

Tabella 3 – Analisi criteri di razionalizzazione – Prospetto sintetico

COMUNE DI FERRARA – REVISIONE ORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE – AI SENSI DEL D.LGS. 175/2016								
Denominazione	Art. 4	Art. 20, c. 2, lett. B	Art. 20, c. 2, lett. C	Art. 20, c. 2, lett. D	Art. 20, c. 2, lett. E	Art. 20, c. 2, lett. F	Art. 20, c. 2, lett. G	RISULTATI
	(attinenza istituzionale)	(n. dipendenti > n. amministratori)	(attività simili)	(Fatturato >= € 1.000.000)	(Rn < 0 *4 Es)	(Contenimento Costi)	(Aggregazione)	
PARTECIPAZIONI DIRETTE								
ACOSEA IMPIANTI SRL	SI	SI	NO	SI	NO	NO	NO	Mantenimento
AFM FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL	SI	SI	NO	SI	NO	NO	NO	Mantenimento
AMI AGENZIA MOBILITA' IMPIANTI FERRARA SRL	SI	SI	NO	SI	NO	NO	NO	Mantenimento
ATC SPA in liquidazione	Procedura di liquidazione in corso – avviata nel 2014							Razionalizzazione
BANCA ETICA	SI	SI	NO	SI	NO	NO	NO	Mantenimento
FERRARA TUA SPA	SI	SI	NO	SI	NO	NO	NO	Mantenimento
HERA SPA	SI	SI	NO	SI	NO	NO	NO	Mantenimento
LEPIDA SCPA	SI	SI	NO	SI	NO	NO	NO	Mantenimento
T.PER SPA	SI	SI	NO	SI	NO	NO	NO	Mantenimento
PARTECIPAZIONI INDIRETTE PER IL SOLO TRAMITE DI FERRARA TUA SPA								
AMSEF SRL	NO	SI	NO	SI	NO	NO	NO	Razionalizzazione
FERRARA FIERE CONGRESSI SRL in liquidazione	Procedura di liquidazione in corso – avviata nel 2024							Razionalizzazione Chiusura entro il 2025
SIPRO AGENZIA PROVINCIALE PER LO SVILUPPO SPA	SI	SI	NO	SI	NO	NO	NO	Mantenimento
FERRARA EXPO SRL	SI	SI	NO	SI	NO	NO	NO	Mantenimento

## RELAZIONE SULL'ORGANO AMMINISTRATIVO DI FERRARA TUA

*Trasmessa dalla Società all'On. Procura Generale della Corte dei Conti*

**Parte Prima:** Relazione documentata in merito alle scelte assunte dalla struttura dell'organo amministrativo della società (CdA e non Amministratore unico) con allegazione della documentazione trasmessa alla Sezione Regionale di Controllo.

**Parte seconda:** Relazione documentata in merito ai compensi previsti ed elargiti in favore dell'organo di amministrazione per gli esercizi 2023, 2024, 2025 (con la trasmissione degli atti al fine adottati, verbali delle riunioni dell'organo di amministrazione dell'assemblea dei soci, appositi conteggi esplicativi degli importi corrisposti, ed è la documentazione contabile di elargizione dei medesimi e del decreto del sindaco di Ferrara numero 0187930/2022) nonché in merito alle valutazioni svolte ai fini del rispetto dei limiti previsti dall'articolo 11 comma 7, del d.lgs. n. 175/2016 ed alle eventuali iniziative intraprese in esito al ricevimento della citata delibera n. 124/2025/VSG.

\*\*\*\*

### Parte Prima

La relazione relativamente alla Parte Prima fa preliminarmente presente che le motivazioni addotte sono condivise dal Socio Comune di Ferrara, cui competono ai sensi dell'art. 11 comma 2 del Tuspp (D.lgs. n. 175/2016). Motivazioni che risultano in modo più circostanziato dall'allegato C1- Relazione dettaglio I.B *"La procedura di revisione della missione e definizione del modello Multiutility"* facente parte della *"Relazione Tecnica al provvedimento di revisione periodica delle partecipazioni societari al 31/12/2023 – adottato ai sensi dell'art. 2 del d.lgs. 175/2016 – con delibera del Consiglio Comunale n. 2023 – 92 dell'11/12/2023 avente ad oggetto "Revisione periodica ex art. 20 d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 delle società partecipate – ricognizione delle partecipazioni detenute, direttamente ed indirettamente, al 31 dicembre 2022 ed individuazione di misure di razionalizzazione."*

In sintesi, viene richiesta da codesta On.le Procura Generale della Corte dei conti di motivare la scelta dell'organo amministrativo della scrivente società, in composizione collegiale di tre membri (CdA), in luogo dell'organo amministrativo monocratico (amministratore unico) ai sensi dell'art. 11 comma 2 del Tuspp.

In particolare, il citato art. 11 comma 2 richiede che la motivazione abbia a riguardo specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa e tenendo conto delle esigenze di contenimento dei costi.

Per meglio illustrare le motivazioni si ritiene ripercorrere il processo di formazione della scrivente società quale società multiutilities – come illustrato in senso più ampio da *“La procedura di revisione della mission e definizione del modello Multiutility”*.

In data 10/10/2019 con l’insediamento della nuova Amministrazione Comunale a seguito delle elezioni amministrative, l’Assemblea dei Soci di **Holding Ferrara Servizi Srl** nomina il nuovo CdA, confermando la struttura previgente di Consiglio di amministrazione composta da tre componenti e motivando la scelta come di seguito riportato:

*Tale scelta è conformata all’esigenza di adeguatezza organizzativa e comunque coerente con i principi di contenimento dei costi come previsto dall’art.11 comma 3 del D.Lgs. 175/2016. In particolare, la scelta è motivata dall’ampia e differenziata struttura organizzativa che caratterizza la Società, con riferimento specifico all’articolazione del Gruppo e alle attività svolte. Holding Ferrara Servizi Srl, infatti, è la controllante di quattro società. Il Gruppo nel 2018 ha registrato un patrimonio netto consolidato di circa 105 ML di euro, un totale attivo di circa 150 ML di euro e un valore della produzione di circa 36 ML di euro. Inoltre, Holding riveste quale persona giuridica la carica di Amministratore Unico di due società del gruppo, AFM Srl e Ferrara Tua Srl società in house del Comune di Ferrara. Pertanto, la scelta di un Consiglio di Amministrazione, che prevede pluralità di rapporti con riunioni dell’Organo Amministrativo assistite dall’Organo di Controllo, appare non solo ampiamente motivata ma anche maggiormente funzionale e garantista.”*

Il Cda nominato era così composto:

- Presidente Luca Cimarelli con un compenso di € 22.000 annui
- Consiglieri Silvia Vantaggiato e Giacomo Caniato € 11.000 annui entrambi senza deleghe

Al Presidente spettano inoltre euro 27.000,00 (ventisettamila/00) annui per le procure quale rappresentante persona fisica dell’Amministratore persona giuridica Holding Ferrara Servizi Srl nelle società controllate AFM Srl e Ferrara Tua Srl.

Sono quindi confermati i compensi attribuiti al CdA uscente all’epoca.

Valga sottolineare che il CdA di Holding Ferrara Servizi Srl svolgeva anche il ruolo di organo amministrativo della società Ferrara Tua Srl con autonoma determinazione del compenso rimanendo i due organi amministrativi ancorati a due entità giuridiche separate.

In data 23/06/2022 Holding Ferrara Servizi Srl viene trasformata in Società per azioni, con conferma dell’Organo Amministrativo; parimenti anche Ferrara Tua Srl viene trasformata in Spa, operazione propedeutica alla fusione per incorporazione inversa di Holding Ferrara Servizi Spa in Ferrara Tua Spa, avvenuta con atto del Notaio Francesco Leoni in data 22/12/2022.

La fusione (inversa) diviene efficace dall’inizio dell’anno 2023

In merito alla operazione di fusione (inversa), da cui riviene la scrivente società Ferrara Tua Spa, deve osservarsi quanto segue in ordine alle scelte del modello multiutilities con particolare riferimento agli adeguati assetti organizzativi (anche ai fini del modello di organo amministrativo in forma di Cda) e delle economie generate (risparmi di spesa anche ai fini dei compensi dell’organo amministrativo).

La fusione è una forma di processo aggregativo delle società pubbliche che gode del *favor* del legislatore in quanto specifica azione di razionalizzazione delle partecipazioni comunali a mente dell'art. 20 comma 2 del Tuspp. Nella disciplina delle società a partecipazione pubblica contenuta nel Tuspp, il processo aggregativo tramite fusione risponde anche:

- alla prescrizione dell'art. 20 comma 2 lett. e) del Tuspp che impone alle pubbliche amministrazioni di rilevare la “*necessità di aggregazioni di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4*” del Tuspp;
- alla prescrizione dell'art. 20 comma 2 lett. f) che impone alle pubbliche amministrazioni socie di rilevare la “*necessità di contenimento di costi di funzionamento*”.

Nel caso di specie si è adottato un modello di fusione c.d. inversa per contenere i costi amministrativi così come la dottrina sintetizza: “*Le ragioni economiche per cui due società possono voler procedere ad una fusione inversa possono essere varie: di solito si tratta dell'ottenimento di risparmi di natura economica, se per esempio alla società controllata facciano capo rapporti giuridici o beni la cui trasferibilità risulti onerosa, difficoltosa o impossibile; oppure se la controllata goda di un particolare status o la gestione operativa sia accentuata su di essa. La fusione inversa potrebbe consentire quindi di ottenere benefici in termini di adempimenti contabili ed amministrativi, quali ad esempio le comunicazioni a clienti e fornitori, le volture di autorizzazioni e licenze, il subentro nei rapporti contrattuali e le trascrizioni ipotecarie e catastali.*” (Principio contabile n. 14 dell'Organismo Italiano di Contabilità “*Fusione e scissione*”).

Più nello specifico per quanto attiene l'adozione della fusione inversa nel campo delle società pubbliche si rileva quanto afferma Corte dei conti sezione controllo per la Lombardia deliberazione n. 227/2023/PARP: “*In conclusione, alla luce dei principi OIC del 2007 sinteticamente richiamati, non modificati da successivi principi o pronunce giurisprudenziali, si può concludere nel senso che anche la fusione per incorporazione inversa, determinando l'estinzione della società incorporata, conduce ad una “integrazione reciproca delle società partecipanti alla fusione”.*

Ciò posto va considerato che attraverso l'integrazione reciproca delle due società- Holding Ferrara Servizi Spa che era governata, come sopra riportato, da un Consiglio di amministrazione di tre membri e Ferrara Tua Spa che era governata da un amministratore unico rappresentato dalla persona giuridica del socio società Holding Ferrara Servizi- si è concentrato l'organo amministrativo in un unico soggetto nella società riveniente dalla fusione inversa, il Consiglio di amministrazione che già operava anche come amministratore unico, eliminando il compenso di quest'ultimo attuando così un taglio lineare di risparmio di spesa di euro 28.000,00 ogni anno.

L'operazione di creazione della multiutility tramite fusione inversa ha generato una revisione della governance interna che non ha riguardato risparmi di spesa solo dell'organo amministrativo, come meglio *infra* precisato, ma in altri ambiti, in ciò favorita dall'eliminazione di una società partecipata.

Deve pertanto rilevarsi che la scelta, discendente dalla fusione inversa, di concentrare nel Consiglio di amministrazione l'organo amministrativo ha determinato il risparmio di spesa del compenso dell'amministratore unico che non è stato sommato al compenso del CdA di cui sopra bensì integralmente eliso, nonostante il cda assommi le attività gestorie delle due società nel contesto di società multiutilities a gestione diretta ed indiretta tramite partecipate di servizi e attività di interesse generale. Nell'ambito delle fusioni di società a partecipazione pubblica, la scelta di mantenere

l'organo amministrativo attribuendogli il compenso originario senza sommare quello che competeva all'organo amministrativo dell'altra società oggetto di fusione (anche se inferiore) trova conferma in Corte conti Sezione Regionale controllo Campania deliberazione n. 202/2023/PAR.

In un'ottica di gruppo comunale, cui certamente apparteneva sia Holding Ferrara Servizi che Ferrara Tua, va dunque considerato che si è passati da un costo per l'organo amministrativo, pari alla somma dei compensi attribuiti alla prima società e quelli della seconda, ad un costo, dall'1/01/2023, pari al solo compenso attribuito all'organo amministrativo di Holding Ferrara Servizi Spa (cda) – pari a quello precedentemente attribuito-, con una evidente riduzione complessiva di euro 28.000, come detto. La visione di gruppo per determinare i limiti di spesa dei compensi degli amministratori delle società appartenenti al gruppo medesimo è avvalorata dalla nota n. 138 a piè pagina della Relazione 2024 della Corte dei conti – sezione delle autonomie – avente ad oggetto *“Gli Organismi partecipati dagli enti locali”* - Osservatorio sugli organismi partecipati/ controllati da Comuni, Città metropolitane, Province, Regioni/Province autonome, Enti sanitari e relative analisi – che recita. *“La disposizione “transitoria” posta dal comma 7 dell'art. 11 del Tusp è dunque norma posta nell'ottica di spending review, fino all'emanazione del decreto ministeriale, deputato tra l'altro a “stabilire i criteri di determinazione della parte variabile della remunerazione, commisurati ai risultati di bilancio raggiunti dalla società in corso dell'esercizio precedente”; e) quanto infine all'ultima questione, non pare implausibile, nel caso di specie, che la corretta applicazione del predetto limite vada valutata tenendo conto della spesa sostenuta per compensi (complessivamente considerati) corrisposti agli amministratori delle società ricadenti nel perimetro di consolidamento della holding”.*

In data 22/12/2022 in concomitanza con l'atto di fusione inversa viene nominato il Consiglio di amministrazione della società Ferrara Tua Spa riveniente dalla fusione inversa e successivamente, in data **2/10/2024**, in esito alle ultime elezioni amministrative, l'Assemblea dei Soci ha provveduto alla nomina dei componenti del nuovo CdA, adducendo le seguenti motivazioni:

*Il Sindaco Ing. Fabbri ringrazia gli Amministratori uscenti per il loro operato e rappresenta la volontà dell'Amministrazione Comunale, peraltro espressa dall'articolo 12 dello Statuto Sociale, che la Società sia ancora amministrata da un Consiglio di Amministrazione. Tale scelta risponde ad esigenze di adeguati assetti organizzativi anche ai sensi dell'art.2381 c.c. e art.6 del Tuspp, nonché nella considerazione della nuova forma di società multiutility che necessita di una pluralità di competenze gestionali interne che tre amministratori possono garantire meglio dell'Amministratore Unico, con riferimento specifico all'articolazione e alle attività svolte dalla società. Ferrara Tua Spa infatti è la controllante di tre società: AFM Srl, Amsef Srl e Acosea Impianti Srl, oltre a rivestire quale persona giuridica la carica di Amministratore Unico di AFM Srl. “*

Si ritiene integrare la motivazione su esposta per una più dettagliata illustrazione degli assetti organizzativi che risultano più adeguati al caso di specie che fa riferimento ad una società Multiutility, fornendo le seguenti informazioni.

In primo luogo, va evidenziato come l'assetto economico patrimoniale sia notevolmente mutato per la scrivente società a seguito della fusione.

Con la fusione si sono sommate la gestione dei servizi/attività tramite società partecipate (con specifico riferimento all'attività di direzione e coordinamento) a quello della gestione diretta dei servizi di pubblici (parcheggi, verde pubblico, servizi cimiteriali, ecc.).

Ferrara Tua Srl ante fusione aveva un patrimonio netto di € 4.781.017 mentre post fusione è diventato di € 105.776.904 nel 2022, nel 2024 € 108.447.433.

Ferrara Tua ante fusione era una società operativa e generava un valore della produzione ante fusione (2022) di € 10.582.360,00 e post fusione (2024) € 11.526.943,00 cui sommarsi, fra i componenti positivi di reddito, quelli generati dai dividendi delle partecipate acquisite post fusione per € 3.392.945,00 nell’anno 2024.

I dipendenti ante fusione (2022) erano 95 e post fusione (2024) 92.

Valga comunque ricordare, come anticipato, che l’operazione di creazione della multiutility sia direttamente operativa che indirettamente tramite la gestione di partecipazioni, attuata per fusione, ha razionalizzato le spese eliminando di fatto i costi amministrativi legati alla gestione di due entità giuridiche separate, con un risparmio netto di € 142.000 annui.

Nell’ambito delle economie indirette va inoltre considerato che l’attività del Presidente del CdA è svolta a tempo pieno; nell’anno 2024 il Presidente ha di fatto svolto la funzione anche di Direttore Generale in seguito al pensionamento del DG Ing. Fulvio Rossi, prima dell’assunzione dell’attuale Diretrice Olga Mantovani. Per l’attività di direzione facente funzioni da parte del Presidente non è stato determinato un compenso specifico e la remunerazione di tale attività è stata ricompresa nel compenso già stabilito del Presidente del Cda.

#### *L’attività della Multiutility quale direzione e coordinamento delle società partecipate*

L’attività di direzione e coordinamento delle controllate è attività complessa e richiede azioni articolate e coordinate che non si limitano alla mera detenzione della partecipazione azionaria.

L’attività di direzione- coordinamento deve creare valore aggiunto per le sue funzioni gestionali, strategiche e amministrative e centralizza:

- Tesoreria di gruppo;
- Marketing;
- Gestione IT;
- Consulenza legale e fiscale;
- Pianificazione strategica

a favore delle controllate.

Dette funzioni mirano a creare sinergie, efficienze e un vantaggio competitivo per l’intero gruppo.

L’erogazione dei servizi per svolgere dette attività, da parte di Ferrara Tua Spa, comporta l’impiego di risorse umane e di infrastrutture con il sostenimento dei relativi costi operativi legati al costo del personale direttivo, ai consulenti, ai sistemi informativi, ecc., che sono messi in campo a favore di tutte le controllate.

In particolare, va evidenziato che fra le società del gruppo Ferrara Tua è stato sottoscritto anche un contratto di rete avente i seguenti obiettivi:

- mettere a fattor comune e sviluppare progettualità innovative nell’ambito dei propri servizi *di staff*, di logistica, marketing/comunicazione (in appresso “*attività di Staff*”) anche a supporto dell’attività lavorativa valorizzando *smart working*, *work ability*, *age management* ed il regime *dei distacchi* volti a favorire un’innovazione organizzativa e tecnologica, in una logica di razionalizzazione e riduzione dei costi delle menzionate *attività di staff* sfruttando le potenziali economie di scale che può determinare il contratto di rete;

- definire un progetto organizzativo delle proprie attività e funzioni di staff in grado di determinare risparmi di spesa ed economie di scale per rispondere alle esigenze di controllo dei costi di funzionamento che le società pubbliche devono perseguire per ottemperare alla specifica disciplina contenuta nel Tuspp (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica – d.lgs. n. 175/2016);

Il CdA di Ferrara Tua governa e amministra la gestione del contratto di rete

#### *L’attività della Multiutility quale gestione diretta di servizi pubblici locali*

Le attività direttamente svolte da Ferrara Tua riguardano:

- i servizi cimiteriali e la gestione del patrimonio in 37 cimiteri locali oltre al cimitero Monumentale della Certosa;
- i servizi verde pubblico e la disinfezione/disinfestazione/derattizzazione pubblica,
- la gestione dei parcheggi e della sosta in generale nel Comune di Ferrara,
- la realizzazione di importanti eventi cittadini – attività acquisita post fusione – sono attività complesse e fondamentali per il territorio, la cui pianificazione strategica viene attuata dal CdA, ed in particolare dal Presidente in ossequio alle sue deleghe e ai suoi poteri, in strettissima sinergia e su indicazione del Socio Unico Comune di Ferrara, di cui Ferrara Tua è *longa manus*.

La complessità dell’attività della multiutility è rappresentata anche da alcune voci di bilancio al 31/12/2024

Patrimonio netto € 108.447.433

Capitale sociale € 85.117.400,00

Immobilizzazioni materiali € 10.210.235

Immobilizzazioni immateriali € 3.007.544

Utile di esercizio € 3.996.806,00

Valore produzione € 11.526.943,00

#### *L’attività della Multiutilities Ferrara Tua spa quale società in house del Comune di Ferrara*

L’attività svolta dalla società Ferrara Tua nella sua qualità di società in house deve soddisfare esigenze amministrative e di “governance” in senso ampio che si sommano alla complessità gestionale operativa.

Lo statuto della società Ferrara Tua prevede la soggezione dell’attività sociale improntato al controllo analogo e trasparenza previsti dalla normativa della società a partecipazione pubblica.

L’art. 25 (Controllo analogo) dello Statuto sociale dispone:

25.1. L’attività della società è improntata ai principi di economicità e di efficacia. 25.2. La società è assoggettata ad un controllo del socio analogo a quello che gli stessi soci esercitano sui propri servizi.

25.3. Il controllo analogo del Comune socio, di cui al comma precedente, si esplica attraverso le modalità previste dalla legge e dal presente statuto; A tale fine, è previsto quanto segue: a) forme di controllo disciplinate dal presente statuto e precisamente: a.1 con riferimento al controllo sugli organi, potere di designazione per la nomina dell’Organo Amministrativo ovvero proposta di revoca dello stesso o di singoli componenti; a.2 con riferimento al controllo sull’andamento economico gestionale: a.2.1 controllo preventivo: viene predisposto dall’organo amministrativo ed approvato dal socio il Budget. a.2.2 controllo concomitante: vengono predisposte relazioni periodiche quando richieste dal Comune socio; a.2.3 controllo consuntivo: attraverso l’approvazione del bilancio consuntivo e della Relazione sul governo societario; a.3 con riferimento al controllo sulla qualità dell’amministrazione: a.3.1 attraverso la limitazione dei poteri di gestione dell’organo amministrativo con espansione dei poteri in capo al socio che divengono di natura autorizzatoria all’organo amministrativo per le attività più rilevanti e strategiche che devono essere approvate nel budget di previsione e qualora non vi siano previste devono essere autorizzate autonomamente. a.3.2 ai sensi del presente comma che impone l’adozione dei modelli organizzativi della legge 231/2001, della legge 190/2012 e delle procedure di trasparenza ex D.lgs. 33/2013, nonché l’adozione del regolamento per il reclutamento del personale ex art. 19 del D.lgs. 175/2016 ed il rispetto delle procedure previste dal d.lgs. n. 50/2016 per la scelta del contraente nei contratti passivi di appalto; a.4 con riferimento alla dipendenza della Società dall’ente locale Socio in materia di strategia e politiche aziendali: a.4.1 attraverso le decisioni più rilevanti e strategiche che sono rimesse alla decisione del socio; a.4.2 attraverso il budget di previsione che declina gli indirizzi dei Soci enti locali ai sensi del combinato disposto dell’art. 147 quater e 170 comma 6 del D.lgs. 267/2000; b) definizione da parte del socio in ordine alla definizione dei disciplinari per lo svolgimento dei servizi, nel rispetto delle discipline di settore, delle norme dello statuto comunale e del presente statuto, che prevedano la regolamentazione dei servizi affidati direttamente alla Società dal Socio, definendo le modalità di vigilanza e di controllo sui servizi e sulla gestione. 25.4. In ogni caso il controllo analogo in capo al Comune di Ferrara sulla Società in house sarà esercitato nel rispetto delle disposizioni previste nel tempo dal Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni.

#### *Implementazione e rafforzamento degli strumenti di programmazione e controllo*

La complessità ed articolazione della governacene di Ferrara Tua è stata incrementata per l’esigenza in sede di genesi della multiutility di attivare gli strumenti informativi per le valutazioni circa la sostenibilità finanziaria e la compatibilità della scelta con i principi di efficienza, efficacia ed economicità che si possono sintetizzare:

- *La contabilità separata*
- *Il piano economico finanziario prospettico come declinazione degli obiettivi/indirizzi impartiti dal Comune*
- *Gli strumenti per la prevenzione del rischio di crisi aziendale e la sua rendicontazione nella Relazione sul governo societario*
- *Il sistema di controllo dei costi di funzionamento*

Il Cda consente, sulla base della strumentazione sopra illustrata, una maggior effettività al presidio e controllo dell’attività aziendale, diversamente da quanto può garantire un organo amministrativo monocratico se non altro in termini di capacità manageriale multidisciplinare e di condivisione ed anche in termini di trasparenza le decisioni assunte.

Per ragioni strettamente legate a tale complessità gestionale, alla trasparenza e al controllo richiesti a una società pubblica che eroga servizi essenziali, è risultato più idoneo il modello organizzativo con il CdA anziché di un Amministratore Unico, perché risponde all'esigenza di adeguatezza organizzativa, come del resto previsto dallo Statuto stesso della società.

La complessità organizzativa di Ferrara Tua quale multiutility che gestisce un insieme di servizi pubblici locali diversi a forte impatto sul territorio, alcuni dei quali particolarmente sensibili (servizi cimiteriali, parcheggi, verde pubblico gestiti in via diretta e gestione farmacie comunali tramite la controllata AFM,) è stata ampiamente illustrata.

Diversamente dalla figura dell'amministratore unico nell'ambito del CdA, la discussione collegiale che si svolge nel CdA favorisce una valutazione più ponderata e completa dei rischi e delle opportunità, essenziale per decisioni strategiche che impattano sulla comunità.

Inoltre, in quanto società in house interamente partecipata dal Comune di Ferrara, Ferrara Tua è soggetta a rigidi requisiti di controllo analogo e trasparenza previsti dalla normativa sulle società a partecipazione pubblica (Testo Unico Società Partecipate- TUSP, D.lgs. 175/2016).

La presenza di un CdA permette di ripartire la responsabilità tra i suoi membri. Questo non solo tutela l'ente, ma garantisce che le decisioni siano assunte in modo più formale e tracciabile, rispetto a una decisione concentrata sull'Amministratore Unico.

La struttura collegiale inoltre facilita l'esercizio del controllo analogo da parte dell'ente socio (il Comune), poiché la presenza di più amministratori garantisce un flusso informativo più strutturato e una maggiore possibilità di verifica delle singole deleghe e decisioni.

Come successo in passato per Holding Ferrara Servizi, in caso di assenza o impedimento dell'unico amministratore, la gestione del CdA non si blocca, assicurando una maggiore continuità aziendale rispetto all'organo monocratico, la cui assenza paralizzerebbe l'organo amministrativo.

\*\*\*

## Parte Seconda

La presente relazione relativamente alla parte seconda esplica i conteggi degli importi corrisposti come compensi dell'organo di amministrazione per gli esercizi 2023, 2024 e 2025 e le relative valutazioni in merito, svolte ai fini del rispetto dei limiti previsti dall'articolo 11 comma 7, del d.lgs. n. 175/2016.

Per quanto di interesse in questa sede deve rimarcarsi come la scelta del modello Multiutilities, attuato con la fusione (inversa) di Holding Ferrara Servizi in Ferrara Tua ha determinato un taglio lineare dei compensi dell'organo amministrativo della società riveniente dalla fusione (la scrivente società) di euro 28.00.000, taglio annuo a decorrere dall'esercizio 2023.

Si riportano le deliberazioni dell'assemblea dei soci che hanno determinato i compensi all'organo amministrativo di Ferrara Tua spa (post fusione inversa) per i periodi 2023, 2024 e 2025

- Assemblea dei soci 28/04/2023:  
presidente euro 32.000,00  
consiglieri di amministrazione 12.000,00 (6.000,00 ciascuno)

totale compensi all’organo amministrativo **euro 44.000,00** annuo a valere quindi nell’esercizio 2023

- Assemblea dei soci del 2/10/2024:

presidente euro 32.000,00

consiglieri di amministrazione 12.000,00 (6.000,00 ciascuno)

totale compensi all’organo amministrativo **euro 44.000,00** annuo a valere quindi per l’esercizio 2024 e 2025.

In merito al rispetto dei vincoli imposti dall’art. 11, comma 2 del d.lgs. 175/2016 e per rimando all’art. 4 comma 4 secondo periodo del d.l. 6/07/2012 n. 95 sono state effettuate le seguenti valutazioni.

Per effetto della fusione inversa si è avuta una **compenetrazione delle due società** (come ampiamente illustrato nella relazione parte prima) che ha dato luogo non alla nascita di una nuova società anche e soprattutto in ragione della specifica circostanza, in base alla quale Holding Ferrara Servizi deteneva il 100% di Ferrara Tua. Valga al riguardo ricordare non solo la copiosa giurisprudenza e dottrina che ha esaminato il fenomeno dal punto di vista del diritto commerciale (Cass. Civ., SS.UU., 30.7.2021, n. 21970, ass., Sez. Un., 8 febbraio 2006, n. 2637, G. GUIZZI, “La maggiorazione del diritto di voto nelle società quotate: qualche riflessione sistematica, in Corriere Giuridico”, 2/2015, 159) ma soprattutto, anche ai fini che qui interessano, la copiosa prassi delle sezioni di controllo della Corte dei conti in materia di interpretazione di costituzione di nuova società o acquisto di nuova partecipazione ai sensi dell’art. 5 del d.lgs 175/2016 (deliberazione nr. 19/ssrrco/ qmig/2022 sezioni riunite di controllo; Corte dei conti Toscana delibera n. 161/2022/par).

Valga ricordare ancora, come precisato nella Parte Prima e qui rilevante ai fini della quantificazione dei compensi, che il CdA di Holding Ferrara Servizi Srl svolgeva anche il ruolo di organo amministrativo della società Ferrara Tua Srl con autonoma determinazione del compenso rimanendo i due organi amministrativi ancorati a due entità giuridiche separate.

Il rispetto dei limiti quantitativi dei compensi dell’organo amministrativo previsti dall’art. 11 comma 2 sopra richiamato è stato valutato nei termini che seguono.

In primo luogo va osservato che Holding Ferrara Servizi, nella forma di Srl e Ferrara Tua erano entità giuridiche esistenti nell’anno 2013 pur partecipando nel tempo e fino al 2023 ad operazioni di trasformazione della forma giuridica, fusioni con altre società e comunque tutte operazioni che secondo la sopracitata giurisprudenza delle sezioni riunite di controllo, non danno luogo alla nascita di una nuova società ovvero dell’acquisto di una partecipazione azionaria nella quale in precedenza non si possedeva lo “status” di socio.

Nell'esercizio 2013:

- Holding Ferrara Servizi srl (poi trasformata in spa nel maggio 2022) corrispondeva compensi all'organo amministrativo per euro 59.003,00
- Ferrara T.U.A. Autoparking spa (fusa nel 2015 in Ferrara Tua srl) corrispondeva compensi all'organo amministrativo per euro 18.000,00

Seguendo tale interpretazione si avrebbe:

$$59.000,00 + 18.000,00 = 77.000,00 * 80\% = 61.600,00 \text{ maggiore di } 44.000,00.$$

Peraltro, anche considerando il solo compenso corrisposto da Holding Ferrara Servizi srl nel 2013, questo risulta maggiore dell'80% del compenso di euro 44.000,00 corrisposto da Ferrara Tua.

In secondo luogo, volendo adottare un'interpretazione che considera ai fini dei compensi dell'organo amministrativo delle società pubbliche una separazione fra i compensi della incorporata con quelli della incorporante, non può non evidenziarsi come la Corte Conti sez. reg. controllo Campania delibera n. 202/2023/PARb abbia affermato: *“ Nel caso di fusione per incorporazione di una società partecipata in altra società partecipata dalla pubblica amministrazione avvenuto entro il 31/12/2013 il costo massimo sostenibile per i compensi degli amministratori della società incorporante può essere parametrato al costo più alto sostenuto nel 2013 dalla società incorporata “ avvalorando il comportamento tenuto dalla scrivente società.* Infatti, il compenso della incorporata Holding Ferrara Servizi srl- trasformata in spa nel 2022 e fusa per incorporazione inversa in Ferrara Tua a decorrere dal 2023- ammontava ad euro 59.000,00 nel 2013, come più sopra evidenziato e quindi  $59.000,00 * 80\% = 47.200,00$ . Quindi 47.200,00 rappresenta il limite superiore del compenso previsto dalla norma di legge.

In terzo luogo, ritenendo seguire l'autorevole interpretazione della Sezione controllo (delibera 124/2025/ VSG) in base alla quale non si avrebbe il parametro di riferimento del compenso al 2013 per la riveniente società dalla fusione e ciò in quanto Ferrara Tua srl risulterebbe- secondo tale interpretazione- di “nuova costituzione” dal 2015 (per effetto della fusione con Ferrara T.U.A. Autoparking), si evidenziano le ragioni a sostegno della determinazione del compenso di euro 44.000,00 per l'organo amministrativo.

A tal riguardo, sostenendo la carenza del parametro al 2013 si è seguita l'interpretazione in base alla quale: *“Un ulteriore elemento da prendere in considerazione è illustrato nel parere della SRC Veneto, delib. n. 31/PAR/2018187, secondo cui deve considerarsi, a ritroso, l'onere sostenuto nell'ultimo esercizio nel quale risulti presente un esborso a tale titolo,”* (Relazione 2024 della Corte dei conti – sezione delle autonomie – avente ad oggetto “Gli Organismi partecipati dagli enti locali”- Osservatorio sugli organismi partecipati/ controllati da Comuni, Città metropolitane, Province, Regioni/Province autonome, Enti sanitari).

**Allegato C sub 1**  
**– Relazione sull'Organo Amministrativo di Ferrara Tua –**

Ora andando a ritroso e fino all'anno 2015 l'esborso, in tale anno, per il compenso dell'organo amministrativo di Holding Ferrara Servizi che svolgeva anche il compito di amministratore (nella forma di persona giuridica) di Ferrara Tua srl, risultava rispettivamente ad euro 38.333,00 + euro 28.800,00 e quindi complessivamente 67.133,00. Pertanto,  $67.133,00 * 80\% = 53.706,4$ . Secondo tale interpretazione quindi 53.706,4 rappresenta il limite superiore del compenso dell'organo amministrativo previsto dalla norma di legge.

Ciò non di meno occorre ricordare nuovamente come è stato determinato il compenso di euro 44.000,00, rinviano alle motivazioni esposte nella Parte prima e giustificata dalla considerazione in base alla quale attraverso l'integrazione reciproca delle due società- Holding Ferrara Servizi Spa che era governata, come sopra riportato, da un Consiglio di amministrazione di tre membri e Ferrara Tua Spa che era governata da un amministratore unico rappresentato dalla persona giuridica del socio società Holding Ferrara Servizi- si è concentrato l'organo amministrativo in un unico soggetto nella società riveniente dalla fusione inversa, il Consiglio di amministrazione che già operava anche come amministratore unico, eliminando il compenso di quest'ultimo attuando così un taglio lineare di risparmio di spesa di euro 28.000,00 ogni anno.

	quote	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (*)	2023	2024
<b>HOLDING FERRARA SERVIZI SRL</b> (SpA da maggio 2022)	100% Comune	59.003,00	43.521,00	38.333,00	43.000,00	44.000,00	44.000,00	44.000,00	44.000,00	43.699,00	44.000,00	/	/
	CdA poi AU	AU	AU poi CdA	CdA	CdA	CdA	CdA	CdA	CdA	CdA	CdA		
<b>FERRARA TUA SRL</b> Nata nel 2015 (da maggio 2022 diventa SpA) Dal 2023 incorpora HFS	1% Comune 99% HFS	/	/	28.800,00	28.000,00	28.000,00	28.000,00	28.000,00	28.000,00	28.000,00	28.000,00	44.000,00	44.060,00
	100% Comune dal 2023	/	/	AU HFS	CdA	CdA							
AMSEFC SPA (fusione dal 2015 in FeTua Srl)	1% Comune 99% HFS	18.000,00	18.000,00										
		AU HFS	AU HFS										
FERRARA TUA AUTOPARKING SPA (fusione dal 2015 in FeTua Srl)	1% Comune 99% HFS	18.000,00	18.000,00										
		AU HFS	AU HFS										
Cessata - Dal 2015 nasce Ferrara Tua Srl													

In relazione, pertanto, alla determinazione del compenso dell'organo amministrativo, anche seguendo l'interpretazione della carenza del limite superiore non riconducibile all'anno 2013, deve ritenersi che la scelta sia stata ricondotta ai principi di risparmio della spesa sulla base di una valutazione ragionevolmente motivata e non meramente discrezionale.

**ANALISI PERIODICA CHE DA' CONTO E GIUSTIFICA IL MANTENIMENTO DELLE  
SOCIETA' IN HOUSE**  
**(ART. 17 COMMA 5 DEL D.LGS. 201/2022)**

APPENDICE  
PREVISTA DALL'ART. 30 COMMA 2 DEL TUSPL  
ALLA REVISIONE PERIODICA ANNUALE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE DEL COMUNE PREVISTA  
DALL'ART. 20 DEL TUSPP

## INDICE

### PARTE PRIMA

1. Definizioni di carattere generale
2. La definizione della società in house
3. Le caratteristiche della società in house
4. Identificazione delle società in house
  - a. Secondo la giurisprudenza della Corte di cassazione;
  - b. Secondo Anac: l'elenco di cui all'art. 192 codice dei contratti (vecchio);
5. L'analisi periodica per la giustificazione delle società in house e la razionalizzazione periodica ex art. 20 del Tuspp
6. Tavole sinottiche dei principi contenute nelle forme di legge che informano l'analisi periodica per la giustificazione delle società in house
7. Caratteristiche speciali ai fini della relazione:
  - a. Delle società in house di servizi strumentali;
  - b. Delle società in house di servizi pubblici locali a rete regolati da autorità

### PARTE SECONDA

8. Check list delle società partecipate dal Comune di Ferrara (anche per il tramite Ferrara Tua)
9. Scheda per ogni società in house

## PARTE PRIMA

### 1. Definizioni di carattere generale.

Ai fini della presente relazione seguono le definizioni:

**«servizi di interesse generale»:** le attività di produzione e fornitura di beni o servizi che non sarebbero svolte dal mercato senza un intervento pubblico o che sarebbero svolte a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che le amministrazioni pubbliche, nell'ambito delle rispettive competenze, assumono come necessarie per assicurare la soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale, ivi inclusi i servizi di interesse economico generale;

**«servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica»:** i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;

**«servizi di interesse economico generale di livello locale a rete» o «servizi pubblici locali a rete»:** i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente;

**«servizi strumentali»** *“la definizione più corretta di servizi strumentali è reperibile nelle sentenze del Consiglio di Stato (Ex multis sez. V, 12 giugno 2009, n. 3766) ove si indicano quali servizi strumentali tutti quei servizi erogati da società ed enti a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l'ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede al perseguimento dei propri fini istituzionali. I servizi strumentali, quindi, sono svolti in favore della pubblica amministrazione e dell'utenza diffusa, mentre i servizi pubblici locali mirano direttamente a soddisfare bisogni o esigenze della collettività. La differenza fra le due categorie di servizi è spesso evidente: quando è presente un'utenza diffusa sul territorio e pagatrice di prezzo, si è in presenza di servizio pubblico locale, mentre quando il beneficio della prestazione è soltanto dell'ente, e l'ente è l'unico pagatore del corrispettivo si configura un'attività strumentale ovvero un'attività resa alla pubblica amministrazione. Il TAR Lombardia (Sezione di Brescia, 27 dicembre 2007, n. 1373) ha ancor meglio definito la distinzione tra le due categorie, affermando che essa va ricercata nel beneficiario diretto del servizio: ricorre l'ipotesi del servizio pubblico se la prestazione resa dall'appaltatore viene fornita per soddisfare in via immediata e diretta le esigenze del singolo*

*utente o della collettività; costituisce, al contrario, servizio strumentale quello le cui prestazioni vengono svolte in favore della stazione appaltante. Si deve comunque concludere sul punto ricordando che, non esistendo nessun elenco tassativo derivante da norme vigenti (a differenza dell'elenco contenuto nella vecchia Legge 103/1903), agli Enti è rimessa la facoltà di determinare la tipologia ed i livelli delle prestazioni di servizio per i quali assumere la responsabilità e gli oneri economici nei confronti della collettività di riferimento, rispettando il quadro generale fornito dalle diverse disposizioni dell'ordinamento (Consiglio di Stato, 23.2.2010, n. 1651) – tratto da Consiglio Nazionale dottori commercialisti ed esperti contabili - Documento – 2011 - Le Società partecipate ed i servizi pubblici locali – La disciplina dopo il Referendum Popolare del 12/13 giugno 2011 ed il D.L. 13 agosto 2011, n.138 convertito nella Legge 14 settembre 2011, n.148;*

**«diritto esclusivo»:** il diritto, concesso da un'autorità competente mediante una disposizione legislativa, regolamentare o amministrativa, compatibilmente con la disciplina dell'Unione europea, avente l'effetto di riservare a un unico operatore economico l'esercizio di un'attività in un ambito determinato;

**«diritto speciale»:** il diritto, concesso da un'autorità competente mediante una disposizione legislativa, regolamentare o amministrativa, compatibilmente con la disciplina dell'Unione europea, avente l'effetto di riservare a due o più operatori economici l'esercizio di un'attività in un ambito determinato;

**«tariffe»:** i prezzi massimi unitari dei servizi al netto delle imposte;

**«costi efficienti»:** costi di un'impresa media del settore gestita in modo efficiente ed adeguatamente dotata di mezzi e impianti per la prestazione del servizio.

**«Tuspp»** D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 - Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica

**«Tuspl»** D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 - Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.

**«Codice dei contratti»** D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 - Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.

**«Vecchio codice dei contratti»** D.lgs. 18/04/2016 n. 50 Codice dei contratti pubblici.

## **2. La definizione della società in house.**

L'in house providing è un affidamento effettuato in deroga alla normativa comunitaria in materia di contratti pubblici poiché non viene esperita alcuna gara pubblica per lo stesso. Infatti, secondo la Corte di Giustizia non deve applicarsi la normativa comunitaria qualora manchi una vera e propria relazione contrattuale fra due soggetti; in particolare, i giudici affermano che la procedura ad evidenza pubblica non deve essere svolta «nel caso in cui, nel contempo, l'ente locale eserciti sulla persona di cui trattasi un controllo analogo a quello da esso esercitato sui propri servizi e questa persona realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o con gli enti che la controllano».

L'art. 2 (rubricato "Definizioni") del Tuspp definisce la società in house (lett. o): le società sulle quali un'amministrazione esercita il controllo analogo o più amministrazioni esercitano il controllo analogo congiunto, nelle quali la partecipazione di capitali privati avviene nelle forme di cui all'articolo 16, comma 1, e che soddisfano il requisito dell'attività prevalente di cui all'articolo 16, comma 3.

### **3. Le caratteristiche della società in house**

I requisiti fondamentali dell'in house providing sono i seguenti:

- controllo analogo;
- attività prevalente;
- partecipazione pubblica totalitaria.

#### *Il "controllo analogo"*

Il primo requisito è rappresentato dal controllo analogo.

Esso viene definito all'art. 2, comma 1, lett. c) del Tuspp come quella situazione in cui l'amministrazione esercita «*un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata*».

Il controllo analogo si inserisce all'interno del potere di direzione e vigilanza appartenente all'ente pubblico e si manifesta tramite strumenti di diritto societario e di diritto pubblico: i primi, in particolare, garantiscono la tipologia e l'intensità del controllo richiesti per giustificare, appunto, l'esenzione dall'obbligo di gara pubblica. Essi si configurano nei patti parasociali e nelle clausole statutarie.

Il controllo analogo può essere esercitato anche congiuntamente e secondo un orientamento al momento dominante, esso di realizza anche attraverso la sottoscrizione di patti parasociali.<sup>1</sup>

In aggiunta ai patti parasociali, sono state menzionate, altresì, le clausole statutarie. Si tratta di accordi che, introdotti nello statuto di una data società, riservano ai soci una specifica ingerenza nella gestione della stessa società mediante poteri di direzione e di controllo.

---

<sup>1</sup> I patti parasociali, disciplinati, nel codice civile, agli artt. 2341-bis e 2341-ter, rappresentano accordi tra soci che permettono all'amministrazione di nominare i propri rappresentanti all'interno degli organi di gestione e controllo delle società e, di conseguenza, esercitare, con poteri speciali, la propria influenza nell'assemblea. I patti parasociali non sono opponibili erga omnes. Tale limitazione, pertanto, può essere superata con apposite clausole statutarie che, al contrario, potendosi opporre erga omnes, garantiscono ai soci una rilevante e piena ingerenza nella gestione della società stessa mediante poteri di direzione e controllo. È rilevante affermare che attraverso i patti parasociali si vuole raggiungere la stabilità del governo della società. Ai sensi dell'art. 2341-bis del codice civile vengono indicati quali patti parasociali i sindacati di voto, di blocco e di concertazione. I primi consistono in accordi regolanti l'esercizio di voto nell'assemblea, con essi, dunque, i soci si impegnano a votare ciò che è stato pattuito dalla maggioranza o dalla totalità di coloro che vi hanno aderito. Tramite i sindacati di blocco, invece, le parti si obbligano a non cedere le proprie azioni o a farlo in presenza di determinate condizioni. La finalità di questa tipologia di accordi è la stabilizzazione degli assetti proprietari al fine di lasciare inalterata il complesso della società e scongiurare l'ipotesi di nuovi soci. I patti di concertazione, infine, vincolano i soci a consultarsi tra di loro prima del voto in assemblea.

Anche il diritto pubblico, oltre quello societario, offre strumenti che permettano di attuare il controllo analogo. Essi vengono individuati nel contratto di servizio e nel controllo strategico.

Nel campo delle società in house il contratto di servizio è utile per garantire un controllo costante sull'attività tramite un sistema di controlli interni: il controllo di gestione e il controllo strategico sulle società partecipate dall'ente locale. Il primo consiste nel «*verificare l'efficacia, l'efficienza ed economicità dell'azione amministrativa al fine di ottimizzare, anche mediante tempestivi interventi di correzione, il rapporto tra costi e risultati*»; il controllo strategico, invece, presuppone la presenza di una struttura con il compito di «*valutare l'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione dei piani, programmi ed altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, in termini di congruenza tra risultati conseguiti e obiettivi predefiniti*».

Il controllo di gestione si articola, almeno, in tre fasi: predisposizione di un piano dettagliato di obiettivi; rilevazione di dati relativi a costi, proventi e risultati raggiunti; valutazione dei precedenti dati. L'ultima fase, ai sensi dell'art. 198 del D.L.gs. n. 267 del 2000, consiste nel fornire ««*le conclusioni del predetto controllo agli amministratori ai fini della verifica dello stato di attuazione degli obiettivi programmati ed ai responsabili dei servizi affinché questi ultimi abbiano gli elementi necessari per valutare l'andamento della gestione dei servizi di cui sono responsabili*»». Dunque, il controllo di gestione viene esteso anche agli erogatori di servizi pubblici quali le società in house. In tal caso, il contratto di servizio deve includere l'obbligo, a carico dell'affidatario, di garantire un controllo completo allo scopo di consentire all'amministrazione di verificare la gestione del servizio con riguardo agli obiettivi prestabiliti. Il controllo di gestione è inteso come supporto alla dirigenza al fine di migliorare la performance gestionale, il controllo strategico, invece, supporta le funzioni di indirizzo politico.

#### *Tipologie di controllo analogo<sup>2</sup>*

*L'in house cd. frazionato o pluripartecipato* si configura qualora il controllo sul soggetto affidatario sia esercitato anche da più amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori, ricorrendo le seguenti condizioni: (i) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti; (ii) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica; (iii) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti;

*L'in house cd. invertito o capovolto* si configura qualora il soggetto controllato, essendo a sua volta un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore, aggiudica un appalto o una concessione al soggetto controllante;

*L'in house orizzontale* si configura qualora una persona giuridica controllata, che è un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore, aggiudica un appalto o una concessione ad un altro soggetto giuridico controllato dalla stessa amministrazione

---

<sup>2</sup> Cfr. Corte Conti Veneto Sezione regionale di controllo per il Veneto n. 182/2021;

aggiudicatrice o ente aggiudicatore. In altri termini, l'amministrazione aggiudicatrice esercita un controllo analogo su due operatori economici distinti di cui uno affida un appalto all'altro;

*L'in house cd. a cascata o indiretto* che si configura qualora il controllo sia esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore. In tal caso l'amministrazione aggiudicatrice, dunque, esercita il controllo analogo su un ente che a sua volta controlla l'organismo in house cui viene concesso l'affidamento diretto da parte dell'amministrazione. E' opportuno segnalare che, al riguardo, le Linee Guida ANAC n. 7, adottate in attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016, precisano, al paragrafo 6.3.5, che in caso di in house a cascata, l'Autorità verifica la sussistenza del controllo analogo dell'Amministrazione A sulla società B e della società B sulla società C al fine di consentire l'iscrizione nell'Elenco di A come amministrazione che concede affidamenti diretti alla società C.

#### *Il requisito dell'“attività prevalente”*

Anche in questo caso sono i giudici comunitari che ne specificano i contorni affermando che «*le condizioni in presenza delle quali, secondo la menzionata sentenza Teckal, la direttiva 93/36 è inapplicabile agli appalti conclusi tra un ente locale e un soggetto giuridicamente distinto da quest'ultimo, vale a dire che, al contempo l'ente locale eserciti sul soggetto in questione un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che il soggetto di cui trattasi svolga la parte più importante della sua attività con l'ente o gli enti locali che lo detengono, hanno, in particolare, lo scopo di evitare che sia falsato il gioco della concorrenza».*

In altre parole, secondo la Corte di Giustizia, si parla di affidamento in house quando le prestazioni di una determinata impresa siano primariamente destinate all'ente locale che controlla la stessa impresa e le altre attività risultino residuali.

Fatta questa doverosa premessa, bisogna stabilire quando una data attività può essere considerata prevalente.

Il vecchio Codice dei contratti all'art. 5, comma 1, lett. b), recependo le novità definite dalle direttive 2014/23/UE e 2014/24/UE, stabilisce che l'attività del soggetto affidatario in house è considerata prevalente qualora oltre l'80% delle attività dell'amministrazione controllata è esercitato nello svolgimento di compiti a esso affidati dalla stessa amministrazione o da altre persone giuridiche controllate dall'ente affidante.

La stessa disposizione prevedeva, altresì, che ai fini della determinazione della percentuale dell'attività prevalente occorre prendere in considerazione «*il fatturato totale medio o una misura idonea alternativa fondata sull'attività, quale i costi sostenuti dalla persona giuridica o amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore nei settori dei servizi, delle forniture e dei lavori per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione*

Sulla base di quanto riportato fin ad ora, è chiaro che il requisito dell'attività prevalente, congiuntamente a quello del controllo analogo, avvalori l'appartenenza della società in house all'organizzazione dell'ente controllante.

#### *La partecipazione pubblica totalitaria*

Per lungo tempo è stato ritenuto che la presenza di capitale privato nel modello in house impedisse il soddisfacimento degli interessi pubblici che erano, invece, considerati, la principale finalità dell'affidamento in house.

Nel corso degli ultimi anni abbiamo assistito un'inversione di rotta.

Ad esprimersi su tale questione è stata, inizialmente, la Corte di Giustizia nel 2008.

In tal sede, i giudici hanno osservato che «per quanto riguarda il secondo argomento esposto dalla Commissione, si deve rilevare che la possibilità per i privati di partecipare al capitale della società aggiudicataria, in considerazione in particolare della forma societaria di quest'ultima, non è sufficiente, in assenza di una loro effettiva partecipazione al momento della stipula di una convenzione come quella di cui trattasi nella presente causa, per concludere che la prima condizione, relativa al controllo dell'autorità pubblica, non sia soddisfatta. Infatti, per ragioni di certezza del diritto, l'eventuale obbligo per l'amministrazione aggiudicatrice di procedere ad una gara d'appalto dev'essere valutato, in via di principio, alla luce delle condizioni esistenti alla data dell'aggiudicazione dell'appalto pubblico di cui trattasi».

Sempre sulla scorta di tale ragionamento si è espresso, altresì, il Consiglio di Stato nel 2018 il quale, dopo aver ribadito che «*le società in house possono ricevere affidamenti diretti di contratti pubblici da amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati*», ha aggiunto «*ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di voto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata*».

Dunque, secondo i giudici amministrativi «*il requisito della partecipazione pubblica totalitaria è divenuto autonomo rispetto a quello del controllo analogo e sono state consentite forme di partecipazione diretta di capitali privati ma a condizione che la partecipazione dei capitali privati sia prevista a livello legislativo, in conformità dei Trattati, e non consenta l'esercizio di un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata*».

Il comma primo dell'art. 16 del Tuspp stabilisce sul tema della partecipazione privata al capitale della società in house: «*Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di voto, ne' l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata*».

#### **4. Identificazione delle società in house**

Le società in house posso identificarsi secondo i criteri distintivi di seguito indicati.

##### *a) Secondo la giurisprudenza della Corte di cassazione*

La Corte di cassazione è più volte intervenuta per risolvere il riparto di giurisdizione della Corte dei Conti sugli atti compiuti dagli amministratori delle società e può affermarsi che si è ormai consolidata giurisprudenza della medesima Corte secondo la quale occorre prendere in considerazione la verifica della sussistenza del rapporto in house sotto un profilo meramente formale.

Infatti, per la Corte di cassazione, è necessario verificare la «ricorrenza dei requisiti propri della società in house, i quali costituiscono il presupposto della giurisdizione della Corte dei Conti sull'azione di responsabilità esercitata nei confronti degli organi sociali per i danni da essi cagionali al patrimonio della società, deve compiersi con riguardo alle norme ed alle previsioni statutarie vigenti alla data del fatto illecito (cfr. Cass., sez. Un., 28/6/2018, n. 17188), e la cognizione in ordine all'azione di responsabilità promossa nei confronti degli organi di gestione e di controllo di società di capitali partecipate da enti pubblici spetta alla Corte dei Conti solo nel caso in cui tali società abbiano, al momento delle condotte ritenute illecite, tutti i requisiti per essere definite in house providing, i quali devono risultare da precise disposizioni statutarie in vigore all'epoca, non avendo alcun rilievo la loro ricorrenza in fatto, essendo al riguardo essenziale, (...), che siano resi manifesti nei rapporti interni ed esterni il carattere istituzionalmente servente della società in house e la sua fisionomia di mera articolazione della P.A. da cui promana, in contrapposizione a quella di soggetto giuridico esterno e autonomo dalla P.A. (cfr. Cass., Sez. Un., 21/6/2019, n. 16641, cfr. altresì Cass., sez. Un. 11/9/2019, n. 22712)».

Conclusivamente sul punto si osserva che per la Corte di cassazione si ha società in house allorché risultano nello statuto della società i tre requisisti fondamentali dell'in house.

##### *b) Secondo Anac: l'elenco di cui all'art. 192 codice dei contratti (vecchio);*

Secondo l'abrogato art. 192 comma 2 del vecchio codice dei contratti, l'Anac teneva il registro dell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" in house ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016.

In merito alla valenza giuridica dell'iscrizione alle liste suddette, ai fini del riconoscimento dell'in house, il Consiglio di Stato, comm. spec., 01.02.2017 n. 282, ha reso parere favorevole con osservazioni sulle Linee guida "vincolanti" dell'ANAC e – rilevato che lo scopo della norma è garantire pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici – fornisce una ricostruzione in cui la funzione di controllo dell'ANAC è pienamente compatibile con il divieto di introdurre "livelli di regolazione superiori a quelli minimi" richiesti dalle direttive europee (cd. "goldplating"). Da un lato, il Consiglio di Stato ha affermato che la pubblicità prevista dalla legge non è "costitutiva" ma "dichiarativa": in presenza dei requisiti di legge, la domanda di iscrizione all'elenco consente di per sé "di procedere all'affidamento senza gara, senza bisogno dell'intermediazione di un'attività provvedimentale preventiva" (ovvero, non

occorre un esplicito atto dell'ANAC di iscrizione all'elenco). Dall'altro, il Consiglio ha affermato che *“la domanda innesca una fase di controllo dell'ANAC”* che, in caso di esito negativo, si traduce in un provvedimento che impedisce futuri affidamenti in house. Questo provvedimento è impugnabile davanti al giudice amministrativo, poiché *“ha carattere autoritativo ed effetto lesivo”*.

## 5. L'analisi periodica per la giustificazione delle società in house e la razionalizzazione periodica ex art. 20 del Tuspp

Il quinto comma dell'art. 17 del D.lgs. 201/2022 prevede infine l'obbligo per l'ente locale di procedere all'analisi periodica e all'eventuale razionalizzazione previste dall'art. 20 del D.lgs. 175/2016, dando conto, nel provvedimento di cui al comma 1 del medesimo art. 20, delle ragioni che, sul piano economico e della qualità dei servizi, giustificano il mantenimento dell'affidamento del servizio a società in house, anche in relazione ai risultati conseguiti nella gestione.

La norma, dunque, richiama la disciplina della razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche, prevista dall'art. 20 del TUSP, il quale dispone, al comma 1, che le amministrazioni pubbliche *«effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrono i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione»* e, al successivo comma 3, che i provvedimenti di razionalizzazione periodica sono adottati entro il 31 dicembre di ciascun anno e trasmessi alla struttura di monitoraggio del Dipartimento del Tesoro — cui l'art. 15 del D.lgs. 175/2016, ha affidato peculiari competenze per il monitoraggio, l'indirizzo ed il coordinamento delle società a partecipazione pubblica — nonché alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

L'attività di monitoraggio dell'assetto complessivo delle partecipazioni ha carattere sistematico, con obbligo a carico delle pubbliche amministrazioni di procedere, annualmente, all'esame dell'assetto complessivo delle società partecipate e, ove ricorrono i presupposti di cui al comma 2, di predisporre un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

Il richiamato comma 2 individua, dunque, i casi in cui devono essere adottati i piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, ovverosia i casi in cui le amministrazioni rilevino: (i) partecipazioni societarie che non rientrano negli ambiti di attività che ai sensi dell'art. 4 del TUSP giustificano la costituzione di società pubbliche, nonché l'acquisto o il mantenimento di partecipazioni societarie; (ii) società che risultano prive di dipendenti o hanno un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti; (iii) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali; (iv) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, hanno conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro; (v) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che hanno prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti; (vi) necessità di contenimento dei costi di funzionamento; (vii) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 del TUSP.

Il comma 5 dell'art. 17 del D.Lgs. 201/2022, dunque, distingue due ipotesi a seconda che ricorrono o meno i presupposti di cui al richiamato art. 20, comma 2, del TUSP. Nel primo caso, l'ente locale è tenuto ad adottare un piano di razionalizzazione prevedendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione della propria partecipazione nella società in house; nel secondo caso, invece, l'ente locale è tenuto a dare atto, nel provvedimento che adotta annualmente ai sensi dell'art. 20, comma 1, del TUSP, delle ragioni che, sul piano economico e della qualità dei servizi, giustificano il mantenimento dell'affidamento del servizio a società in house, anche in relazione ai risultati conseguiti nella gestione.

## **6. Tavole sinottiche dei principi contenute nelle forme di legge che informano l'analisi periodica per la giustificazione delle società in house**

I principi che informano l'analisi periodica per la giustificazione delle società in house si desumono dalle seguenti disposizioni di legge:

<b>Art. 14 Tuspl - Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale</b>
<p><b>Comma 2.</b> Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto:</p> <p>1) delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi</p> <p>2) i profili relativi alla qualità del servizio e</p> <p>3) agli investimenti infrastrutturali,</p> <p>4) della situazione delle finanze pubbliche,</p> <p>5) dei costi per l'ente locale e per gli utenti,</p> <p>6) dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili,</p> <p>7) nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica,</p> <p>8) della qualità del servizio offerto,</p> <p>9) dei costi per l'ente locale e per gli utenti e</p> <p>10) degli investimenti effettuati.</p> <p>Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.</p> <p><b>Comma 3.</b> Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì:</p> <p>11) le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché</p> <p>12) illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche,</p> <p>13) inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovraccompensazioni.</p>

<b>Art. 17 Tuspl - Affidamento a società in house</b>
<p><b>Comma 2.</b> Nel caso di affidamenti in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, fatto salvo il divieto di artificioso frazionamento delle prestazioni, gli enti locali e gli altri enti competenti adottano la <b>deliberazione di affidamento</b> del servizio sulla base di una <b>qualificata motivazione</b> che dia espressamente conto:</p> <p>1) delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando,</p>

- 2) anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9,<sup>3</sup>  
3) i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta  
4) con riguardo agli investimenti,  
5) alla qualità del servizio,  
6) ai costi dei servizi per gli utenti,  
7) all'impatto sulla finanza pubblica,  
8) nonché agli obiettivi di universalità,  
9) socialità,  
10) tutela dell'ambiente  
11) e accessibilità dei servizi,  
12) anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house, tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.

**Art. 17 Affidamento a società in house**

**Comma 5.** L'ente locale procede all'analisi periodica e all'eventuale razionalizzazione previste dall'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016, dando conto, nel provvedimento di cui al comma 1 del medesimo articolo 20,

- 1) delle ragioni che, sul piano economico e  
2) della qualità dei servizi,  
giustificano il mantenimento dell'affidamento del servizio a società in house,  
3) anche in relazione ai risultati conseguiti nella gestione.

---

<sup>3</sup> art. 8 (Competenze regolatorie nei servizi pubblici locali non a rete - 1. Nei servizi pubblici locali non a rete per i quali non opera un'autorità di regolazione, gli atti e gli indicatori di cui all'articolo 7, commi 1 e 2, sono predisposti dal Ministero delle imprese e del made in Italy, che vi provvede mediante le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente. 2. Gli enti locali, sulla base degli atti e degli indicatori di cui al comma 1, al fine di provvedere alla regolazione dei servizi pubblici locali non a rete di loro titolarità, possono adottare un regolamento ovvero un atto generale in cui predefiniscono condizioni, principi, obiettivi e standard della gestione nel rispetto di quanto disposto dal presente decreto, assicurando la trasparenza e la diffusione dei dati della gestione. I contratti di servizio e gli altri atti di regolazione del rapporto contrattuale assicurano il rispetto delle condizioni, dei principi, degli obiettivi e degli standard fissati dal predetto regolamento o atto generale) Tuspl

## **7. Caratteristiche speciali ai fini della relazione**

Ai fini della presente relazione vanno tenute presenti le caratteristiche delle società in house che seguono.

### *a. Delle società in house di servizi strumentali.*

Le società in house che svolgono servizi strumentali non saranno oggetto della presente relazione in quanto riferita a quelle che, ai sensi del Tuspl, svolgono servizi pubblici locali a rilevanza economica.

Per la individuazione dei servizi strumentali si rinvia alle definizioni

Per le società in house che svolgono congiuntamente servizi strumentali e servizi pubblici locali a rilevanza economica si prenderanno in considerazione in questa relazione i secondi sulla base delle risultanze della contabilità analitica (si veda *infra*).

### *b. Delle società in house di servizi pubblici locali a rete regolati da autorità*

Per le società in house che gestiscono servizi pubblici locali la competenza della presente relazione è rimessa alle Autorità di Regolazione (o EGATO).

**PARTE SECONDA**

**8. Check list delle società partecipate dal Comune di Ferrara (anche tramite Ferrara Tua)**

**PARTECIPAZIONE DIRETTA DEL COMUNE NELLE SOCIETÀ**

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	SOCIETA' IN HOUSE	ATTIVITA' SVOLTE	TIPOLOGIA EX ART. 4/175	OGGETTO DI RELAZIONE EX ART. 17 C. 5
Acosea Impianti Srl	01642180382	1,00 %	NO	Servizi a rete		Competenza Atersir
AFM Farmacie Comunali Srl	01372010387	20,00 %	SI			SI
Agenzia Mobilità e Impianti Ferrara Srl	01602780387	40,45 %	NO			
ATC Spa <i>in liquidazione</i>	00610880379	1,29 %	//	//	//	//
Banca Popolare Etica – Società Cooperativa per azioni – "BANCA ETICA"	02622940233	0,0027 %	NO	NO	NO	NO
Ferrara Tua SpA	01964880387	100,00 %	SI			SI
Hera SpA	04245520376	0,088 %	NO	Servizi a rete		Competenza Atersir
Lepida ScpA	02770891204	0,0086%	SI		Servizi strumentali	
T.PER SpA	03182161202	0,65 %	SI			Competenza ente competente TPL

**PARTECIPAZIONE INDIRETTA DEL COMUNE NELLE SOCIETÀ TRAMITE FERRARA TUA**

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	SOCIETA' IN HOUSE	ATTIVITA' SVOLTE	TIPOLOGIA EX ART. 4/175	OGGETTO DI RELAZIONE EX ART. 17 C. 5
Amsef Srl	01675620387	100,00 %	NO			
Ferrara Fiere Congressi Srl <i>in liquidazione</i>	01350170385	30,14 %	NO			
S.I.PRO Agenzia Provinciale per lo Sviluppo SpA	00243260387	48,77 %	NO			
Ferrara Expo Srl	02113830380	30,14%	NO			
Acosea Impianti Srl	01642180382	72,68 %	NO			Competenza Atersir
AFM Farmacie Comunali Srl	01372010387	80,00 %	SI			SI
Hera SpA	04245520376	1,63 %	NO			Competenza Atersir

**9. Scheda per ogni società in house che giustifica il mantenimento**

- Scheda per Ferrara Tua SpA
- Scheda per AFM Srl

## FERRARA TUA SPA

1. DENOMINAZIONE: FERRARA TUA SPA
2. INQUADRAMENTO DELLA SOCIETÀ NEL PIANO DI REVISIONE ORDINARIA DELLA SOCIETÀ PARTECIPATE DAL COMUNE DI FERRARA EX ART. 20 TUSPP: Società multiutility in house unipersonale del Comune di Ferrara
3. VERIFICA DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI DAL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA
  - verifica del rispetto del vincolo di scopo e di attività – art. 4 comma 1 e 2 del Tuspp: **SI ricorre la condizione del superamento del vincolo di scopo art. 4 comma 1 e il vincolo di attività ai sensi dell'art. 4 comma 4 del Tuspp**
  - verifica vincolo proprietà pubblica delle azioni: **SI**
  - verifica controllo analogo: **SI**
  - verifica attività prevalente: **SI**
4. CARATTERISTICHE TECNICHE DEL SERVIZIO: Multiutility in house che gestisce i servizi cimiteriali del Comune, la struttura obitoriole comunale, il verde pubblico, la disinfezione e disinfestazione pubblica, i servizi inerenti il parcheggio e la sosta a pagamento nei parcheggi pubblici; a seguito della fusione per incorporazione di Holding Ferrara Servizi Spa, avvenuta a fine 2022, la società detiene le partecipazioni nelle società Acosea Impianti Srl, AFM Farmacie Comunali Srl e Amsef Srl.

### 5. GLI INVESTIMENTI

Gli investimenti sono evidenziati dalla tabella delle variazioni delle immobilizzazioni materiali dalla nota integrativa dell'ultimo bilancio approvato (anno 2024).

#### Immobilizzazioni immateriali

	Diritti di brevetto industriale e diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno	Concessioni, licenze, marchi e diritti simili	Immobilizzazioni immateriali in corso e acconti	Altre immobilizzazioni immateriali	Totale immobilizzazioni immateriali
Valore di inizio esercizio					
Costo	132.950	122.793	-	6.609.203	6.864.946
Ammortamenti (Fondo ammortamento)	103.852	122.653	-	3.455.135	3.681.640
Valore di bilancio	29.098	140	-	3.154.068	3.183.306
Variazioni nell'esercizio					
Incrementi per acquisizioni	-	1	717.902	6.101	724.004
Riclassifiche (del valore di bilancio)	-	-	-	604.405	604.405
Decrementi per alienazioni e dismissioni (del valore di bilancio)	-	-	711.211	569.909	1.281.120
Ammortamento dell'esercizio	5.098	18	-	217.935	223.050
Total variazioni	(5.098)	(17)	6.691	(177.338)	(175.762)
Valore di fine esercizio					
Costo	132.949	122.794	6.691	6.649.800	6.912.234
Ammortamenti (Fondo ammortamento)	108.949	122.671	-	3.673.070	3.904.690
Valore di bilancio	24.000	123	6.691	2.976.730	3.007.544

## Immobilizzazioni materiali

	Terreni e fabbricati	Impianti e macchinario	Attrezzature industriali e commerciali	Altre immobilizzazioni materiali	Immobilizzazioni materiali in corso e acconti	Totale Immobilizzazioni materiali
<b>Valore di inizio esercizio</b>						
Costo	12.280.730	2.432.217	312.838	857.846	-	15.883.631
Ammortamenti (Fondo ammortamento)	2.519.403	2.060.462	287.915	744.078	-	5.611.858
<b>Valore di bilancio</b>	<b>9.761.327</b>	<b>371.755</b>	<b>24.923</b>	<b>113.768</b>	<b>-</b>	<b>10.271.773</b>
<b>Variazioni nell'esercizio</b>						
Incrementi per acquisizioni	42.458	70.705	235.848	94.544	4.348	447.903
Decrementi per alienazioni e dismissioni (del valore di bilancio)	-	-	85.380	1.331	4.348	91.059
Ammortamento dell'esercizio	239.948	116.781	18.381	43.272	-	418.382
<b>Totali variazioni</b>	<b>(197.490)</b>	<b>(46.076)</b>	<b>132.087</b>	<b>49.941</b>	<b>-</b>	<b>(61.538)</b>
<b>Valore di fine esercizio</b>						
Costo	12.323.188	2.502.922	462.349	912.546	-	16.201.005
Ammortamenti (Fondo ammortamento)	2.759.351	2.177.243	305.339	748.837	-	5.990.770
<b>Valore di bilancio</b>	<b>9.563.837</b>	<b>325.679</b>	<b>157.010</b>	<b>163.709</b>	<b>-</b>	<b>10.210.235</b>

## 6. I COSTI PER GLI ENTI LOCALI

Vengono evidenziati di trasferimenti dal Comune di Ferrara alla società (2024 – ultimo esercizio chiuso)

ANNO 2024	Importi in €
Contratto di servizio del verde pubblico c/parchi pregi - anno 2024	2.651.639,36
Contratto di servizio del d.d. Pubblico - anno 2024	315.954,99
Contratto di servizio gestione camera mortuaria via Fossato di Mortara - anno 2024	163.934,43
Convenzione utilizzo camera mortuaria altri comuni anno 2024	770,49
Convenzione eventi Certosa estate 2024	16.393,44
Convenzione fra il Comune di Ferrara, Provincia di Ferrara, Camera Commercio di Ferrara e Ravenna e Ferrara Tua Spa per capodanno	65.573,77
Contratto di servizio gestione cimiteri e ara crematoria - integrazione anno 2024	36.885,25
Contratto servizio verde pubblico - Rimborso eventi climatici lug.2023	10.000,00
Canone locazione Via Maverna anno 2024	157.000,00
Quota parte polizza All risks fortunale 17-18-19/08/2022	102.707,39
Contratto di servizio gestione cimiteri e ara crematoria - integrazione anno 2024	81.967,21
Interventi Straordinari Attrezzature ludiche	85.380,28
Contratto. Servizio Cimiteriale - interventi straordinari muro di cinta Certosa	26.125,87
Interventi straordinari patrimonio arboreo	543.782,64
Progetto Festinalente – Acconto	15.483,56
Progetto Polis Velostazione – contributo 60% - cofinanziamento Ministero (investimento)	16.858,50
<b>Totale trasferimenti da Comune di Ferrara Iva esclusa</b>	<b>€ 4.290.457,18</b>

## 7. OBIETTIVI IMPARTITI DAL COMUNE AI SENSI DELL'ART. 19 C. 5 TUSPP:

Rif. Documento Unico di Programmazione 2025-2027 del Comune di Ferrara

### PER TUTTI LE SOCIETA' E GLI ENTI IN "CONTROLLO"

(ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. 175/2016 e dell'art. 2359 c.c.):

#### OBIETTIVI INERENTI IL RISPETTO DELLE NORME DI LEGGE

- 1 **OBBLIGHI DI TRASPARENZA:** Assolvimento degli obblighi in materia di trasparenza di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e smi, in base all'ambito soggettivo di applicazione. Implementazione costante e tempestiva delle informazioni sui propri siti internet (attività, contratti, Carta dei servizi, in un'ottica di massima trasparenza e di efficientamento dell'accessibilità ai servizi erogati a favore dell'utenza/clienti).
- 2 **OBBLIGHI IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE:** adozione degli strumenti necessari, secondo le disposizioni e le linee guida delineati dall'ANAC Determinazione n. 1134/2017 e smi) e dal Comune di Ferrara (L. 190/2012 e smi), in particolare l'aggiornamento annuale del PTPCT, in base all'ambito soggettivo di applicazione
- 3 **ORGANISMO DI VIGILANZA:** la comunicazione formale, al Responsabile della Prevenzione della Corruzione (RPC) dell'amministrazione comunale, dell'avvenuta nomina, rinnovo, decadenza, rinuncia, sostituzione e revoca dell'Organismo di Vigilanza, designato ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. 08.06.2001, n. 231, il cui compito è di vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del modello di organizzazione e gestione adottato al fine di prevenire eventuali reati ("MOG 231/01").

#### OBIETTIVI GESTIONALI E DI PERFORMANCE

##### *Economicità ed equilibrio della gestione – Costi di funzionamento*

4. **SOSTENIBILITÀ ECONOMICA:** compatibilmente con l'evolversi delle condizioni esterne ed esogene, mantenimento, nel medio periodo e a invarianza degli attuali rapporti, degli equilibri di bilancio, sia economico che finanziario, senza che vi sia la necessità di interventi finanziari integrativi da parte del Comune, assicurando costante il flusso degli utili assegnati al Comune (ad eccezione delle Fondazioni, che non distribuiscono utili).
5. **DEFINIZIONE DI PROGRAMMI PREVISIONALI PLURIENNALI,** che consentano proiezioni a medio termine dell'attività e sui bilanci delle società/enti controllate in ordine a: piani degli investimenti, flussi di cassa, risultati economici, dati relativi al personale, debiti e patrimoni netti.
6. **CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E DEGLI ONERI DEL PERSONALE**(art. 19, comma 5 del TUSP),in particolare delle spese per la prestazione dei servizi (servizi e spese generali), compatibilmente con le attività svolte ed affidate dal Comune di Ferrara e delle variabili esogene di mercato

##### *Servizi affidati – Efficacia ed efficienza*

7. **FORME DI GESTIONE DEI SERVIZI AFFIDATI:** studio ed approfondimento, condiviso, degli aspetti organizzativi e tecnici in relazione ai contratti di servizio con scadenza nel mandato sindacale 2024-2029. Studio delle forme di gestione più appropriate, anche tramite rinnovi "in house" qualora sostenute da relazioni di convenienza economica, rispetto del mercato e di garanzia qualità erogata nei servizi affidati.
8. **NEGOZIAZIONE PER L'AFFIDAMENTO DI EVENTUALI SERVIZI AGGIUNTIVI** da parte del Comune recuperando ulteriore efficienza dalla gestione corrente.
9. **QUALITÀ DEI SERVIZI EROGATI:** introdurre (ove non presente) e/o rafforzare un sistema di rilevazione e monitoraggio della qualità dei servizi erogati ai cittadini, al fine di integrare il più ampio sistema dei controlli dell'Amministrazione Comunale in tema di qualità.

##### *Gestione - Organizzazione*

10. **APPROVAZIONE DEI BUDGET E DEI BILANCI CONSUNTIVI** nei tempi di legge e trasmissione al Comune di Ferrara

- |     |   |
|-----|---|
| 11. | <b>RENDICONTAZIONE PUNTUALE AL COMUNE DI FERRARA:</b> report semestrali di monitoraggio obiettivi, richieste documentazioni contabili, relazioni previste dai contratti di servizio in essere – Rispetto dei tempi  |
| 12. | <b>OBIETTIVI DUP – Sezione Strategica ed Operativa:</b> collaborazione alla realizzazione degli obiettivi specifici indicati nel presente DUP, in base all'attività caratteristica svolta e in stretta relazione con gli organi istituzionali di vertice  |
| 13. | <b>FACOLTA DI RISOLUZIONE CONSENSUALE</b> del rapporto di lavoro con i dipendenti che abbiano maturato i requisiti di accesso ai trattamenti pensionistici, ove ammessa dalla normativa di legge e di contrattazione collettiva specificatamente applicazione al loro personale e nel rispetto delle procedure ivi previste.                          |
| 14. | <b>VALUTAZIONE DI FORME DI COLLABORAZIONE</b> con le società controllate in diversi ambiti di intervento (informatico/tecnologico, adempimenti per la trasparenza e l'anticorruzione, contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture ecc.) al fine di integrare e valorizzare le tecnologie, le metodologie e le competenze professionali. |
| 15. | <b>ATTIVAZIONE DI PROCEDURE COMPARATIVE</b> pubbliche in merito a reclutamento, selezioni, concorsi, incarichi professionali, collaborazioni, ecc., al fine di favorire la più ampia partecipazione e, al contempo, garantire maggiori livelli di trasparenza e imparzialità.   |

Nell'anno 2025, il Comune ha formalmente comunicato gli Obiettivi gestionali 2025 (approvati nel DUP 2025-2027 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2025-6 del 10.02.2025) con PEC Protocollo m. 0029486 del 17.02.2025.

L'amministrazione, in coerenza con il proprio sistema di monitoraggio sulle società ed organismi partecipati, monitora semestralmente l'andamento rispetto agli obiettivi attribuiti attraverso la richiesta di un report specifico (nota PEC Prot. 0143808 del 31.07.2025 per monitoraggio al 30.06.2025).

Ferrara Tua Spa, nel primo semestre dell'anno 2025, conferma il trend positivo del settore parcheggi, soprattutto per quanto riguarda i parcheggi in struttura, mentre su strada si consolida la preferenza degli utenti al pagamento tramite app; il settore cimiteriale, invece, continua a risentire degli effetti del calo di mortalità, registrando una flessione nel complesso compensata dai ricavi da sosta. Con riferimento alla gestione del verde pubblico, per quanto riguarda il decoro urbano, le attività sono in linea con quanto previsto dal contratto di servizio mentre, per quanto riguarda la manutenzione straordinaria, la società sta intervenendo con risorse proprie.

Complessivamente la gestione è in linea con il Preventivo economico approvato in data 29/04/2025 e si sta rispettando la programmazione degli investimenti per l'anno in corso inseriti nel Piano Triennale degli Investimenti 2025-27 approvato dall'Assemblea dei Soci in data 29/04/2025.

Non sono state rilevate criticità nella gestione che possano avere un riflesso economico e finanziario sull'anno 2025 per il buon andamento della società Ferrara Tua Spa, nonché per l'equilibrio generale di bilancio del Comune di Ferrara.

## 8. GLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E LE EVENTUALI COMPENSAZIONI ECONOMICHE:

I rapporti tra il Comune e la società Ferrara Tua Spa sono regolati da cinque **contratti di servizio attualmente in essere:**

- Contratto di servizio per la gestione dei servizi cimiteriali
- Contratto di servizio per la gestione della struttura obitoriale di Via Fossato di Mortara n.70 (FE)
- Contratto di servizio per la gestione del verde pubblico del Comune di Ferrara
- Contratto di servizio per la gestione del servizio di Disinfezione, Disinfestazione e Derattizzazione di competenza comunale
- Contratto di servizio per la regolamentazione del servizio di gestione della sosta a pagamento nella città di Ferrara

Ogni contratto di servizio declina le previsioni volte ad assicurare, per tutta la durata dell'affidamento, l'assolvimento degli obblighi di servizio pubblico e l'equilibrio economico-finanziario della gestione, secondo criteri di efficienza, promuovendo il progressivo miglioramento dello stato delle infrastrutture e della qualità delle prestazioni erogate.

Nei contratti di servizio i corrispettivi economici previsti per la gestione dei servizi sono stabiliti con delibera di Consiglio Comunale o di Giunta Comunale e solo da essi modificabili, e non prevedono compensazioni economiche; il controllo sulla qualità delle prestazioni rese dal gestore è assicurato dal rispetto del contenuto delle carte dei servizi, costantemente aggiornate e rese pubbliche.

Nell'anno 2025, si è proceduto:

- al rinnovo del Contratto per la gestione dei servizi cimiteriali (Deliberazione di Giunta Comunale n. 2025-285) per il periodo 01.01.2025 – 31.12.2034;
- A confermare il modello in house per l'affidamento della gestione della camera mortuaria per il periodo 01.11.2025 – 31.10.2026, in corso di deliberazione da parte del Consiglio Comunale da adottarsi entro il 31.12.2025 (proposta Deliberazione n. 2025-179)

**9. I BILANCI DELLA SOCIETÀ** dell'ultimo triennio presentano un equilibrio economico finanziario e patrimoniale. Il bilancio al 31/12/2024 è il terzo bilancio della società nella modello di multiutility.

Si indicano di seguito gli indici individuati dalla Corte dei Conti Emilia-Romagna delibera n. 32/2023/INPR (“Indicatori della Corte dei Conti E/R”) sezione controllo regione Emilia Romagna 15/02/2023 contente: “Indicazioni istruttorie preliminari all'esame della Sezione regionale in merito ai provvedimenti contemplati dall'art. 5 del D.Lgs. n. 175/2016 (TUSP)”.

INDICI	PARAMETRI DI RIFERIMENTO		
	INSUFFICIENTE / SCARSO	SUFFICIENTE	BUONO / OTTIMO
<b>ECONOMICI</b>			
Ebitda / Fatturato	< 5	5 - 8	> 8
Ebitda + Canoni di leasing / Fatturato	< 5	5 - 8	> 8
Ebitda / Oneri finanziari	< 2,5	2,5 - 6	> 6
<b>PATRIMONIALI / FINANZIARI</b>			
Patrimonio netto (PN) / Totale attivo	< 7	7 - 15	> 15
Patrimonio netto (PN) tangibile / Totale attivo tangibile	< 7	7 - 15	> 15
Posizione finanziaria netta (PFN) / Fatturato	> 45	45 - 35	< 35
finanziaria netta (PFN) / Ebitda	> 5	5 - 3	< 3
finanziaria netta (PFN) + debiti leasing / Ebitda + canoni leasing	> 5	5 - 3	< 3

INDICI		PARAMETRI DI RIFERIMENTO		
		Insufficiente / Sciarso	Sufficiente	Buono / Ottimo
<b>ECONOMICI</b>				
Ebitda * / Fatturato *	3.786.395 / 14.014.815	< 5	5 - 8	> 8 <b>27,02</b>
Ebitda + Canoni Leasing ** / Fatturato *	3.786.395 / 14.014.815	< 5	5 - 8	> 8 <b>27,02</b>
Ebitda * / Oneri finanziari	3.786.395 / 149.775	< 2,5	2,5 - 6	> 6 <b>25,28</b>
<b>PATRIMONIALI / FINANZIARI</b>				
Patrimonio netto (PN) / Totale attivo	108.447.433 / 116.873.852	< 7	7 - 15	> 15 <b>92,79</b>
Patrimonio netto (PN) tangibile *** / Totale attivo tangibile ****	105.439.889 / 113.866.308	< 7	7 - 15	> 15 <b>92,60</b>
Posizione finanziaria netta (PFN) ***** / Fatturato	880.617 / 14.014.815	>45	45 - 35	< 35 <b>-6,28</b>
Posizione finanziaria netta (PFN) ***** / Ebitda	880.617 / 3.786,395	> 5	5 - 3	< 3 <b>-0,23</b>
Posizione finanziaria netta (PFN) + debiti leasing ** / Ebitda + canoni leasing **	880.617 / 3.786.395	> 5	5 - 3	< 3 <b>-0,23</b>

La società si colloca nella migliore fascia qualitativa per tutti gli indicatori considerati: tutti gli Indicatori della Corte dei Conti E/R calcolati sui dati del bilancio chiuso dalla società al 31/12/2024 rientrano nella categoria buono / ottimo.

10. GLI STRUMENTI UTILIZZATI PER LA VALUTAZIONE DEL RISCHIO DI CRISI AZIENDALE NELLA RELAZIONE SULLA GESTIONE EX ART. 6 DEL TUSPP: sono riportati nella Relazione sul governo societario anno 2024, redatta ai sensi dell'art. 6 del Tuspp e presentata ai soci in occasione dell'approvazione del bilancio di esercizio. La Relazione sul Governo societario è disponibile sul sito di Ferrara Tua SpA e del Comune di Ferrara nelle rispettive sezioni:

- Ferrara Tua SpA- Portale “del portale “Amministrazione Trasparente / Bilanci”  
<https://www.ferraratua.it/societa-trasparente/?tipologie=bilancio-preventivo-e-consuntivo#1683887589421-7dce171b-9994>
- Comune di Ferrara – Sezione Enti e Fondazioni  
<https://www.comune.ferrara.it/it/z/608/view?modelClass=elitedivision%5Camos%5Cdocumenti%5Cmodels%5Cdocumenti&view=detailDocumenti&correlato=1>

## 11. RAPPRESENTAZIONE DELL'INDICE DI BILANCIO DEI COSTI DI GESTIONE.

	2024
Valore della Produzione (*)	14.919.888,00
Costi della Produzione	12.309.925,00
<b>Incidenza % Costi della produzione / Valore della Produzione</b>	<b>82,51%</b>
(*) comprensivo dei proventi da partecipazioni	

INDICE	2024
ROI - Return On Investment	1,31
ROS - Return On Sale	7,37
ROE - Return On Equity	3,69

*ROI: L'indice misura la redditività e l'efficienza del capitale investito rispetto all'operatività aziendale caratteristica;*

*ROS: L'indice misura la capacità reddituale dell'impresa di generare profitti dalle vendite ovvero il reddito operativo realizzato per ogni unità di ricavo;*

*ROE: L'indice misura la redditività del capitale proprio investito nell'impresa.*

## 12. LE RAGIONI DEL MANCATO RICORSO AL MERCATO IN CONSIDERAZIONE ALL'EFFICACIA, EFFICIENZA ED ECONOMICITÀ DELLA SOCIETÀ

La gestione mediante società in house multiutility configura la scelta di un modello di gestione pubblicistico, decisione che rientra dunque nella discrezionalità che l'ente locale deve esercitare, evidentemente, in relazione agli interessi pubblici da perseguire e alla promozione dello sviluppo della comunità amministrata.

L'analisi economico finanziaria e patrimoniale di cui ai punti 9 e 11 che precedono consente di affermare che vi sono anche le condizioni per una valutazione positiva della *"convenienza economica"* per l'amministrazione comunale socia, quale capacità di creare valore nell'arco di tempo delle attività affidate e di generare un livello di redditività adeguato al capitale investito.

Al pari si deducono le condizioni per una valutazione positiva della sostenibilità finanziaria intesa sia

- a) in senso oggettivo quale capacità della società di generare flussi di cassa per il rimborso dell'investimento/finanziamento, che
- b) in senso soggettivo quale verifica della compatibilità degli investimenti iniziali e successivi, effettuati dall'amministrazione socia, con il bilancio della stessa.

## 13. I BENEFICI PER LA COLLETTIVITÀ

L'attività della società nell'esercizio della gestione diretta dei servizi e funzioni affidatagli direttamente dai comuni soci assolve agli obiettivi di universalità, agli obiettivi di socialità, e è rivolta a garantire l'accessibilità del servizio.

Rilievo assume la Carta dei Servizi di Ferrara Tua SpA che, disciplinando in modo puntuale le informazioni afferenti ai servizi erogati a favore della cittadinanza, assicura il rispetto dei principi di Uguaglianza,

Imparzialità, Continuità, Diritto di scelta, Partecipazione, Efficacia ed Efficienza allo scopo di perseguire la politica che pone  
il cittadino al centro delle attività svolte da qualunque ente erogatore, pubblico o privato.

I Contratti di servizio in essere, sono redatti in coerenza con tali obiettivi.

La Carta dei Servizi è consultabile al sito internet di Ferrara Tua Spa al seguente link:

(<https://www.ferraratua.it/societa-trasparente/wp-content/uploads/2024/03/FE-TUA-Carta-Servizi-2023-OK-2024.03.14.pdf>)

#### 14. LE RAGIONI DEL MANTENIMENTO DELL'AFFIDAMENTO IN HOUSE

- Per la qualità del servizio **SI**
- Sul piano economico la società ha mantenuto costante nel tempo l'equilibrio economico, finanziari e patrimoniale (ambito oggettivo) e non ha inciso negativamente sull'equilibrio finanziario del Comune (ambito soggettivo) **SI**
- In relazione ai risultati conseguiti nella gestione
  - i. Non sono state registrate perdite di esercizio negli ultimi anni **SI**
  - ii. È stato garantito un tasso rendimento del capitale investito utile/capitale sociale: **SI**

## 15. SUPPLEMENTO DI INFORMATIVA.

Conto economico gestionale per settore di attività del bilancio chiuso al 31/12/2024.

DESCRIZIONE CONTO	CONSUNTIVO 2024	BUSINESS UNIT								
		ATTIVITA' CIMITERIALE	CAMERA MORTURARIA	VERDE PUBBLICO	DISINFEZIONE DISINFESTAZIONE DERATTIZZAZIONE PUBBLICA	ATTIVITA' PARCHEGGI	AMMINISTRAZIONE	EVENTI	LOCAZIONI	PARTECIPAZIONI
RICAVI DA VENDITE E PRESTAZIONI	14.014.814,51	3.851.820,74	164.704,92	2.651.639,36	315.954,99	3.530.782,49	-	106.967,21		3.392.944,80
VARIAZIONI RIMANENZE PRODOTTI FINITI E SEMILAVORATI	3.839,03	3.839,03								
VARIAZIONI DEI LAVORI IN CORSO SU ORDINAZIONE	-									
INCREMENTI IMMOBILIZZAZIONI PER LAVORI INTERNI	-									
ALTRI RICAVI E PROVENTI	901.234,35	488.993,02	0,08	15.209,38		56.692,79	166.508,00	6.800,00	167.031,08	
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>14.919.887,89</b>	<b>4.344.652,79</b>	<b>164.705,00</b>	<b>2.666.848,74</b>	<b>315.954,99</b>	<b>3.587.475,28</b>	<b>166.508,00</b>	<b>113.767,21</b>	<b>167.031,08</b>	<b>3.392.944,80</b>
MATERIE PRIME SUSSIDIARIE DI CONSUMO MERCI	193.803,98	127.971,27	1.160,16	10.341,92	12.101,33	30.675,08	11.554,22	-		
PRESTAZIONI DI SERVIZI	5.827.631,58	956.716,41	59.570,75	2.743.337,14	222.788,26	535.637,95	813.626,41	495.954,66		
GODIMENTO BENI DI TERZI	721.579,19	39.908,91	515,82	3.796,87	8.974,69	641.542,18	26.840,72	-		
SPESE PER IL PERSONALE	4.232.743,40	1.836.331,31	175.305,64	280.904,59	94.238,12	769.423,92	1.076.539,82	-		
AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI	676.431,61	158.008,70	1.332,72	17.087,08	543,13	302.313,14	89.146,84	-	108.000,00	
VARIAZIONE RIMANENZE MATERIE PRIME E SUSS.	-	1.262,93	1.223,32	-	395,49	355,88	-	-		
ACCANTONAMENTO PER IRSCHI	500.000,00	-	-	-	-	-	-	500.000,00		
ALTRI ACCANTONAMENTI	-	-	-	-	-	-	-	-		
ONERI DIVERSI DI GESTIONE	158.997,99	9.906,23	165,88	2.785,60	548,24	64.559,66	79.321,38	926,00	785,00	
<b>COSTI DELLA PRODUZIONE (B)</b>	<b>12.309.924,82</b>	<b>3.127.619,51</b>	<b>238.050,97</b>	<b>3.057.857,71</b>	<b>339.549,65</b>	<b>2.344.151,93</b>	<b>2.097.029,39</b>	<b>996.880,66</b>	<b>108.785,00</b>	<b>-</b>
<b>DIFFERENZA (A-B)</b>	<b>2.609.963,07</b>	<b>1.217.033,28</b>	<b>-</b>	<b>73.345,97</b>	<b>-</b>	<b>391.008,97</b>	<b>-</b>	<b>23.594,66</b>	<b>1.243.323,35</b>	<b>-</b>
PROVENTI DA PARTECIPAZIONI	-									
ALTRI PROVENTI FINANZIARI	29.449,41									29.449,41
INTERESSI E ALTRI ONERI FINANZIARI	149.774,59	9.515,76					74.918,02	348,40	8,87	64.983,54
UTILE E PERDITE SU CAMBI	-									
<b>PROVENTI E ONERI FINANZIARI (saldo)</b>	<b>-</b>	<b>120.325,18</b>	<b>-</b>	<b>9.515,76</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>74.918,02</b>	<b>-</b>	<b>348,40</b>
<b>RIVALUTAZIONI</b>										
RIVALUTAZIONI	1.336.341,01									1.336.341,01
SVALUTAZIONI	27.529,67									27.529,67
<b>RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE (saldo)</b>		<b>1.308.811,34</b>		<b>-</b>		<b>-</b>		<b>-</b>		<b>-</b>
<b>UTILE / PERDITA ANTE IMPOSTE</b>	<b>3.798.449,23</b>	<b>1.207.517,52</b>	<b>-</b>	<b>73.345,97</b>	<b>-</b>	<b>391.008,97</b>	<b>-</b>	<b>23.594,66</b>	<b>1.168.405,33</b>	<b>-</b>
IMPOSTE SUL REDDITO DI ESERCIZIO	-	198.357,10		-		-		-	198.357,10	
<b>UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO</b>	<b>3.996.806,33</b>	<b>1.207.517,52</b>	<b>-</b>	<b>73.345,97</b>	<b>-</b>	<b>391.008,97</b>	<b>-</b>	<b>23.594,66</b>	<b>1.168.405,33</b>	<b>-</b>
									<b>1.732.512,69</b>	<b>-</b>
									<b>883.122,32</b>	<b>-</b>
									<b>6.737,46</b>	<b>4.731.205,55</b>

Fonte: Fascicolo di Bilancio 2024

INDICATORI DI QUALITÀ				
Descrizione	Tipologia indicatore	Parcheggi	Servizi cimiteriali	Luci votive
<b>Qualità contrattuale</b>				
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	Si	Si	Si
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	Si, in caso di abbonamento	Si	Si
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	quantitativo	Si, in caso di abbonamento	Si	Si
Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	Si, in caso di abbonamento	Si	Si
Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	Si	Si	Si
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	Si	Si	Si
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	Si	Si	Si
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	Si	Si	Si
Carta dei servizi	qualitativo	Si	Si	Si
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	Si	Si	Si
<b>Qualità tecnica</b>				
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	Si	Si	Si
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	Si	Si	non applicabile
Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo	Si	Si	Si
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	Si	Si	Si
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	Si	Si	Si
Altri indicatori	qualitativo e/o quantitativo	a discrezione dell'ente	a discrezione dell'ente	a discrezione dell'ente
<b>Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico</b>				
Agevolazioni tariffarie	quantitativo	Si	Si	Si
Accessi riservati	quantitativo	Si	non applicabile	non applicabile
Altri indicatori connessi agli obblighi di servizio pubblico	qualitativo e/o quantitativo	a discrezione dell'ente	a discrezione dell'ente	a discrezione dell'ente

## AFM – FARMACIE COMUNALI DI FERRARA S.R.L

1. DENOMINAZIONE AFM FARMACIE COMUNALI DI FERRARA SRL
2. INQUADRAMENTO DELLA SOCIETÀ NEL PIANO DI REVISIONE ORDINARIA DELLA SOCIETÀ PARTECIPATE DAL COMUNE DI FERRARA EX ART. 20 TUSPP: gestione farmacie comunali inquadrabili come servizio pubblico locale di rilevanza economica.
3. VERIFICA DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI DAL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA
  - Verifica del rispetto del vincolo di scopo e di attività – art. 4 comma 1 e 2 del Tuspp: **SI, ricorre la condizione del superamento del vincolo di scopo ex art. 4 comma 1 e il vincolo di attività ai sensi dell'art. 4 comma 4 del Tuspp**
  - Verifica vincolo proprietà pubblica delle azioni: **SI**
  - Verifica controllo analogo: **SI – controllo analogo a cascata tramite la controllante (100%) Ferrara Tua a sua volta controllata (100%) dal Comune di Ferrara**
  - Verifica attività prevalente: **SI**
4. CARATTERISTICHE TECNICHE DEL SERVIZIO: IL SERVIZIO È SVOLTO NELLE SEGUENTI SEDI DI FARMACIE E CENTRO AEROSOL TERAPIA

Farmacia comunale n. 1 Porta Mare	c.so Porta Mare 106-114
Farmacia comunale n. 2 Estense	via Bologna 175
Farmacia comunale n. 3 Gaianella	via Brigata Partigiana Babini 32 – Gaianella
Farmacia comunale n. 4 Arianuova	via Arianuova 117
Farmacia comunale n. 5 Mizzana	via Modena 185
Farmacia comunale n.6 Del Naviglio	via Del Naviglio 11
Farmacia comunale n.7 Barco	via Bentivoglio 156/b
Farmacia comunale n.8 Stazione	piazzale Stazione 5
Farmacia comunale n.9 Foro Boario	via Zappaterra 1
Farmacia comunale n.10 Krasnodar	viale Krasnodar 39
Farmacia comunale n.11 Pontegradella	via Pioppa 170 – Pontegradella
Centro aerosolterapia	viale Krasnodar 25

## 5. INVESTIMENTI

Gli investimenti sono evidenziati dalla tabella delle variazioni delle immobilizzazioni materiali dalla nota integrativa dell'ultimo bilancio approvato qui di seguito riportata

### Immobilizzazioni immateriali

	Concessioni, licenze, marchi e diritti simili	Altre immobilizzazioni immateriali	Totale immobilizzazioni immateriali
<b>Valore di inizio esercizio</b>			
<b>Costo</b>	298.520	685.827	984.347
<b>Ammortamenti (Fondo ammortamento)</b>	263.792	666.252	930.044
<b>Valore di bilancio</b>	34.728	19.575	54.303
<b>Variazioni nell'esercizio</b>			
<b>Incrementi per acquisizioni</b>	660	1.690	2.350
<b>Ammortamento dell'esercizio</b>	9.534	9.718	19.252
<b>Totale variazioni</b>	(8.874)	(8.028)	(16.902)
<b>Valore di fine esercizio</b>			
<b>Costo</b>	299.180	687.517	986.697
<b>Ammortamenti (Fondo ammortamento)</b>	273.326	675.970	949.296
<b>Valore di bilancio</b>	25.854	11.547	37.401

## Immobilizzazioni materiali

	Terreni e fabbricati	Impianti e macchinario	Attrezzature industriali e commerciali	Altre immobilizzazioni materiali	Immobilizzazioni materiali in corso e acconti	Totale Immobilizzazioni materiali
<b>Valore di inizio esercizio</b>						
<b>Costo</b>	7.182.976	929.835	1.269.750	2.331.943	-	11.714.504
<b>Ammortamenti (Fondo ammortamento)</b>	2.549.087	746.182	990.415	1.922.461	-	6.208.145
<b>Valore di bilancio</b>	4.633.889	183.653	279.335	409.482	-	5.506.359
<b>Variazioni nell'esercizio</b>						
<b>Incrementi per acquisizioni</b>	77.216	87.786	30.258	43.597	110.029	348.886
<b>Ammortamento dell'esercizio</b>	194.164	53.963	70.499	92.753	-	411.380
<b>Altre variazioni</b>	-	-	(6)	(65)	-	(71)
<b>Totale variazioni</b>	(116.948)	33.823	(40.247)	(49.221)	110.029	(62.564)
<b>Valore di fine esercizio</b>						
<b>Costo</b>	7.260.192	1.017.622	1.288.707	2.373.648	110.029	12.050.198
<b>Ammortamenti (Fondo ammortamento)</b>	2.743.251	800.146	1.049.619	2.013.387	-	6.606.403
<b>Valore di bilancio</b>	4.516.941	217.476	239.088	360.261	110.029	5.443.795

## 6. I COSTI PER GLI ENTI LOCALI

I trasferimenti finanziari dal Comune di Ferrara verso la società sono rappresentati in bilancio come componenti positivi di reddito della società qualora afferenti a corrispettivi per la vendita di farmaci. Nell'anno 2024 (fascicolo di bilancio ultimo approvato alla data odierna), non sussistono proventi/ricavi da parte del Comune di Ferrara.

Qualora afferenti contributi o conferimenti di capitale vengano debitamente classificate nelle relative poste del bilancio della società. Nello specifico, per l'anno 2024 si tratta del canone di servizio farmacie (voce B8 del Conto Economico) per € 658.636, fitti passivi € 13.301, oneri diversi di gestione (B14) € 38.467 per Imposte comunali e Costi per servizi (B7) € 141,07 riaddebito costi diversi.

## 7. OBIETTIVI IMPARTITI DAL COMUNE AI SENSI DELL'ART. 19 C. 5 TUSPP:

Rif. Documento Unico di Programmazione 2025-2027 del Comune di Ferrara

### PER TUTTI LE SOCIETA' E GLI ENTI IN "CONTROLLO"

(ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. 175/2016 e dell'art. 2359 c.c.):

### OBIETTIVI INERENTI IL RISPETTO DELLE NORME DI LEGGE

- 1 **OBBLIGHI DI TRASPARENZA:** Assolvimento degli obblighi in materia di trasparenza di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e smi, in base all'ambito soggettivo di applicazione. Implementazione costante e tempestiva delle informazioni sui propri siti internet (attività, contratti, Carta dei servizi, in un'ottica di massima trasparenza e di efficientamento dell'accessibilità ai servizi erogati a favore dell'utenza/clienti).
- 2 **OBBLIGHI IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE:** adozione degli strumenti necessari, secondo le disposizioni e le linee guida delineati dall'ANAC Determinazione n. 1134/2017 e smi) e dal Comune di Ferrara (L. 190/2012 e smi), in particolare l'aggiornamento annuale del PTPCT, in base all'ambito soggettivo di applicazione

- 
- 3 **ORGANISMO DI VIGILANZA:** la comunicazione formale, al Responsabile della Prevenzione della Corruzione (RPC) dell'amministrazione comunale, dell'avvenuta nomina, rinnovo, decadenza, rinuncia, sostituzione e revoca dell'Organismo di Vigilanza, designato ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. 08.06.2001, n. 231, il cui compito è di vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del modello di organizzazione e gestione adottato al fine di prevenire eventuali reati ("MOG 231/01").
- 

## OBIETTIVI GESTIONALI E DI PERFORMANCE

### *Economicità ed equilibrio della gestione – Costi di funzionamento*

4. **SOSTENIBILITÀ ECONOMICA:** compatibilmente con l'evolversi delle condizioni esterne ed esogene, mantenimento, nel medio periodo e a invarianza degli attuali rapporti, degli equilibri di bilancio, sia economico che finanziario, senza che vi sia la necessità di interventi finanziari integrativi da parte del Comune, assicurando costante il flusso degli utili assegnati al Comune (ad eccezione delle Fondazioni, che non distribuiscono utili).
5. **DEFINIZIONE DI PROGRAMMI PREVISIONALI PLURIENNALI,** che consentano proiezioni a medio termine dell'attività e sui bilanci delle società/enti controllate in ordine a: piani degli investimenti, flussi di cassa, risultati economici, dati relativi al personale, debiti e patrimoni netti.
6. **CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E DEGLI ONERI DEL PERSONALE**(art. 19, comma 5 del TUSP),in particolare delle spese per la prestazione dei servizi (servizi e spese generali), compatibilmente con le attività svolte ed affidate dal Comune di Ferrara e delle variabili esogene di mercato
- 

### *Servizi affidati – Efficacia ed efficienza*

7. **FORME DI GESTIONE DEI SERVIZI AFFIDATI:** studio ed approfondimento, condiviso, degli aspetti organizzativi e tecnici in relazione ai contratti di servizio con scadenza nel mandato sindacale 2024-2029. Studio delle forme di gestione più appropriate, anche tramite rinnovi "in house" qualora sostenute da relazioni di convenienza economica, rispetto del mercato e di garanzia qualità erogata nei servizi affidati.
8. **NEGOZIAZIONE PER L'AFFIDAMENTO DI EVENTUALI SERVIZI AGGIUNTIVI** da parte del Comune recuperando ulteriore efficienza dalla gestione corrente.
9. **QUALITÀ DEI SERVIZI EROGATI:** introdurre (ove non presente) e/o rafforzare un sistema di rilevazione e monitoraggio della qualità dei servizi erogati ai cittadini, al fine di integrare il più ampio sistema dei controlli dell'Amministrazione Comunale in tema di qualità.
- 

### *Gestione - Organizzazione*

10. **APPROVAZIONE DEI BUDGET E DEI BILANCI CONSUNTIVI** nei tempi di legge e trasmissione al Comune di Ferrara
11. **RENDICONTAZIONE PUNTUALE AL COMUNE DI FERRARA:** report semestrali di monitoraggio obiettivi, richieste documentazioni contabili, relazioni previste dai contratti di servizio in essere – Rispetto dei tempi
12. **OBIETTIVI DUP – Sezione Strategica ed Operativa:** collaborazione alla realizzazione degli obiettivi specifici indicati nel presente DUP, in base all'attività caratteristica svolta e in stretta relazione con gli organi istituzionali di vertice
13. **FACOLTA DI RISOLUZIONE CONSENSUALE** del rapporto di lavoro con i dipendenti che abbiano maturato i requisiti di accesso ai trattamenti pensionistici, ove ammessa dalla normativa di legge e di contrattazione collettiva specificatamente applicazione al loro personale e nel rispetto delle procedure ivi previste.
14. **VALUTAZIONE DI FORME DI COLLABORAZIONE** con le società controllate in diversi ambiti di intervento (informatico/tecnologico, adempimenti per la trasparenza e l'anticorruzione, contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture ecc.) al fine di integrare e valorizzare le tecnologie, le metodologie e le competenze professionali.
-

**15. ATTIVAZIONE DI PROCEDURE COMPARATIVE** pubbliche in merito a reclutamento, selezioni, concorsi, incarichi professionali, collaborazioni, ecc., al fine di favorire la più ampia partecipazione e, al contempo, garantire maggiori livelli di trasparenza e imparzialità.

Nell'anno 2025, il Comune ha formalmente comunicato gli Obiettivi gestionali 2025 (approvati nel DUP 2025-2027 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2025-6 del 10.02.2025) con PEC Protocollo n. 0029486 del 17.02.2025.

L'amministrazione, in coerenza con il proprio sistema di monitoraggio sulle società ed organismi partecipati, monitora semestralmente l'andamento rispetto agli obiettivi attribuiti attraverso la richiesta di un report specifico (nota PEC Prot. 0143808 del 31.07.2025 per monitoraggio al 30.06.2025).

Per AFM Ferrara Srl si evidenzia un andamento del primo semestre con valore leggermente migliori rispetto a quelli del bilancio preventivo 2025. L'andamento positivo delle vendite è determinato da tutti i comparti, vendite dirette + 4,34%, vendite SSN +5,60%; in generale il fatturato aziendale conferma l'apprezzamento dei cittadini ferraresi nei confronti delle Farmacie Comunali.

Sul versante dei costi della produzione si segnalano valori in linea con le previsioni.

**8. GLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E LE EVENTUALI COMPENSAZIONI ECONOMICHE:**

I rapporti tra il Comune e la società AFM Srl sono regolati da un contratto **di servizio attualmente in essere e valido fino al 31.12.2025**, con durata quinquennale 2021-2025.

L'Amministrazione Comunale, in relazione alla prossima scadenza del Contratto di servizio 2021-2025 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale Verbale n. 7/133501/2020 del 21.12.2020 avente ad oggetto "Conferma del modello in house providing per la gestione delle n. 11 sedi farmaceutiche, nuovo affidamento del citato servizio a favore di A.F.M. Farmacie Comunali Ferrara Srl e approvazione del relativo contratto di servizio per le annualità 2021/2025", ai sensi di quanto indicato dall'art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022, procederà ad avviare la procedura istruttoria per la scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale e la definizione del rapporto contrattuale per un nuovo affidamento, indicando il termine del 30.06.2026 per la conclusione della stessa in relazione alla rilevanza economica del servizio. Pertanto, in accordo con la società AFM Srl, al fine di garantire la regolarità e continuità del servizio pubblico di esercizio delle farmacie, di cui il Comune è titolare, si stabilisce il differimento al 30.06.2026 del Contratto in essere agli stessi patti e alle stesse condizioni del contratto vigente. Tale soluzione, nel rispetto dell'onere di qualificata motivazione di cui all'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 201/2022 e nel pieno perseguitamento dell'interesse pubblico, risulta idonea a proseguire, nell'immediato, l'esercizio di un servizio pubblico essenziale, preordinato ad assicurare il fondamentale diritto alla salute dei cittadini, assicurando in tal modo l'accessibilità di prestazioni ad orario continuato h24 feriali e festivi (garantita unicamente da AFM Srl sul territorio ferrarese) e la piena soddisfazione dei bisogni della comunità locale.

Ciò alla luce dell'analisi propedeutica che sottende alla motivazione analitica in relazione alla modalità di affidamento e alla elaborazione della relazione sulla scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale, e alle ragioni del mancato ricorso al mercato (qualora si ricorra all'affidamento in house), in coerenza con le disposizioni dettate dagli artt. 14 e 17 e 19 del D.lgs. 201/2022 e dall'art. 5 del D.lgs. 175/2016.

Il contratto di servizio non evidenzia compensazioni economiche fornite dal Comune per gli adempimenti degli obblighi di servizio pubblico.

## 9. I BILANCI DELLA SOCIETÀ DELL'ULTIMO TRIENNIO: PRESENTANO UN EQUILIBRIO ECONOMICO FINANZIARIO E PATRIMONIALE.

Si indicano di seguito gli indici individuati dalla Corte dei Conti Emilia Romagna delibera n. 32/2023/INPR sezione controllo regione Emilia Romagna 15/02/2023 contente: "Indicazioni istruttorie preliminari all'esame della Sezione regionale in merito ai provvedimenti contemplati dall'art. 5 del d.lgs. n. 175/2016 (Tusp)".

INDICI	PARAMETRI DI RIFERIMENTO		
	INSUFFICIENTE / SCARSO	SUFFICIENTE	BUONO / OTTIMO
<b>ECONOMICI</b>			
Ebitda / Fatturato	< 5	5 - 8	> 8
Ebitda + Canoni di leasing / Fatturato	< 5	5 - 8	> 8
Ebitda / Oneri finanziari	< 2,5	2,5 - 6	> 6
<b>PATRIMONIALI / FINANZIARI</b>			
Patrimonio netto (PN) / Totale attivo	< 7	7 - 15	> 15
Patrimonio netto (PN) tangibile / Totale attivo tangibile	< 7	7 - 15	> 15
Posizione finanziaria netta (PFN) / Fatturato	> 45	45 - 35	< 35
finanziaria netta (PFN) / Ebitda	> 5	5 - 3	< 3
finanziaria netta (PFN) + debiti leasing / Ebitda + canoni leasing	> 5	5 - 3	< 3

Vengono riportati di seguito i relativi riscontri sull'anno 2024 (ultimo bilancio approvato ad oggi)

INDICI	PARAMETRI DI RIFERIMENTO		
	Insufficiente / Scarso	Sufficiente	Buono / Ottimo
<b>ECONOMICI</b>			
Ebitda / Fatturato	< 5	5 - 8	> 8
1.178.478 / 18.437.468		6,39	
Ebitda + Canoni Leasing * / Fatturato	< 5	5 - 8	> 8
1.178.478 / 18.437.468		6,39	
Ebitda / Oneri finanziari	< 2,5	2,5 - 6	> 6
1.178.478 / 36.482			32,30
<b>PATRIMONIALI / FINANZIARI</b>			
Patrimonio netto (PN) / Totale attivo	< 7	7 - 15	> 15
3.280.910 / 8.729.182			37,59
Patrimonio netto (PN) tangibile ** / Totale attivo tangibile ***	< 7	7 - 15	> 15
3.243.509 / 8.691.781			37,32
Posizione finanziaria netta (PFN) / Fatturato	> 45	45 - 35	< 35
383.477 / 18.437.468			2,08
Posizione finanziaria netta (PFN) / Ebitda	> 5	5 - 3	< 3
383.477 / 1.178.478			0,33
Posizione finanziaria netta (PFN) + debiti leasing * / Ebitda + canoni leasing *	> 5	5 - 3	< 3
383.477 / 1.178.478			0,33

\* La Società, alla data di chiusura dell'esercizio, non ha in corso alcun contratto di leasing finanziario.

\*\* Si intende il Patrimonio Netto al netto delle Immobilizzazioni immateriali.

\*\*\* Si intende il totale attivo al netto delle Immobilizzazioni immateriali.

La società evidenzi una struttura finanziaria solida e un buon equilibrio patrimoniale. L'adeguata redditività operativa presenta margini di miglioramento.

**10. GLI STRUMENTI UTILIZZATI PER LA VALUTAZIONE DEL RISCHIO DI CRISI AZIENDALE NELLA RELAZIONE SULLA GESTIONE EX ART. 6 DEL TUSPP:**

**SULLA GESTIONE EX ART. 6 DEL TUSPP:** sono riportati nella Relazione sul governo societario redatta ai sensi dell'art. 6 del Tuspp e presentata ai soci in occasione dell'approvazione del bilancio di esercizio: la relazione è redatta ogni anno e non ha mai "allertato" il sistema non verificandosi situazioni di previsioni di crisi aziendali.

La Relazione sul Governo societario è disponibile sul sito di AFM Farmacie Comunali Ferrara Srl e del Comune di Ferrara nelle rispettive sezioni:

- a. AFM Ferrara Srl- Portale "del portale "Amministrazione Trasparente / Bilanci"  
<https://www.afm.fe.it/?amm-trasparente=relazione-di-governo-societario-anno-2017-2>
- b. Comune di Ferrara – Sezione Enti e Fondazioni  
<https://www.comune.ferrara.it/it/z/608/view?modelClass=elitedivision%5Camos%5Cdocumenti%5Cmodels%5CDocumenti&view=detailDocumenti&correlato=1>

**11. RAPPRESENTAZIONE DELL'EVOLUZIONE NEL TRIENNIO DEGLI INDICI DI BILANCIO DEI COSTI DI GESTIONE E BENCHMARK DI SETTORE PER L'ANALISI DEI COSTI**

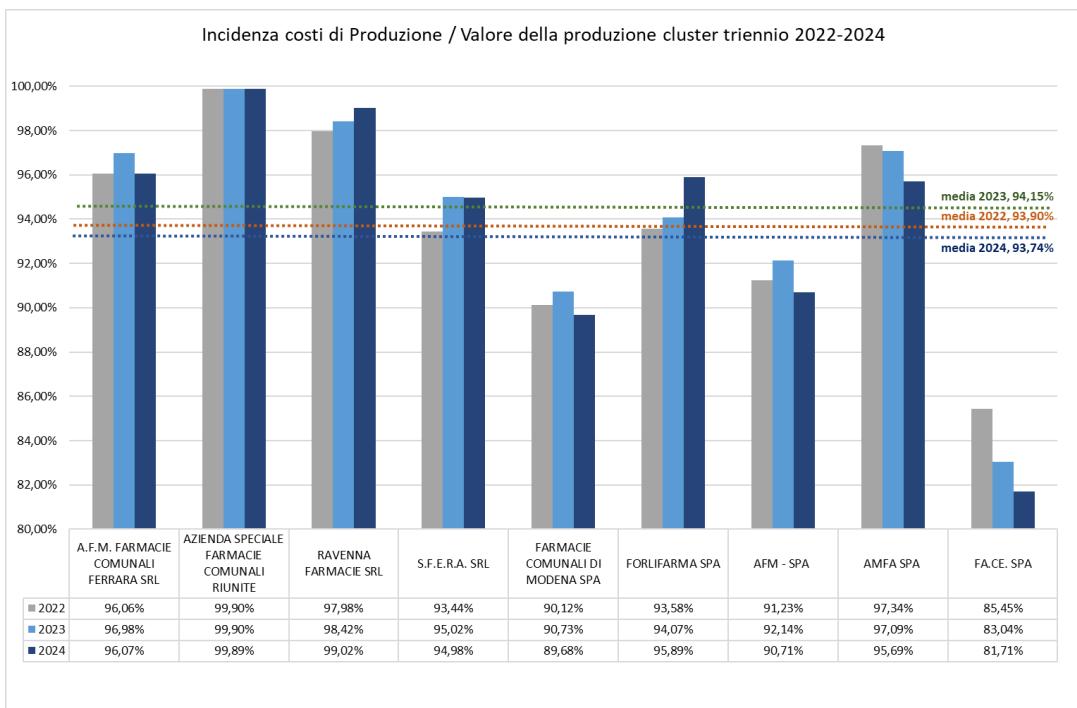
	2022	2023	2024
Valore della produzione	18.225.722	18.399.545	18.957.930
Costi della produzione	17.506.752	17.844.468	18.213.218
<b>Incidenza % Costi della Produzione / Valore della produzione</b>	<b>96,06%</b>	<b>96,98%</b>	<b>96,07%</b>

**Media incidenza % Costi della Produzione / Valore della produzione – cluster 2022-2024**

	2022	2023	2024
A.F.M. FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL	96,06%	96,98%	96,07%
<b>MEDIA ANNUA CLUSTER</b>	<b>93,90%</b>	<b>94,15%</b>	<b>93,74%</b>
AZIENDA SPECIALE FARMACIE COMUNALI RIUNITE	99,90%	99,90%	99,89%
RAVENNA FARMACIE SRL	97,98%	98,42%	99,02%
S.F.E.R.A. SRL	93,44%	95,02%	94,98%
FARMACIE COMUNALI DI MODENA SPA	90,12%	90,73%	89,68%
FORLIFARMA SPA	93,58%	94,07%	95,89%
AFM - SPA	91,23%	92,14%	90,71%
AMFA SPA	97,34%	97,09%	95,69%
FA.CE. SPA	85,45%	83,04%	81,71%

*Rispetto al confronto dei valori con le altre società del territorio regionale, è necessario specificare che AFM Farmacie Comunali Ferrara Srl, società in house e a totale controllo pubblico, a differenza di altre società in cui è presente un socio privato, contabilizza una % di incidenza "peggiore" rispetto alla "media annua cluster" (96% rispetto al 93-94% in media), in quanto risente dell'impatto del canone di esercizio farmacie corrisposto annualmente al Comune di Ferrara nella misura del 3,5% - 3,75% annuo rispetto ai ricavi netti da farmacia, esclusi ricavi da prestazioni CUP e prestazioni e servizi effettuati per conto della ASL.*

*Ciò è particolarmente evidente tra l'esercizio 2022 e 2023, in cui il canone annuo è variato dal 3,5% al 3,75% in applicazione del Contratto del servizio vigente*



## 12. ANALISI DEGLI EQUILIBRI ECONOMICI IN BASE AGLI INDICATORI PREVISTI DALL'ALL. 1) A DECRETO DI DIRETTORE MINISTERO DELLE IMPRESE E DEL MADE IN ITALY APPROVATO AI SENSI DELL'ART. 8 DEL TUSPL

- EBITDA - *Earnings Before Interests Taxes Depreciation and Amortization*.
- EBIT - *Earnings Before Interests and Taxes*:
- Utile ante imposte;
- Utile netto;
- Utili netti cumulati;
- ROI- *Return On Investment*;
- ROS – *Return On Sale*;
- ROE – *Return On Equity*;
- Incidenza dei costi generali o indiretti;
- DSCR - *Debt Service Coverage Ratio*.

	2022	2023	2024
EBITDA - Earnings before Interests Taxes Depreciation and Amortization	1.150.194	1.006.387	1.178.478
EBIT - Earnings Before Interests and Taxes	718.970	555.077	744.712
Utile ante imposte	677.839	521.198	755.091
Utile netto	485.087	390.419	537.040
Utili netti cumulati (nel triennio)	485.087	875.506	1.412.546
ROI - Return On Investment	3,03	2,24	4,84
ROS - Return On Sale	4,08	3,11	4,04
ROE - Return On Equity	19,00	14,23	16,37
Incidenza dei costi generali o indiretti - (Costi della produzione / Valore della Produzione)	96,06%	96,98%	96,07%

## Analisi degli indicatori

**L'EBITDA** è un indicatore di redditività che misura il reddito operativo prima di interessi, tasse, ammortamenti e svalutazioni.

Lettura: 2022 = € 1.150.194 2023 = € 1.006.387 2024 = € 1.178.478.

Margine operativo lordo sempre solido, con un recupero nel 2024 dopo la flessione del 2023.

**L'EBIT** è un indicatore di redditività che misura il reddito operativo prima di interessi e tasse.

Lettura: 2022 = 718.970 2023 = 555.077 2024 = 744.712.

Margini operativi sempre positivi; il 2024 segna un miglioramento significativo dell'efficienza operativa

**Utile ante imposte** è un indicatore di redditività che misura il profitto prima delle imposte.

Lettura: 2022 = € 677.839 2023 = € 521.198 2024 = € 755.091.

Andamento coerente con l'operativo e gestione finanziaria ordinata; il 2024 evidenzia un incremento rilevante.

### Utile netto

L'utile netto è un indicatore di redditività che misura il risultato finale dell'esercizio.

Lettura: 2022 = € 485.087 2023 = € 390.419 2024 = € 537.040.

Tre esercizi in utile con rafforzamento nel 2024, a conferma della capacità di generare cassa e valore.

### Utili netti cumulati (nel triennio)

Gli utili netti cumulati nel triennio sono pari a 1.412.546 euro.

**ROI** (Return On Investment) è un indicatore che misura il rendimento operativo del capitale investito.

Lettura: 2022 = 3,03 2023 = 2,24 2024 = 4,84.

Ritorni positivi e in ripresa nel 2024, con un livello che raddoppia rispetto al 2023.

**ROS** (Return On Sale) è un indicatore che misura la redditività operativa delle vendite.

Lettura: 2022 = 4,08 2023 = 3,11 2024 = 4,04

Marginalità sulle vendite stabile lungo il triennio, con un recupero nel 2024 rispetto ai livelli del 2022.

**ROE** (Return On Equity) è un indicatore che misura la redditività del capitale proprio.

Lettura: 2022 = 19,00 2023 = 14,23 2024 = 16,37.

Consistente rendimento per gli azionisti e in ripresa nell'ultimo anno.

### Incidenza dei costi generali o indiretti

Lettura: 2022 = 96,06% 2023 = 96,98% 2024 = 96,07%.

Commento: incidenza stabile e sotto controllo; la prevedibilità dei costi di struttura facilita la traduzione delle efficienze in margine operativo.

In conclusione, A.F.M., nel triennio 2022-2024 evidenzia un quadro economico solido, con margini operativi e risultati netti sempre positivi e un chiaro recupero nel 2024. Gli indicatori di redditività (ROI, ROS, ROE) confermano una buona efficienza e capacità di generare valore, mentre l'incidenza dei costi generali rimane stabile e ben governata. Nel complesso, il triennio mostra una gestione equilibrata, con un rafforzamento della redditività nell'ultimo esercizio.

### 13. LE RAGIONI DEL MANCATO RICORSO AL MERCATO IN CONSIDERAZIONE ALL'EFFICACIA, EFFICIENZA ED ECONOMICITÀ DELLA SOCIETÀ

La gestione mediante società in house configura la scelta di un modello di gestione pubblicistico, decisione che rientra dunque nella discrezionalità che l'ente locale deve esercitare, evidentemente, in relazione agli interessi pubblici da perseguire e alla promozione dello sviluppo della comunità amministrata.

I risultati economico finanziari e patrimoniali raggiunti dalla società la collocano all'interno dei *ranges* del benchmark di riferimento delle altre società in house e private (ex miste) che gestiscono farmacie comunali in Emilia-Romagna e da ciò può trarsi la conclusione che detti risultati garantiscono una gestione efficiente (rispetto agli obiettivi dell'ente locale), efficace ed economica (rispetto all'uso corretto delle risorse pubbliche), proprio perché tengono *"conto del settore in cui ciascun soggetto [la società] opera"*.

L'analisi economico finanziaria e patrimoniale di cui ai punti 9 e 11 che precedono consente di affermare che vi sono anche le condizioni per una valutazione positiva della *"convenienza economica"* per l'amministrazione comunale socia, quale capacità di creare valore nell'arco di tempo delle attività affidate e di generare un livello di redditività adeguato al capitale investito.

Al pari si deducono le condizioni per una valutazione positiva della sostenibilità finanziaria intesa sia a) in senso oggettivo quale capacità della società di generare flussi di cassa per il rimborso dell'investimento/finanziamento, che b) in senso soggettivo quale verifica della compatibilità degli investimenti iniziali e successivi, effettuati dall'amministrazione socia, con il bilancio della stessa.

### 14. I BENEFICI PER LA COLLETTIVITÀ

L'attività della società AFM nell'esercizio della gestione delle farmacie comunali assolve agli obiettivi di universalità, agli obiettivi di socialità, e è rivolta a garantire l'accessibilità del servizio.

### 15. LE RAGIONI DEL MANTENIMENTO DELL'AFFIDAMENTO IN HOUSE

- a. Per la qualità del servizio **SI**
- b. Sul piano economico la società ha mantenuto costante nel tempo l'equilibrio economico, finanziari e patrimoniale (ambito oggettivo) e non ha inciso negativamente sull'equilibrio finanziario del Comune (ambito soggettivo) **SI**
- c. In relazione ai risultati conseguiti nella gestione
  - i. Non sono state registrate perdite di esercizio negli ultimi anni **SI**
  - ii. È stato garantito un tasso rendimento del capitale investito utile/capitale social: **SI**



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

101 - DIREZIONE GENERALE  
RP 101 - DIREZIONE GENERALE

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**  
**Proposta di Delibera di Consiglio Comunale**  
**2025-186 del 05/12/2025**

**OGGETTO:**

REVISIONE PERIODICA EX ART. 20 D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 DELLE SOCIETA' PARTECIPATE – RICOGNIZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE, DIRETTAMENTE ED INDIRETTAMENTE, AL 31 DICEMBRE 2024 ED INDIVIDUAZIONE DI MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs 267/2000 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta in oggetto.

Annotazioni:

Ferrara, 09/12/2025

**IL DIRETTORE GENERALE**  
Sandro Mazzatorta / InfoCert S.p.A.

SHA-256 proposta:



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

101 - DIREZIONE GENERALE  
RP 101 - DIREZIONE GENERALE

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**  
**Proposta di Delibera di Consiglio Comunale**  
**2025-186 del 05/12/2025**

**OGGETTO:**

REVISIONE PERIODICA EX ART. 20 D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 DELLE SOCIETA' PARTECIPATE – RICOGNIZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE, DIRETTAMENTE ED INDIRETTAMENTE, AL 31 DICEMBRE 2024 ED INDIVIDUAZIONE DI MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE

Ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ed alla attestazione di copertura finanziaria della proposta in oggetto.

Annotazioni:

Ferrara, 09/12/2025

**IL DIRIGENTE DI RAGIONERIA**  
Giorgio Bonaldo / InfoCert S.p.A.

SHA-256 proposta:



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

## ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE Delibera di Consiglio Comunale 2025-163 del 19/12/2025

Ufficio proponente: 101 - DIREZIONE GENERALE

### OGGETTO:

REVISIONE PERIODICA EX ART. 20 D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 DELLE SOCIETA' PARTECIPATE – RICOGNIZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE, DIRETTAMENTE ED INDIRETTAMENTE, AL 31 DICEMBRE 2024 ED INDIVIDUAZIONE DI MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE (EMENDAMENTI GRUPPI LA COMUNE DI FERRARA - PD - CIVICA ANSELMO)

Il sottoscritto

### ATTESTA

che la Deliberazione di Consiglio Comunale in oggetto viene affissa in data odierna all'Albo Pretorio on-line del Comune e vi rimarrà dal 22/12/2025 al 05/01/2026.

Esecutiva il 19/12/2025.

Ferrara, 22/12/2025

**L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE**  
Paola Marzola / InfoCert S.p.A.