



Ferrara 09 Ottobre 2026



Al Sindaco del Comune di Ferrara
Al Presidente del Consiglio Comunale di Ferrara

Oggetto: Mozione per l'adesione e sostegno alla proposta di legge di iniziativa popolare per le "Misure per la rigenerazione urbana del commercio e dei servizi di prossimità" e l'istituzione delle Zone Economiche Speciali di Prossimità.

PREMESSO CHE:

- Il progressivo calo delle attività commerciali di vicinato è un fenomeno di portata nazionale: secondo i dati richiamati nella documentazione promossa da Confesercenti, il numero degli esercizi si è ridotto di oltre il 14,3% rispetto al 2012, con effetti che interessano anche i centri storici, i quartieri urbani e i borghi.
- La chiusura delle attività di prossimità non comporta soltanto una perdita economica, ma anche l'indebolimento di presidi sociali e di servizio, con ricadute sulla sicurezza urbana, sulla qualità della vita, sull'attrattività del territorio e sulla vitalità delle comunità locali.
- Il commercio di vicinato e i servizi di prossimità costituiscono un elemento fondamentale del tessuto socio-economico del Comune di Ferrara, garantendo coesione sociale, presidio del territorio, sicurezza urbana e servizi essenziali sia nel centro storico sia nelle frazioni e nelle aree periurbane;
- È necessaria un'azione coordinata tra istituzioni locali, regionali e nazionali per sostenere la rete delle attività economiche di prossimità, salvaguardare i presidi multiservizio e promuovere la rigenerazione urbana.

CONSIDERATO CHE:

- La trasformazione del commercio è accelerata dalla digitalizzazione, dalla concorrenza delle piattaforme online e della grande distribuzione, nonché dai cambiamenti nei consumi e nelle dinamiche demografiche; tali fenomeni rendono necessario un quadro di sostegno capace di tutelare le piccole imprese e i servizi essenziali di prossimità.
- Il commercio di prossimità contribuisce inoltre alla promozione delle produzioni locali e dei prodotti a chilometro zero, alla diffusione dell'occupazione e alla valorizzazione del territorio; la sua riduzione può incidere anche sull'attrattività delle aree interessate e sul loro tessuto economico e immobiliare.

- È presente una proposta di legge di iniziativa popolare recante "*Misure per la rigenerazione urbana del commercio e dei servizi di prossimità*" che delega il Governo ad adottare decreti legislativi per l'istituzione e la disciplina delle **Zone Economiche Speciali di Prossimità**;
- La proposta attribuisce alle Regioni e alle Province autonome il potere di individuare e delimitare le aree urbane o periurbane da destinare a ZESpro, ricomprendendovi gli ambiti in cui gli enti locali abbiano deliberato specifici progetti o programmi di rivitalizzazione;
- Il testo prevede misure a sostegno delle attività economiche, tra cui:
 1. Un **regime fiscale di vantaggio** per le imprese ubicate nelle ZESpro;
 2. Misure di **sostegno finanziario e semplificazione amministrativa** a favore degli esercizi di vicinato esistenti o di nuova apertura;
 3. L'istituzione di un **Fondo per la rigenerazione urbana del commercio e dei servizi di prossimità** presso il Ministero delle Imprese e del Made in Italy, con una dotazione di 600 milioni di euro per l'anno 2026 e di 600 milioni di euro annui a decorrere dal 2027;
 4. L'istituzione di un **Osservatorio per la rigenerazione urbana del commercio e dei servizi di prossimità** con funzioni di monitoraggio, valutazione e indirizzo.

RITENUTO CHE:

- La proposta ZESpro rappresenta un'opportunità per contrastare la desertificazione commerciale attraverso misure fiscali, finanziarie e amministrative, monitorate a livello nazionale.
- L'approvazione di una legge derivante dalle suddette proposte fornirebbe al Comune di Ferrara e alla Regione Emilia-Romagna strumenti normativi e risorse finanziarie utili per pianificare la rivitalizzazione del centro storico, dei quartieri e delle frazioni;
- Sia interesse dell'Amministrazione Comunale sostenere tutte le iniziative volte salvaguardare il commercio di vicinato e al contrasto della desertificazione commerciale.

IL CONSIGLIO COMUNALE DI FERRARA IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA COMUNALE:

1. **Ad esprimere l'adesione e il sostegno del Comune di Ferrara** alla proposta di legge di iniziativa popolare promossa da Confesercenti concernente le "*Misure per la rigenerazione urbana del commercio e dei servizi di prossimità*";
2. **Ad attivarsi presso il Governo e il Parlamento** affinché l'iter d'esame della proposta di legge sia avviato e concluso in tempi rapidi;
3. **A trasmettere la presente mozione** al Ministero delle Imprese e del Made in Italy, ai Presidenti dei Gruppi Parlamentari di Camera e Senato e alla Giunta e Consiglio della **Regione Emilia-Romagna**.
4. A valutare, nell'ambito delle competenze comunali e in raccordo con le associazioni di categoria, ulteriori iniziative di valorizzazione del commercio di vicinato, dei servizi di prossimità e delle produzioni locali, con particolare attenzione al centro storico, ai quartieri e alle frazioni.

Presidenti Gruppi Consiliari:

Francesco Rendine	Civica AFS
Diletta D'andrea	Forza Italia
Stefano Perelli	Lega
Iolanda Madeo	Fratelli d'Italia