



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

150 - SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO E SVILUPPO ECONOMICO
RP 154 - SERVIZIO POLITICHE DEL LAVORO E DELLE PARI
OPPORTUNITA'

Determinazione 2026-2096 del 04/09/2026

OGGETTO:

APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER PARTECIPARE ALLA CO-PROGETTAZIONE CON IL COMUNE DI FERRARA NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA FINALIZZATO AZIONI DI PREVENZIONE SOCIO SANITARIA, DI PROSSIMITA' E A BASSA SOGLIA, DENOMINATI "OLS/RIDUZIONE DEL DANNO" E "INVISIBILE" ANNUALITÀ 2026 – 2027.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso:

- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 25 del 21 gennaio 2025 sono state approvate le Linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato;
- che con deliberazione del Consiglio comunale n. 18 assunta nel corso della seduta del 6 febbraio 2026 sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione - DUP ed i relativi allegati, per il triennio 2026 - 2028;
- che con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 24 febbraio 2026 è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Ferrara per gli esercizi 2026/2028 e relativi allegati;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 83 del 3 Marzo 2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028, affidando ai dirigenti le risorse finanziarie di entrata da acquisire e di spesa da impegnare;
- che con deliberazione della Giunta comunale n. 140 del 12 marzo 2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2024-2026, e successive modifiche, che definisce gli obiettivi annuali e pluriennali dell'Ente;
- che con Decreto Sindacale n. 03/dir/2025 del 25/06/2025 P.G. 119730 gli incarichi dirigenziali sono stati assegnati dal 1° luglio 2025 sino al termine del mandato sindacale, incluso quello della sottoscritta quale Dirigente del Settore Governo del Territorio e Sviluppo Economico fino alla scadenza del mandato sindacale 2024-2029

- che ai sensi dell'art. 6 *bis* della L. n. 241/1990, degli artt. 6, 7 e 14 del DPR n. 62/2013 e dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, il sottoscritto, quale RUP, dichiara di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale rispetto al ruolo ricoperto nel presente procedimento amministrativo.

Premesso inoltre che:

- la Regione Emilia Romagna promuove dal 1996, in collaborazione con le Amministrazioni locali, un sistema di interventi socio-sanitari rivolto alla tutela di vittime di tratta di esseri umani, attraverso la realizzazione dello speciale programma di assistenza previsto dall'art. 18 del decreto legislativo 25 Luglio 1998, n. 286, oltre che una serie di progettualità per prevenire e contenere i danni alla salute di donne e persone transessuali sottoposte a sfruttamento sessuale e dei loro clienti, limitando il diffondersi delle malattie sessualmente trasmissibili e contribuendo alla tutela della salute pubblica;

- tali interventi e progettualità sono denominati *Oltre la Strada*, *Oltre la Strada/Riduzione del Danno* e *Invisibili* ed hanno tempistiche di realizzazione differenti e varie fonti di finanziamento;

- gli interventi di assistenza del progetto "Oltre la Strada" rivolti a vittime di tratta sono sostenuti economicamente con risorse nazionali assegnate attraverso bandi emanati periodicamente dal Dipartimento per le Pari Opportunità presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri ed integrati da risorse finanziarie della Regione Emilia Romagna e degli enti attuatori; attualmente è in fase di attuazione il Bando n. 7 del DPO partito il 1° Agosto 2025 per 16 mesi di attività, il cui affidamento per la sua realizzazione è stato espletato attraverso una manifestazione pubblica di interesse e co-progettazione;

- il Comune di Ferrara partecipa alla rete regionale del progetto "Oltre la Strada" sin dalla sua costituzione attivando programmi di assistenza temporanea e di integrazione sociale a favore delle vittime di tratta, sfruttamento e riduzione in schiavitù ed azioni di riduzione del danno e di prevenzione socio sanitaria (Oltre la Strada -art.18 D. Lgsvo 268/98) oltre ad aderire e partecipare da anni, ai sopra citati progetti di prevenzione socio sanitaria sulla prostituzione outdoor e indoor;

Vista la deliberazione della **Giunta Regionale n.752 del 18 maggio 2026** "Programma annuale 2026: ripartizione delle risorse del fondo sociale regionale ai sensi della L.R. n. 2/2003 e ss.mm.ii. individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'assemblea legislativa n. 120/2017 e al decreto interministeriale del 02 aprile 2025. Programma attuativo povertà 2026";

Richiamato il Paragrafo 4. **Fondi finalizzati: sostegno ai Comuni e alle forme associative di cui all'art. 16 L.R. 2/2003**" dell'Allegato A) della sopra citata Deliberazione di Giunta Regionale n.752/2026 ed in particolare il **punto 4.10 dedicato al Programma Finalizzato 4.10 Azioni di prevenzione sociosanitaria nell'ambito del sistema di interventi regionali "Oltre la Strada"**;

Dato atto che il Piano Sanitario e Sociale Regionale (PSSR) è lo strumento di programmazione integrata dei servizi e degli interventi sociali e sanitari, nonché il principale riferimento per la definizione dei Piani di zona. Il PSSR 2017-2019 è attualmente ancora in vigore e resterà valido fino all'approvazione del nuovo Piano, previsto tra gli obiettivi prioritari della nuova Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna, insediatasi nel dicembre 2024, entro il primo triennio della legislatura;

Ricordato che la caratteristica del Piano Sociale e Sanitario regionale suddetto è la realizzazione di un programma di interventi e politiche socio sanitarie “trasversali”, da parte del sistema Regione Emilia Romagna e degli enti locali, a favore dei cittadini;

Vista la Determinazione Regionale Num. 14336 del 20/07/2026 recante **“Assegnazione e concessione delle risorse del Fondo Sociale Regionale destinate al Programma Finalizzato “Azioni di prevenzione sociosanitaria nell’ambito del sistema di interventi regionali Oltre la Strada” in attuazione della DGR 752/2026 (programma annuale 2026)”** con la quale la Regione Emilia Romagna ha assegnato a questo Comune complessivamente € 36.802,00 di cui:

€ 15.000,00 per la prosecuzione del progetto “Riduzione del danno” - Unità di Strada;

€ 12.000,00 per la prosecuzione del progetto “Invisibile”;

€ 9.802,00 quale quota variabile da ripartirsi tra i due progetti, prevedendo una percentuale di almeno il 50% per la prosecuzione del progetto “Riduzione del danno”;

Considerato che per la prosecuzione delle Azioni del Programma finalizzato, sulle due linee di attività denominati “Riduzione del danno” e Invisibile”, è prevista una compartecipazione finanziaria per gli enti attuatori pari al 30% della somma complessivamente concessa dalla Regione Emilia Romagna;

Dato atto che la compartecipazione del Comune di Ferrara del 30% sull’intera somma ammonta a complessivi € 15.772,29;

DATO ATTO che nel Bilancio di previsione 2026/2028, sono presenti i seguenti Capitoli e Azioni di Bilancio:

- Capitolo e Azione di Entrata 0045501086 “Contributo Regionale per progetto Luna Blu”
- Capitolo e Azione di Uscita 0434709332 “Trasferimenti per progetto Luna Blu’- Invisibile”;
- Capitolo e Azioni di Uscita 23278 06299 “Interventi socio sanitari per progetti Riduzione del danno Unità di strada”

Ritenuta l’opportunità di proseguire nel percorso intrapreso in modo da garantire continuità agli interventi socio sanitari di cui si tratta;

Atteso che il Comune di Ferrara - per la gestione delle varie progettualità in essere a favore di donne vittime di violenza, di persone vittime di tratta e di grave sfruttamento sessuale e/o lavorativo e rivolte alla prostituzione in strada e al chiuso, tra cui quelle oggetto del Programma finalizzato sopra citato, ha periodicamente bandito un Avviso Pubblico per manifestazione di interesse alla co-progettazione, a seguito del quale ha sottoscritto - con il soggetto individuato ed idoneo - una apposita Convenzione Quadro per regolare i rapporti con l’ente gestore affidatario dei servizi e delle attività in parola;

Dato atto che la Convenzione Quadro a suo tempo stipulata per l’affidamento delle attività inerenti i progetti socio sanitari “Riduzione del Danno” e “Invisibile” riguardanti la tutela di persone vittime di tratta e grave sfruttamento sessuale è in scadenza il prossimo 30 settembre e che si rende necessario provvedere alla emissione di un novo Avviso pubblico per dare continuità operativa ai progetti di cui si parla;

Considerato che:

- per aggiornare e integrare, in rispondenza alle esigenze richieste dalle progettualità di cui si tratta, le attività da realizzare negli ambiti di competenza, questa Amministrazione ritiene opportuno sollecitare la formulazione di nuove proposte progettuali da parte di enti del terzo settore;

Richiamate:

- La Legge 8 novembre 2000, n. 328 *Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*, in particolare l'art. 1, comma 5: "Alla gestione ed all'offerta dei servizi provvedono soggetti pubblici nonché, in qualità di soggetti attivi nella progettazione e nella realizzazione concertata degli interventi, organismi non lucrativi di utilità sociale, organismi della cooperazione, organizzazioni di volontariato, associazioni ed enti di promozione sociale, fondazioni, enti di patronato e altri soggetti privati";

- La Legge Regionale 12 marzo 2003, n. 2 *Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*, in particolare l'art 20 che disciplina il ruolo dei soggetti del terzo settore in merito alla programmazione, progettazione, realizzazione ed erogazione degli interventi del sistema locale dei servizi sociali a rete;

- il Regolamento comunale per la disciplina della co-progettazione nel rapporto fra amministrazione comunale ed Enti del Terzo Settore nell'ambito delle politiche sociali del 5 dicembre 2016;

- il Decreto Legislativo n. 117 del 3 luglio 2017 *Codice del terzo settore*, in particolare l'art. 55 che prevede che le amministrazioni pubbliche, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurino il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, ai fini dell'individuazione, da parte della pubblica amministrazione, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili;

Visto l'art. 107 D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Visto l'art. 153 – 5° comma – del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali – D.Lgs n.267/2000 attestante la copertura finanziaria;

Visto l'art. 183 – 1° comma – e l'art. 191 – 1° comma – del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli enti Locali – D. Lgs. N.267/2000;

Visti i pareri favorevoli rispettivamente espressi dal Dirigente Responsabile del Settore Governo del Territorio e Sviluppo Economico nonché Dirigente del Servizio Politiche del Lavoro e Pari Opportunità in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs n.267/2000 e dal Dirigente del Settore Programmazione Finanziaria, Bilancio e Contabilità in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147 bis D. Lgs. N. 267/2000;

Tutto ciò premesso, con votazione unanime resa nei modi di legge;

DETERMINA

1) di approvare per i motivi citati in premessa e che qui si intendono integralmente riportati, l'AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER PARTECIPARE ALLA CO-PROGETTAZIONE CON IL COMUNE DI FERRARA NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA FINALIZZATO AZIONI DI PREVENZIONE SOCIOSANITARIA, DI PROSSIMITA' E A BASSA SOGLIA, DENOMINATI "OLS/RIDUZIONE DEL DANNO" E "INVISIBILE" Annualità 2026 – 2027 allegato A) alla presente Determinazione di cui è parte integrante;

2) di approvare il Modulo di Istanza di partecipazione Allegato B) alla presente Determinazione di cui è parte integrante;

3) di precisare che il presente provvedimento ed i relativi allegati saranno oggetto di pubblicazione nell'Albo pretorio dell'Ente e sul sito web del Comune di Ferrara a cura degli Uffici competenti, per 15 giorni consecutivi; l'Avviso verrà inoltre diffuso attraverso gli organi di stampa e gli altri canali di comunicazione;

4) di dare mandato pertanto ai Servizi competenti di procedere alla pubblicazione dell'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse;

5) di dare atto che la somma complessiva messa a disposizione per l'Avviso di cui all'Allegato A) ammonta complessivamente ad € 52.574,29 derivante da un trasferimento regionale pari ad €36.802,00 oltre ad una quota parte di co-partecipazione di questo Ente pari ad €15.772,29, che saranno impegnate con successivi atti, previo affidamento del servizio di cui si tratta;

6) di dare atto che il Responsabile del procedimento è l'Arch. FABRIZIO MAGNANI Dirigente del Settore Governo del Territorio e Sviluppo Economico nonché Dirigente del Servizio Politiche del Lavoro e Pari Opportunità di questo ente che si occuperà di adottare gli atti gestionali successivi e propedeutici per l'esecuzione della procedura di cui si tratta, ed in particolare di provvedere alla nomina della Commissione Esaminatrice per la valutazione delle domande pervenute;

7) di dare atto che Il Servizio Politiche del Lavoro e Pari Opportunità provvederà alla vigilanza degli obblighi previsti dalla Legge 4 agosto 2017, n. 124, art. 1, comma 125-129 – Adempimento degli obblighi di trasparenza e di pubblicità, così come disciplinati dalla Circolare del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 2 del 11/01/2019.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Fabrizio Magnani / InfoCert S.p.A.