



# COMUNE DI FERRARA

## ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

### SEDUTA DEL 10 DICEMBRE 2012

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di **I** invito, con avviso in data **5/12/2012**, n° **89998**, si sono oggi riuniti nella sala delle adunanze alle **ore 15,00** con la Presidenza del Signor COLAIACOVO Francesco - Presidente del Consiglio Comunale – i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dalla Signora FERRARI Dr.ssa Luciana – Vice Segretario Generale del Comune di Ferrara (Classe 1/A).

**CONSIGLIERI:** assegnati n° **40 + 1** - in carica n° **40 + 1** - intervenuti n° **29**

**1.** COLAIACOVO Francesco – PRESIDENTE

- 2.** BALESTRA Enrico
- 3.** BARBIRATI Raffaele
- 4.** BIANCHI Ilaria
- 5.** BRAGHIROLI Giannantonio
- 6.** BREGOLA Irene
- 7.** CAVICCHI Francesca
- 8.** CAVICCHI Giovanni
- 9.** CIMARELLI Luca
- 10.** CORAZZARI Cristina
- 11.** CRISTOFORI Tommaso

- 12.** DURANTE Enzo
- 13.** FERRARI Annalisa
- 14.** FIORBELLI Donato
- 15.** FORTINI Andonio
- 16.** LEVATO Francesco
- 17.** LUCCI Marco
- 18.** MERLI Simone
- 19.** NARDELLA Luca
- 20.** PORTALUPPI Francesco
- 21.** RENDINE Francesco

- 22.** RESCA Giulia
- 23.** RICCIARDELLI M. Adelina
- 24.** SASSO Giorgio Scalabrino
- 25.** TAFURO Antonio
- 26.** TALMELLI Alessandro
- 27.** TAVOLAZZI Valentino
- 28.** TOSI Ruggero
- 29.** VACCARI Luca

### ASSESSORI:

- |                          |                           |
|--------------------------|---------------------------|
| <b>1.</b> FUSARI Roberta | <b>4.</b> MASIERI Luciano |
| <b>2.</b> MAISTO Massimo | <b>5.</b> SAPIGNI Chiara  |
| <b>3.</b> MARATTIN Luigi | <b>6.</b> ZADRO Rossella  |

**SCRUTATORI NOMINATI:** LEVATO – SASSO - RESCA

(O M I S S I S)

Visto della Ragioneria  
Tributi

### Inviata copia:

**Istituzione dell'Imposta di Soggiorno.**

- Servizio Servizi Tributari
- Ragioneria/Entrate
- Ragioneria/Bilanci
- Informacittà
- U.O. Manifestazioni Culturali
- S.S.I.
- Amministrazione Provinciale

Il Presidente dà la parola all'Ass. Marattin il quale illustra la pratica in oggetto.

Dichiarata aperta la discussione e visto che nessun Consigliere chiede di parlare, il Presidente pone in votazione il sottoriportato schema di delibera proposto dalla Giunta Comunale:

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**PREMESSO** che l'art. 4 del Decreto Legislativo 14/3/2011, n. 23, «Disposizioni in materia di federalismo municipale», ha:

- a) introdotto la possibilità per i Comuni capoluogo di provincia di istituire, con deliberazione del Consiglio Comunale, un'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, da applicare, secondo criteri di gradualità in proporzione al prezzo, nella misura massima di cinque euro per notte di soggiorno;
- b) previsto che il gettito derivante dall'imposta di soggiorno sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali;
- c) disposto, altresì, che con regolamento nazionale da adottare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del D.Lgs 14.3.2011, n. 23, sia dettata la disciplina generale di attuazione dell'imposta, in conformità della quale i Comuni, con proprio regolamento, da adottare ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs 15.12.1997, n. 446, sentite le associazioni maggiormente rappresentative dei titolari delle strutture ricettive, hanno facoltà di disporre ulteriori modalità applicative del tributo, nonché di prevedere esenzioni e riduzioni per particolari fattispecie o per determinati periodi di tempo;

**RILEVATO** che, ai sensi del medesimo art. 4, nel caso di mancata emanazione del regolamento nazionale entro il citato termine di sessanta giorni dall'entrata in vigore del D.Lgs 14.3.2011, n. 23 (decreto entrato in vigore il 7.4.2011) i Comuni possono comunque adottare gli atti ivi previsti, vale a dire il regolamento disciplinante l'imposta;

**CONSIDERATO** che il Comune di Ferrara, a seguito della riduzione dei trasferimenti statali, non sarebbe in grado di mantenere i livelli di manutenzione della città e l'erogazione dei servizi sinora garantiti, in materia di turismo, di beni culturali, ambientali e di servizi pubblici locali, e, che pertanto, si rende necessario istituire l'imposta di soggiorno tenuto conto delle finalità specifiche di destinazione, ante descritte, cui l'imposta medesima è vincolata per espressa previsione di legge;

**RILEVATO**, altresì, che la Città di Ferrara rappresenta un'importante meta del turismo nazionale ed internazionale, come dimostrano anche le presenze rilevate dall'ufficio statistica nell'ultimo triennio, che, in particolare si attestano mediamente su quelle rilevate per l'anno 2010, che vengono qui di seguito rappresentate:

- settore alberghiero: tot. arrivi n. 136.493; tot. presenze n. 261.821;

- settore extralberghiero- esercizi complementari : arrivi n. 43.313; presenze n. 103.312; per un totale complessivo di: arrivi n. 179.806; presenze n. 365.133; permanenza media n. 2 pernottamenti;

**CONSIDERATO** che:

a) le presenze rilevate nel triennio 2008-2010 testimoniano un, seppur lieve, decremento del flusso turistico, fatto salvo per il 2011 ( tot. presenze n. 449.522), ove il dato è da ritenersi falsato per la incrementata presenza di Militari N.A.T.O che hanno alloggiato nelle strutture del territorio;

b) per poter incentivare e, comunque, almeno mantenere costante negli anni sul territorio la presenza turistica, occorre investire in tale ambito, migliorando ed offrendo adeguati servizi pubblici ed idonei interventi per la conservazione ed il miglioramento del patrimonio artistico ed ambientale e per la organizzazione e realizzazione di eventi culturali, e, conseguentemente un costante impegno di risorse finanziarie;

**DATO ATTO** che il regolamento governativo previsto dal comma 3 del citato art. 4 non è stato ancora emanato, per cui l'ente ha la facoltà di adottarne uno proprio che disciplini nel Comune di Ferrara l'applicazione dell'imposta di soggiorno;

**RITENUTO**, pertanto, sentite ed informate anche le associazioni maggiormente rappresentative di categoria dei titolari delle strutture ricettive, di istituire l'imposta di soggiorno prevista dall'art. 4 del D.Lgs 14.3.2011, n. 23, fissandone la decorrenza nell'anno di prima applicazione, dal 01.06.2013, al fine di semplificare l'attività dei gestori delle strutture ricettive nel primo anno di imposizione;

**CONSIDERATO** , altresì , che:

- le recenti pronunce dei giudici del Tar Veneto, Toscana, ecc. hanno ritenuto infondata la censura relativa alla commisurazione dell'imposta alle "stelle", "chiavi" o "spighe" delle strutture ricettive, in quanto non verrebbe a violare la previsione dell'art. 4 del D.lgs. n. 23 del 2011 laddove prevede che l'imposta sia determinata nel suo ammontare *"secondo criteri di gradualità in proporzione al prezzo;*
- il medesimo criterio di commisurazione, confermato, pertanto, anche dalle recenti pronunce dei Tar in materia, sarà adottato dal Comune di Ferrara nella determinazione della misura di imposta, che, come tale ,terrà conto della tipologia e classificazione delle strutture ricettive locali in "stelle", "soli", "spighe, etc.... Tale criterio, , infatti, tenendo conto delle caratteristiche e dei servizi offerti dalle singole strutture ricettive , conseguentemente, ricomprende anche quello del prezzo applicato;

**PRESO ATTO** che ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera f), del D.Lgs 18.8.2000, n. 267 e successive modificazioni, spetta al Consiglio Comunale l'istituzione e l'ordinamento dei tributi con esclusione della determinazione delle relative aliquote o misure di imposta, la cui determinazione rimane quindi di competenza della Giunta Comunale che le dovrà approvare con successivo atto entro i termini di approvazione del bilancio di previsione;

**VISTI:**

- l'art. 53, comma 16 L. 388/2000, che dispone :*"gli Enti Locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette aliquote, se approvate*

*successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento."* ;

- *l'art. 52 D.Lgs. 446/1997 e s.m.i., in materia di potestà regolamentare generale delle entrate;*

**VISTE** le disposizioni di principio contenute nella L. 212/2000 (Disposizioni in materia di Statuto dei diritti del Contribuente) e successive modificazioni, informate alla semplificazione, correttezza, collaborazione, buona fede, chiarezza, trasparenza, certezza, conoscenza e motivazione degli atti, nonché irretroattività delle norme tributarie;

**VISTO**, in particolare l'art. 3, comma 2, della L. 212/2000 , che così dispone: *In ogni caso, le disposizioni tributarie non possono prevedere adempimenti a carico dei contribuenti la cui scadenza sia fissata anteriormente al sessantesimo giorno dalla data della loro entrata in vigore o dell'adozione dei provvedimenti di attuazione in esse espressamente previsti.*

**VISTO** il D.Lgs. 267/2000, all'art. 42 , che prevede tra gli atti di competenza del Consiglio Comunale quello relativo all'istituzione ed all'ordinamento dei tributi, fatta eccezione per la determinazione delle aliquote, di competenza della Giunta Comunale;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

**SENTITE** le Associazioni di categoria maggiormente rappresentative dei titolari delle strutture ricettive locali, in conformità al dettato di cui all'art. 4 in questione;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa,e/o diminuzione di entrata, ma solo una maggiore entrata per l' anno 2013, che si stima pari ad € 350.000,00, ma che sarà esplicitata con successivo atto di Giunta, in sede di determinazione della misura dell'imposta di soggiorno, diversificata per tipologia ("stelle", "soli", etc.....) di struttura ricettiva;

**VISTI** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Settore Finanze ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18/8/2000 n. 267, tenuto conto anche delle recenti modifiche intervenute dal D.L. n. 174/2012;

**SENTITE** la Giunta Comunale e la 1<sup>^</sup> Commissione Consiliare;

### **DELIBERA**

Per quanto esposto in narrativa, che qui è da intendersi integralmente trascritto:

- di istituire l'imposta di soggiorno così come prevista dall'art. 4 del D.Lgs 14/3/2011, n. 23, disponendo l'applicazione della medesima, nel primo anno di imposizione, a far tempo dall'1/6/2013;
- di adottare con successivo atto il Regolamento disciplinante l'imposta di soggiorno da applicare nei confronti di coloro che alloggeranno dall'1/6/2013 nelle strutture ricettive situate sul territorio comunale;
- di predisporre, in collaborazione con l'U.O Manifestazioni Culturali e Turismo - Politiche per la pace, la modulistica che dovrà essere fornita ai gestori delle strutture in virtù di quanto stabilito nel regolamento che si adotterà, anche in prospettiva della compilazione on line della medesima, unitamente ad apposita informativa in versione multilingue;

- di dare mandato all'Ufficio Sistemi Informativi Territoriali di curare tutta la fase di gestione dati /documenti/ modulistica ecc., afferenti l'imposta onde consentire, entro il termine fissato dell'1/6/2013, che determinate funzioni, quali a titolo esemplificativo, compilazione modulistica, pagamento e calcolo imposta ,ecc., siano possibili anche on line;
- di dare atto che le misure dell'imposta di soggiorno, distinte per tipologia di struttura ricettiva, saranno approvate dalla competente Giunta con successivo atto, con cui verrà, altresì, specificata l'entrata che per l'anno 2013 è stata stimata, prudenzialmente, in € 350.000,00,
- di dare mandato alla competente U.O. Manifestazioni Culturali e Turismo - Politiche per la pace, affinché, successivamente alla adozione del regolamento disciplinante l'imposta, proceda ad inoltrare a tutte le strutture ricettive presenti sul territorio ed alle relative associazioni di categoria maggiormente rappresentative, informazione della avvenuta adozione, della misura dell'imposta, della relativa modulistica, dell'informativa multilingue dal medesimo predisposta, e di tutti gli atti alla medesima collegati, direttamente reperibili e scaricabili dal sito istituzionale Web del Comune di Ferrara;
- di dare atto che il dirigente responsabile del Servizio Servizi Tributarî, per la parte di competenza, unitamente al dirigente responsabile U.O. Manifestazioni Culturali e Turismo - Politiche per la Pace, provvederanno all'esecuzione dei successivi atti, in attuazione al presente atto deliberativo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267;
- di dare, altresì, atto che il dirigente responsabile del presente procedimento è il dirigente del Servizio Servizi Tributarî, Pierina Dott.ssa Pellegrini.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° 29  
CONSIGLIERI VOTANTI: N° 29  
VOTI FAVOREVOLI: N° 24  
VOTI CONTRARI: N° --  
ASTENUTI: N° 5 (Cons.ri Cimorelli, Fortini, Levato, Rendine e Tavolazzi)

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama approvata la deliberazione nel preciso testo sopraportato.

**Il Vice Segretario Generale**  
**FERRARI Dr.ssa Luciana**

**Il Presidente del Consiglio Comunale**  
**COLAIACOVO Dr. Francesco**

