



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

AVVISO PUBBLICO

INVITO A PRESENTARE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PER LA DEFINIZIONE DEL PARTENARIATO E L'ELABORAZIONE DI UNA PROPOSTA PROGETTUALE DA CANDIDARE NELL'AMBITO DEL 4° BANDO DELL'INIZIATIVA URBANA EUROPEA - EUROPEAN URBAN INITIATIVE SUL TOPIC "CLIMATE ACTION, ENVIRONMENT AND CLEAN ENERGY"

Art. 1 - Premessa¹

Il Comune di Ferrara, attraverso l'azione congiunta di tutti gli Assessorati e gli Uffici competenti, intende partecipare al 4° bando del Programma Europeo *European Urban Initiative* (di seguito, EUI), pubblicato dalla Commissione Europea il 25 febbraio 2026 ed avente come scadenza per la presentazione delle proposte progettuali il 15 giugno 2026.

Il Programma EUI rappresenta uno strumento essenziale per sostenere le città europee, creare capacità e conoscenze, sostenere l'innovazione e sviluppare soluzioni innovative trasferibili e scalabili per le sfide urbane a livello dell'Unione europea.

Attraverso questo quarto invito a presentare proposte EUI-IA, le autorità urbane avranno la possibilità di proporre soluzioni (siano esse prodotti, servizi o processi) nuove per il loro contesto specifico, anche se tali soluzioni sono già state messe in pratica, testate o in certa misura sperimentate altrove nell'UE.

Nell'ambito di questo invito a presentare proposte, ciascun progetto può ricevere fino a un massimo di 2 milioni di EUR di cofinanziamento del FESR e l'attuazione del progetto dovrebbe avvenire entro un termine massimo di 2 anni.

Per il presente invito a presentare proposte è stato stanziato un bilancio indicativo di 60 milioni di EUR del FESR (soggetto a disponibilità di bilancio).

L'iniziativa EUI richiede altresì che le proposte progettuali siano predisposte con il coinvolgimento di diversi attori che operano sulle tematiche affrontate dai progetti stessi, mediante la creazione di un partenariato che può includere istituzioni, agenzie, imprese profit e non profit, enti del Terzo Settore e associazioni. L'identificazione dei partner deve avvenire nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento.

La documentazione completa relativa all'iniziativa e in particolare alla 4^a call è disponibile sul sito del Programma European Urban Initiative <https://www.urban-initiative.eu/>

¹ Rif. "Capitolato d'Oneri - INIZIATIVA URBANA EUROPEA - AZIONI INNOVATIVE - Quarto invito a presentare proposte 25/02/2026 - 15/06/2026", reperibile al seguente link: <https://www.urban-initiative.eu/calls-proposals/fourth-call-proposals-innovative-actions>



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

Art. 2 - Tematica di lavoro

I topic del 4° bando EUI sono i seguenti:

- Topic 1: Competitività, digitalizzazione, innovazione e investimenti;
- Topic 2: Inclusione sociale e uguaglianza;
- Topic 3: Sicurezza, protezione e preparazione;
- Topic 4: Accessibilità, sostenibilità, qualità e inclusività dell'abitare e degli edifici;
- Topic 5: Azione climatica, ambiente e energia pulita;
- Topic 6: Mobilità.

L'Amministrazione del Comune di Ferrara, in coerenza con le proprie linee di mandato, ha elaborato un primo schema di proposta che risponde ai temi delineati dalla Commissione e dall'organismo di gestione del Programma EUI, incardinato principalmente sul **Topic 5: Azione climatica, ambiente e energia pulita** e comprendente anche aspetti relativi al **Topic 1: Competitività, digitalizzazione, innovazione e investimenti**.

La proposta articola una soluzione ancorata alle sezioni di seguito descritte:

Contesto urbano e vulnerabilità climatica di Ferrara

Il territorio del Comune di Ferrara presenta un profilo di vulnerabilità climatica specifico e ben documentato, determinato dalle caratteristiche del territorio che rendono particolarmente urgente lo sviluppo di soluzioni innovative per la transizione ecologica. Al contempo, la città è caratterizzata da una significativa estensione del verde urbano e da una significativa fascia agricola periurbana, elementi che costituiscono tanto una risorsa quanto una sfida gestionale di rilievo. I documenti pianificatori e di policy dell'Ente, oltre alle elaborazioni sviluppate nel tempo attraverso progetti ugualmente finanziati dall'Unione Europea, ancorano la sfida a dati specifici, raccolti nel portale Open Data dell'Amministrazione.

Ambito di intervento del progetto

In coerenza con il quadro di policy, il Comune di Ferrara intende sviluppare una proposta progettuale che si colloca all'intersezione di tre ambiti tematici:

- la gestione innovativa e digitalmente abilitata dell'infrastruttura verde urbana e periurbana;
- la valorizzazione dei servizi ecosistemici erogati dall'infrastruttura verde, con riferimento tanto al verde pubblico quanto a quello privato e al comparto agricolo;



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

- la definizione di strumenti e meccanismi innovativi di economia circolare applicati alla gestione del patrimonio verde, capaci di coinvolgere tanto la Pubblica Amministrazione quanto i soggetti privati.

Il progetto si propone di sviluppare soluzioni localmente innovative, non ancora adottate nel contesto ferrarese, testabili in condizioni reali nell'arco della durata prevista per la realizzazione delle azioni progettuali dal bando EUI, e con un potenziale esplicito di trasferibilità e scalabilità ad altri contesti urbani europei, in particolare a città di medie dimensioni con caratteristiche territoriali analoghe.

Risultati attesi e coerenza con i Topic

La proposta progettuale mira a produrre risultati visibili e verificabili entro la durata del progetto. In particolare, il progetto intende:

- rafforzare la capacità del Comune di Ferrara di misurare, monitorare e valorizzare il patrimonio verde urbano e agricolo quale componente attiva della strategia di mitigazione e adattamento climatico;
- sperimentare meccanismi innovativi di coinvolgimento e incentivazione dei soggetti privati nel rafforzamento dell'infrastruttura verde comunale;
- generare strumenti replicabili per l'ottimizzazione dell'impiego di risorse per la manutenzione e sviluppo del verde.

I risultati attesi sono concepiti come direttamente connessi alle priorità del quadro di riferimento delle azioni del Programma EUI, con speciale riferimento alla Urban Agenda for the EU (2016)², alla EU Agenda for Cities (2025)³, e alla New Leipzig Charter (2020)⁴.

Art. 3 - Selezione dei delivery partner

In linea con quanto previsto dal bando EUI-IA, il Comune di Ferrara si propone come Autorità Urbana capofila e intende creare un partenariato solido e variegato che raggruppi soggetti partner complementari per competenze e ambiti di intervento, che partecipi alla definizione, progettazione, candidatura, realizzazione cofinanziata del progetto. Nell'ottica della migliore realizzazione degli obiettivi e dei processi di progetti, tale partenariato potrà essere composto anche da soggetti attivi in ambito internazionale.

Nell'ambito del partenariato, il Comune di Ferrara agirà come autorità di prima categoria in carico della presentazione della proposta⁵ ed ente responsabile della realizzazione e della

² Urban Agenda for the EU (Patto di Amsterdam, 2016)

<https://www.urbanagenda.urban-initiative.eu/urban-agenda-eu>

³ EU Agenda for Cities: Driving Growth and Prosperity (3 dicembre 2025)

https://ec.europa.eu/regional_policy/information-sources/publications/communications/2025/eu-agenda-for-cities-2025_en

⁴ New Leipzig Charter https://ec.europa.eu/regional_policy/policy/themes/urban-development/agenda_en

⁵ Cfr. art. 2 Autorità ammissibili - chi può presentare la domanda del Capitolo d'oneri citato



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

gestione dell'intero progetto. Qualora il progetto risultasse finanziato, il Comune di Ferrara, in qualità di Autorità Urbana, sottoscriverà i documenti contrattuali con l'Entità delegata dalla Commissione e riceverà il contributo FESR da distribuire ai delivery partner a seconda dei loro ruoli e responsabilità, oltre che della distribuzione del budget approvato dall'Autorità di Gestione del Programma.

Il Comune di Ferrara intende individuare un partenariato composto da **5-6 delivery partner**, intenzionati a collaborare alla redazione e possibile implementazione del progetto in ottica collaborativa, contribuendo al processo di miglioramento delle performance del patrimonio di infrastruttura verde attraverso le leve descritte nella sezione tematica del presente documento. A tal fine, i partner selezionati dovranno essere portatori di esperienze e conoscenze caratterizzate da buon livello di innovatività e ottimo impatto da valorizzare all'interno di un progetto coerente, coeso, ed efficace nei contenuti e nelle modalità, aderente alle tipologie di azioni definite dal bando EUI-IA.

L'Amministrazione Comunale intende procedere alla costruzione del partenariato nel rispetto dei principi di trasparenza ed evidenza pubblica del processo ed individuare soggetti che rispettino i requisiti richiesti dal bando; successivamente, l'Amministrazione intende procedere alla definizione della proposta secondo le modalità della co-progettazione e della sussidiarietà orizzontale. I delivery partner saranno parte attiva della definizione del progetto nell'ambito del quale si impegneranno a realizzare azioni specifiche.

L'Amministrazione ritiene opportuno procedere ad un avviso pubblico per l'individuazione dei delivery partner che non si configura come indagine di mercato, avendo unicamente lo scopo di individuare i partner di progetto, favorendo la più ampia partecipazione da parte di soggetti pubblici e privati; il presente avviso non costituisce neppure un invito a presentare offerte al pubblico ex art. 1336 c.c. o promessa al pubblico ex art. 1989 c.c..

Oltre al gruppo dei delivery partner, si identificherà un gruppo più ampio di stakeholder (soggetti interessati), che concorrerà all'efficace realizzazione del progetto. Con la presentazione della manifestazione di interesse i proponenti, se selezionati, si impegnano a partecipare al partenariato come previsto dal citato bando, insieme agli altri soggetti selezionati. L'Amministrazione comunale, se non valuterà un proponente o una proposta idonea alla partecipazione in qualità di delivery partner, si riserva di proporre al candidato altre forme di collaborazione in qualità di stakeholder; il soggetto proponente potrà accettare o rifiutare la proposta dell'Amministrazione.

Art. 4 - Soggetti ammissibili

L'ammissibilità dei singoli soggetti verrà verificata in base a quanto stabilito dal 4° bando EUI-IA, con particolare riferimento all'articolo 6.1 Partenariato del Capitolato d'Oneri, in cui il ruolo di delivery partner/partner di realizzazione è descritto come di seguito: "Qualsiasi organizzazione dotata di personalità giuridica può ricoprire il ruolo di Partner di realizzazione



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

in un progetto dell'EUI-IA. I Partner di realizzazione hanno un ruolo attivo nella progettazione e nell'attuazione del progetto e sono responsabili della realizzazione di attività specifiche e della produzione dei relativi risultati tangibili finali/output”.

Per l'ammissibilità alla valutazione il Comune di Ferrara adotta per analogia le cause di esclusione dalla partecipazione a una procedura d'appalto o concessione di cui all'art. 94, 95, 96 e 98 D.Lsg. 36/2023 e i casi di incompatibilità o conflitto di interessi previsti dalla normativa vigente. Pertanto, i soggetti candidati saranno ammessi a valutazione qualora nei termini previsti dal presente avviso non incorrano in nessuna di tali cause di esclusione e in condizione di incompatibilità. Tali condizioni andranno dichiarate ai sensi del DPR 445/2000 nella manifestazione di interesse.

Inoltre, i soggetti destinatari devono risultare in possesso, pena la non ammissibilità, dei seguenti ulteriori requisiti, comprovati a mezzo di autodichiarazione:

- a) essere nel pieno e libero esercizio dei propri diritti, non in liquidazione volontaria e non sottoposti a procedure concorsuali;
- b) operare nel rispetto delle vigenti normative in materia di edilizia ed urbanistica, in materia di tutela ambientale, sicurezza e tutela della salute nei luoghi di lavoro, delle normative per le pari opportunità tra uomo e donna e delle disposizioni in materia di contrattazione collettiva nazionale e territoriale del lavoro con particolare riferimento agli obblighi contributivi e a quanto disposto dagli artt. 4 e 7 della LR 18 settembre 2007, n. 16 “Disposizioni dirette alla tutela del lavoro, al contrasto e all'emersione del lavoro non regolare”;
- c) aver restituito agevolazioni pubbliche godute per le quali è stata disposta la restituzione;
- d) essere in regola con la disciplina antiriciclaggio di cui al D.Lgs 21 novembre 2007, n. 231;
- e) essere in regola con gli obblighi contributivi risultanti dal DURC o da altra documentazione equivalente nel caso di soggetto appartenente ad altro Stato europeo;
- f) non rientrare tra coloro che hanno ricevuto e, successivamente, non rimborsato o depositato in un conto bloccato, gli aiuti individuati quali illegali o incompatibili dalla Commissione europea;
- g) non essere stati destinatari, nei tre anni precedenti la data di comunicazione di ammissione alle agevolazioni, di provvedimenti di revoca totale di agevolazioni pubbliche, ad eccezione di quelli derivanti da rinunce da parte delle imprese;
- h) non trovarsi in condizioni tali da risultare un'impresa in difficoltà così come definita dagli Orientamenti comunitari sugli aiuti di Stato per il salvataggio e la ristrutturazione delle imprese in difficoltà pubblicati nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea C244 del 1.10.2004;



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

i) non avere contenziosi giuridici in corso con il Comune di Ferrara.

Tali requisiti andranno dichiarati ai sensi del DPR 445/2000 nella manifestazione di interesse. Le manifestazioni di interesse di soggetti privi dei requisiti suddetti non saranno prese in considerazione. Le candidature alla presente manifestazione di interesse possono essere presentate in lingua italiana o inglese.

Art. 5 - Idoneità economica

I potenziali delivery partner devono dimostrare di possedere requisiti di capacità economica comprovati a mezzo di autodichiarazione all' idoneità sul piano economico e finanziario ad assumere gli obblighi derivanti dal progetto così come previsto dal bando EUI-IA, quali ad esempio l'obbligo a garantire un cofinanziamento, per la quota parte di competenza del progetto nella misura minima del 20% (sia che consista nella valorizzazione di beni, servizi o personale messi a disposizione gratuitamente del progetto o che si sostanzia invece in spese da sostenere effettivamente o in entrambe le formulazioni).

Le informazioni di dettaglio relative alla gestione finanziaria del progetto sono consultabili all'**art. 5 "Principi di Finanziamento" del Capitolato d'Oneri del 4° bando EUI-IA**. Si invita inoltre a verificare le tipologie di costi ammesse a valere sul progetto disciplinate all'art. 6.4 "Tipi di costo" del detto Capitolato.

Tale dichiarazione di idoneità andrà resa con autocertificazione. L'Amministrazione si riserva di chiedere ulteriore documentazione una volta vagliate le proposte ricevute.

Art. 6 - Competenza e coerenza del partenariato

Il gruppo dei delivery partner dovrà garantire uno sviluppo della progettazione, della candidatura e dell'attuazione coerente con l'idea progettuale sopra descritta, al massimo livello di innovazione e competenza. I singoli soggetti che rientreranno nel partenariato saranno responsabili della realizzazione e del cofinanziamento di specifiche azioni e della produzione dei rispettivi output, pertanto l'Amministrazione Comunale auspica la partecipazione di enti profit e non-profit attivi negli ambiti tematici dell'idea progettuale.

L'Amministrazione Comunale sarà particolarmente attenta nel verificare che il partenariato assicuri, nel suo complesso, la presenza di **competenze trasversali** inerenti:

- la gestione innovativa e digitalmente abilitata del patrimonio verde urbano e periurbano, con riferimento tanto al verde pubblico quanto al verde privato e al comparto agricolo, al fine di garantire la capacità tecnica di sviluppare e implementare le soluzioni previste dal progetto sul territorio comunale;



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

- la misurazione, quantificazione e valorizzazione dei servizi ecosistemici erogati dall'infrastruttura verde, con particolare riferimento alla capacità di sequestro del carbonio, anche attraverso metodologie e standard riconosciuti a livello europeo e internazionale;
- la definizione e sperimentazione di strumenti di finanza verde e di meccanismi economici innovativi applicati alla gestione del patrimonio verde, al fine di coinvolgere soggetti pubblici e privati nel rafforzamento dell'infrastruttura verde locale;
- la progettazione e sviluppo di soluzioni digitali per la gestione e il monitoraggio del territorio, con capacità di integrazione con le infrastrutture dati esistenti dell'Amministrazione e con i sistemi informativi territoriali comunali;
- la capacità di attuare strategie efficaci di comunicazione e disseminazione del progetto, a livello locale, sovralocale ed europeo, anche per mezzo di reti e infrastrutture di comunicazione riconosciute ed attive.

I delivery partner dovranno altresì dimostrare di poter interagire efficacemente nell'ambito di un progetto integrato e complesso, con una forte componente di innovazione metodologica; pertanto, dovrà essere assicurata all'interno del gruppo dei delivery partner una significativa presenza di soggetti portatori di:

- precedenti esperienze nella **partecipazione a reti, cluster o progetti complessi di rilievo sovralocale**, che comprovino la capacità di integrare la propria progettualità nell'ambito di un partenariato operativo multidisciplinare;
- **competenze gestionali e manageriali testate** nell'ambito di progettualità complesse, preferibilmente finanziate dall'Unione Europea;
- dimestichezza nell'operare a livello europeo e internazionale, con capacità di contribuire alla **componente di trasferimento delle soluzioni** sviluppate ad altri contesti urbani europei;
- esperienze e alto grado di capacità di innovazione nel proprio ambito d'azione, comprovate da precedenti successi progettuali o imprenditoriali, e/o da riconoscimenti, premi o pubblicazioni di rilievo.

Le caratteristiche sopra descritte dovranno emergere dalla manifestazione d'interesse e saranno oggetto di valutazione.

Art. 7 - Modalità di partecipazione

Le candidature devono essere inviate via PEC entro e non oltre le **ore 12:00 del giorno 11 maggio 2026** al seguente indirizzo di Posta Elettronica Certificata: direzione.generale@cert.comune.fe.it. L'invio della domanda dovrà recare ad oggetto "Manifestazione di interesse a partecipare al progetto EUI Call 4".



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

I soggetti interessati dovranno procedere all'invio della domanda di partecipazione di cui è allegato il format (**Allegato A**), completa di tutti i documenti richiesti e sottoscritta con firma digitale o autografa del legale rappresentante.

Art. 8 - Modalità di valutazione

Una Commissione Tecnica formata da Dirigenti e Funzionari del Comune di Ferrara avrà il compito di scegliere il partenariato. Essa si riunirà entro 7 giorni dalla scadenza del presente invito e procederà a:

- Verificare l'ammissibilità dei singoli soggetti candidati.
- Valutare le candidature dei soggetti ammissibili in base ai seguenti criteri:

Coerenza metodologica	Coerenza, innovatività e qualità della metodologia proposta per la partecipazione alle fasi di ideazione, definizione e realizzazione del progetto. In particolare, il bando EUI-IA richiede lo sviluppo di una metodologia progettuale e di implementazione delle azioni e dei tematismi innovativa, bottom-up, scalabile e trasferibile in ambito europeo.
	Esperienza tematica Ampiezza e rilevanza dell'esperienza nella progettazione e realizzazione di soluzioni innovative rispetto alle tematiche inerenti al bando e all'idea progettuale delineata dall'avviso, in particolare per quanto riguarda: <ul style="list-style-type: none">- gestione innovativa e digitalmente abilitata del patrimonio verde urbano e periurbano;- misurazione, quantificazione e valorizzazione dei servizi ecosistemici erogati dall'infrastruttura verde, in particolare per mezzo di metodologie standard riconosciute a livello europeo;- definizione e sperimentazione di strumenti di finanza verde e di meccanismi economici innovativi;- coinvolgimento dei target beneficiari degli output di progetto;- comunicazione e disseminazione a livello locale, sovralocale ed europeo.



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

	Esperienza progettuale Ampiezza e rilevanza dell'esperienza nella partecipazione e conduzione di progetti complessi e in particolare progetti finanziati dall'Unione Europea
Pertinenza del soggetto e della proposta	Innovatività e valore aggiunto dell'azione proposta e coerenza e complementarità del soggetto proponente nell'ambito del costituendo partenariato, sia rispetto alle tecnologie impiegate e/o proposte che dell'integrazione delle stesse rispetto all'operatività dell'Amministrazione

La Commissione procede quindi all'individuazione del partenariato con cui partecipare alla candidatura e comunica gli esiti ai candidati. Si ricorda che, in ogni caso, il presente avviso non intende porre in essere alcuna procedura concorsuale e non prevede graduatorie, attribuzioni di punteggio e/o altre classificazioni di merito, né comporta diritto alcuno di ottenere un incarico professionale o un contributo da parte del Comune.

In ogni caso, l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'individuazione di nessuna domanda se nessuna manifestazione d'interesse risultasse, a insindacabile giudizio dell'Amministrazione, idonea in relazione all'oggetto dell'avviso.

Art. 9 - Fasi di lavoro successive

All'insieme dei delivery partner ammessi sarà offerta la possibilità di partecipare al tavolo di co-progettazione finalizzato alla redazione del progetto in risposta al bando EUI-IA. Il progetto candidato sarà coordinato dal Comune di Ferrara e partecipato anche finanziariamente, nella misura disposta dalla call for proposals, dai partner. Qualora il progetto risultasse vincitore del grant, i partner saranno chiamati a sottoscrivere accordi di progetto specifici, nel rispetto della normativa vigente a livello nazionale ed europeo.

Sino al momento della candidatura il partenariato è suscettibile di rimodulazioni finalizzate alla buona costruzione del progetto.

La partecipazione al processo di costruzione del partenariato e della candidatura è un'attività volontaria, collaborativa e collettiva e non configura in alcun modo l'instaurarsi di rapporti di servizio o la maturazione di diritti a compensi da parte dei potenziali partner. Qualora il progetto presentato non venga approvato - per qualunque motivo - il soggetto proponente non potrà richiedere al Comune di Ferrara alcuna forma di compenso, nemmeno a titolo di indennità, risarcimento o altro emolumento comunque denominato e il Comune di Ferrara potrà, a suo insindacabile giudizio, ripresentare il progetto, opportunamente riveduto e corretto in accordo con i soggetti coinvolti, in successivi bandi comunitari o nazionali.



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

Con i delivery partner scelti verranno stipulati accordi previsti dal bando e dalla normativa vigente. La presente proposta non dà origine ad alcun accordo di tipo economico, solo successivamente verrà definita l'eventuale quota di trasferimento del budget di progetto di competenza di ciascun delivery partner a seguito dell'approvazione del progetto da parte dell'Ente Finanziatore e, quindi, della firma della relativa Convenzione di Finanziamento con l'Ente Finanziatore, secondo i criteri e i tempi definiti dal bando EUI-IA.

Art. 10 - Richieste di chiarimenti e trattamento dei dati

Per ulteriori informazioni e chiarimenti di carattere tecnico e sostanziale, si prega di rivolgersi via email a progettieuropi@comune.fe.it e telefonicamente ai contatti riportati nella pagina web del Comune di Ferrara, [U.O. Progetti Europei e Relazioni Internazionali](#).

Il trattamento dei dati avviene nei termini previsti dal Comune di Ferrara. L'informativa è reperibile al seguente link: <https://www.comune.ferrara.it/privacy-policy>.