



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

150 - SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO E SVILUPPO ECONOMICO
RP 154 - SERVIZIO POLITICHE DEL LAVORO E DELLE PARI
OPPORTUNITA'

Determinazione 2025-1590 del 24/07/2025

OGGETTO:

AFFIDAMENTO AL CENTRO DONNA GIUSTIZIA APS DI FERRARA DELLA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO A COORDINAMENTO REGIONALE "OLTRE LA STRADA", A PARTIRE DAL 1° AGOSTO 2025 AL 30 NOVEMBRE 2026, DI CUI AL BANDO DPO N.7/2025. APPROVAZIONE E SOTTOSCRIZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE TRA LE PARTI, CON POSSIBILITÀ DI RINNOVO.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 25 del 21 gennaio 2025 sono state approvate le Linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato 2024-2029, esaminate e discusse dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 5 del 10 febbraio 2025;
- con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 10 febbraio 2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027 e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 25 febbraio 2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027 e relativi allegati;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 94 del 11 Marzo 2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025/2027, affidando ai dirigenti le risorse finanziarie di entrata da acquisire e di spesa da impegnare;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 148 del 8 Aprile 2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, e successive modifiche, che definisce altresì gli obiettivi annuali e pluriennali dell'Ente;
- con Decreto Sindacale n. 03/Dir/2025 del 25/06/2025 Prot. 0119730 recante "Conferimento al personale dirigenziale del Comune di Ferrara dell'incarico di Dirigente di Servizio e di Settore a far data dal 1° Luglio 2025 – Attuazione deliberazione di G.C. n.227 del 27/05/2025 di approvazione delle modifiche alla macrostruttura organizzativa comunale" l'Arch. Fabrizio Magnani è stato confermato Dirigente del Settore "Governo del Territorio e Sviluppo Economico" ed incaricato del "Servizio Politiche del Lavoro e delle Pari Opportunità" a decorrere dal 1° Luglio 2025 e fino alla scadenza del mandato sindacale 2024-2029;

Visti l'art. 6-bis della legge n. 241/1990 e l'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, si da atto che il Responsabile del progetto ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 1414/2025 esecutiva il 03/07/2025 avente per oggetto "Approvazione dell'Avviso Pubblico per l'individuazione di Enti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione con il Comune di Ferrara ai sensi dell'Art. 55 del D.Lgs. n.117/2017 nell'ambito del progetto di rete a valenza regionale denominato "Oltre la Strada", periodo di svolgimento dal 1° Agosto 2025 al 30 Novembre 2026, con possibilità di rinnovo" con la quale è stato approvato l'Avviso pubblico di cui si tratta per la realizzazione di azioni ed interventi a tutela delle vittime di tratta e grave sfruttamento lavorativo e/o sessuale;

Dato atto che il suddetto Avviso Pubblico è stato pubblicato nell'apposita sezione del sito web istituzionale del Comune di Ferrara con scadenza il 14 Luglio 2025;

Considerato che:

- con Determinazione Dirigenziale Num. 1503/2025 del 15/07/2025 avente per oggetto "Nomina Commissione tecnica esaminatrice in merito all'Avviso pubblico per manifestazione di interesse da parte di enti del terzo settore alla co-progettazione di attività ed interventi a tutela di persone vittime di tratta e grave sfruttamento di cui alla Determinazione Dirigenziale N.1414/2025" si è provveduto a nominare la Commissione Tecnica Esaminatrice per la valutazione delle manifestazioni di interesse pervenute;
- entro i termini di scadenza stabiliti dall'Avviso Pubblico in parola è pervenuta via pec un'unica manifestazione di interesse da parte del Centro Donna Giustizia aps di Ferrara protocollata al Prot. 131221/2025, agli atti di questo ente;
- in data 16 Luglio 2025 la suddetta Commissione, appositamente riunitasi, ha esaminato la documentazione prodotta dal Centro Donna Giustizia aps di Ferrara, per la quale è stato riscontrato il possesso dei requisiti richiesti dall'Avviso Pubblico in parola ed ha assegnato alla proposta progettuale candidata, un valore complessivo di n.78 punti su 100, come da apposito Verbale redatto ed assunto agli atti di questo ente al Protocollo Num. 134347/2025, ;
- con Determinazione Dirigenziale Num. 1519/2025 del 16/07/2025 avente per oggetto "Approvazione del Verbale della Commissione tecnica esaminatrice e attivazione del Tavolo di co-progettazione per la realizzazione del progetto a coordinamento regionale "Oltre la Strada" a tutela delle vittime di tratta e grave sfruttamento, in esecuzione dell'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse di cui al Determinazione Num. 1414/2025" è stato approvato il Verbale in parola e dato atto dell'avvio della co-progettazione;
- con propria nota PEC 136143/2025 si è provveduto a trasmettere al Centro Donna Giustizia APS di Ferrara la Determinazione 1519/2025 sopra citata, formulando contestualmente l'invito a partecipare al tavolo della co-progettazione in parola, fissato per il giorno di martedì 22 luglio 2025;

Dato atto che:

- in data 22 Luglio 2025 si è tenuto il tavolo di lavoro sulla co-progettazione inerente il progetto a coordinamento regionale "Oltre la Strada" alla presenza delle responsabili del Centro Donna Giustizia aps di Ferrara;

- il Verbale di co-progettazione è stato siglato dalle parti e assunto agli atti di questo ente al Prot. Num. 139614/2025 in quanto farà parte integrante dello schema di convenzione che si va ad approvare con la presente determinazione e che regolerà i rapporti nel periodo di realizzazione del progetto in questione;

Richiamate:

- La Legge 7 agosto 1990, n. 241, *Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*;

- La Legge 8 novembre 2000, n. 328 *Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*, in particolare l'art. 1, comma 5: "Alla gestione ed all'offerta dei servizi provvedono soggetti pubblici nonché, in qualità di soggetti attivi nella progettazione e nella realizzazione concertata degli interventi, organismi non lucrativi di utilità sociale, organismi della cooperazione, organizzazioni di volontariato, associazioni ed enti di promozione sociale, fondazioni, enti di patronato e altri soggetti privati";

- La Legge Regionale 12 marzo 2003, n. 2 *Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*, in particolare l'art 20 che disciplina il ruolo dei soggetti del terzo settore in merito alla programmazione, progettazione, realizzazione ed erogazione degli interventi del sistema locale dei servizi sociali a rete;

- l'art. 118 della Costituzione che dà pieno riconoscimento e attuazione al principio di sussidiarietà verticale e orizzontale e che, in particolare il comma 4 recita "Stato, Regioni, Città Metropolitane, Province, Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà";

- il Decreto Legislativo n. 117 del 3 luglio 2017 *Codice del Terzo Settore*, a completamento dell'attuazione della legge 106/2016 "Delega al Governo per la riforma del terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale";

- il D.M. del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 72 del 31/03/2021 con il quale sono state approvate le Linee Guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli artt. 55-57 del D.lgs 117/2017 (Codice del Terzo Settore);

- in particolare l'art. 55 TITOLO VII "Rapporti con gli enti Pubblici" che prevede che le amministrazioni pubbliche, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurino il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, ai fini dell'individuazione, da parte della pubblica amministrazione, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili;

- l'art. 56 del medesimo decreto prevede inoltre che le amministrazioni pubbliche possano sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale iscritte almeno da sei mesi nel RUNTS Registro Unico Nazionale del terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale prevedendo a favore delle stesse esclusivamente il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate;

- lo stesso articolo prevede inoltre che l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociali con cui stipulare la convenzione sia fatta nel

rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime organizzazioni, accertato il possesso dei requisiti di moralità professionale e adeguata attitudine in relazione alle attività oggetto di convenzione;

Dato atto che in attuazione dei principi sopra evidenziati ed in applicazione del principio di sussidiarietà orizzontale, rientra tra gli obiettivi dell'Amministrazione Comunale di Ferrara il coinvolgimento del Terzo settore operante nel territorio di competenza per le attività così come previste dalla normativa vigente;

- il Regolamento comunale per la disciplina della co-progettazione nel rapporto fra amministrazione comunale ed Enti del Terzo Settore nell'ambito delle politiche sociali del 5 dicembre 2016;

Dato atto che la somma complessiva destinata alla realizzazione del progetto a coordinamento regionale "Oltre la Strada" per il 16 mesi considerati risulta essere così suddivisa:

- € 297.219,68 quale quota DPO + RER

- € 060.800,00 quale quota di compartecipazione del Comune di Ferrara;

per un totale di € 358.019,68 (iva esente ai sensi della Legge 633/1972 art. 10 "Operazioni esenti dall'Imposta");

Ritenuto, alla luce di tutto quanto sopra illustrato, di procedere all'affidamento della gestione delle attività inerenti il progetto a coordinamento regionale "Oltre la Strada" al Centro Donna Giustizia aps di Ferrara e quindi di approvare il testo di uno Schema di Convenzione che regolamenti i rapporti fra le parti per la realizzazione del progetto di seguito definito:

1. **Oltre la Strada:** progettualità coordinata dalla Regione Emilia Romagna e co-finanziata dal Dipartimento Pari Opportunità, dalla stessa Regione Emilia Romagna oltre ad una quota di compartecipazione del Comune di Ferrara, per la realizzazione di interventi finalizzati ad assicurare ai soggetti destinatari il contatto, l'emersione, la tutela e la prima assistenza, nonché, in via transitoria, adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell'assistenza e l'integrazione sociale, per realizzare il Programma unico di emersione, assistenza e integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6-bis dell'articolo 18 del d.lgs. 25 luglio 1998, n. 286, vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 del medesimo articolo 18;

Atteso che:

- il progetto a coordinamento regionale "Oltre la strada" di cui al Bando DPO n.7/2025 terminerà il 30 Novembre 2026;

- la Convenzione di cui si parla, una volta firmata, avrà validità a partire dal 1° Agosto 2025 e per 16 mesi e potrà essere rinnovata fermo restando il vincolo imprescindibile della disponibilità delle risorse economiche e dei trasferimenti ministeriali e regionali assegnati al progetto rispettivamente dal Dipartimento Pari Opportunità e dalla Regione Emilia Romagna;

Ricordato che nell'ambito della gestione del progetto "Oltre la strada" l'Amministrazione Comunale mette a disposizione del Centro Donna Giustizia APS di Ferrara tre immobili ad indirizzo segreto, destinati all'accoglienza di persone vittime di tratta e sfruttamento sessuale e/o lavorativo, per lo stesso periodo di valenza del progetto in parola e della

suddetta Convenzione, il cui utilizzo sarà appositamente regolato con successivi atti a parte a cura del Dirigente competente;

Ricordato che nel Bilancio di previsione attuativo 2025-2027 sono presenti i Capitoli e le azioni di riferimento al progetto suddetto come segue:

Capitolo Entrata n. 0455 Azione n. 0575 “(V. Cap. 4347/U Az 9330/U) Contributo regionale per progetto Oltre la Strada – Art. 18 D.Lgs 286/98”:

Capitolo Uscita 04347 Azione 9330 “Trasferimento al CDG per progetto Oltre la Strada – Art. 18 D. Lgs 286/98 ;

Capitolo Uscita Azione 023278 05776 “Interventi sociali – contributo comunale per progetto “OLTRE LA STRADA”;

Vista la nota Prot Interno n. 87382/2025 dello scorso 12 maggio, con la quale si richiedeva al Dirigente del Settore Programmazione finanziaria, Bilancio e Contabilità un aumento della capienza delle suddette Azioni di Bilancio per l'annualità 2025/2026;

Dato atto altresì che gli impegni di spesa derivanti dalla sottoscrizione della suddetta Convenzione, saranno adottati con successivi atti a parte, a cura del Dirigente competente;

Visto l'art. 107 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 (funzioni e responsabilità della Dirigenza);

Visto l'Art. 191 e 13 del D. Lgs. n. 267/2000 (funzione dei Comuni);

Visto l'art. 153 comma 5 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 attestante la copertura finanziaria;

Visti i pareri favorevoli rispettivamente espressi dal Dirigente del Settore Governo del Territorio e sviluppo economico, nonché Dirigente del Servizio Politiche del Lavoro e Pari Opportunità, in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'Art. 49 comma 1 e dal Dirigente del Settore Programmazione Finanziaria, Bilancio e Contabilità in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147 bis D. Lgs. N. 267/2000;

DETERMINA

- 1) di affidare la realizzazione delle attività e dei servizi correlati al progetto a coordinamento regionale “Oltre La Strada” al Centro Donna Giustizia aps di Ferrara per i motivi illustrati in premessa e che qui si intendono integralmente riportati;
- 2) di approvare pertanto lo schema di Convenzione di cui all'Allegato A) alla presente determinazione di cui è parte integrante e sostanziale, al fine di regolare i reciproci rapporti tra il Comune di Ferrara e il Centro Donna Giustizia APS di Ferrara, per la realizzazione del progetto “Oltre la Strada”, a valere dal 1° Agosto 2025 e fino al 30 Novembre 2026, con possibilità di rinnovo alle condizioni ivi indicate;
- 3) di dare atto che la suddetta Convenzione di cui all'allegato A) alla presente determinazione di cui è parte integrante, potrà essere rinnovata in caso di rinnovo del Bando Ministeriale del Dipartimento Pari Opportunità, fermo restando il vincolo imprescindibile della disponibilità delle risorse economiche e dei trasferimenti ministeriali e regionali assegnati a questo ente, per il progetto in questione;
- 4) di dare atto che il Dirigente Responsabile del procedimento è il l'Arch. Fabrizio Magnani, Dirigente del Settore Governo del territorio e Sviluppo Economico nonché

Dirigente del Servizio Politiche del Lavoro e Pari Opportunità, che provvederà alla sottoscrizione della Convenzione in parola;

- 5) di dare atto che la spesa complessiva per la realizzazione del progetto a coordinamento regionale "Oltre la Strada" per il 16 mesi di attività considerati, ammonta complessivamente a **€ 358.019,68** (iva esente ai sensi della Legge 633/1972 art. 10 "Operazioni esenti dall'imposta") di cui € 297.219,68 quota a carico DPO/RER più € 60.800,00 quota di compartecipazione del Comune di Ferrara;
- 6) di dare atto che a seguito della sottoscrizione della presente Convenzione saranno adottati, da parte del Dirigente competente, i necessari e separati atti amministrativi per l'impegno della spesa complessiva sopra citata e per l'affidamento della concessione di n.03 appartamenti ad indirizzo segreto che il Comune di Ferrara mette a disposizione del Centro Donna Giustizia APS di Ferrara per il progetto denominato "Oltre la Strada" destinato all'accoglienza di donne vittime di tratta e sfruttamento sessuale e/o lavorativo;
- 7) di attestare che il responsabile del procedimento e/o RUP hanno dichiarato di non trovarsi, rispetto al ruolo ricoperto nel procedimento amministrativo in questione, in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis legge n. 241 del 1990, degli artt. 6, 7 e 14 DPR n. 62 del 2013 e dell'art. 16 del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i."
- 8) di dare atto che i dati del presente provvedimento saranno pubblicati a cura del Responsabile del Procedimento su "Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 23 D. Lgs. N.33/2013;
- 9) di dare atto che il Settore provvederà alla vigilanza degli obblighi previsti dalla Legge 4 agosto 2017 n.124 art. 1 comma 125-129 Adempimento degli obblighi di trasparenza e di pubblicità così come disciplinati dalla Circolare del Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali n. 2 dell'11/01/2019;
- 10) di trasmettere una copia del presente atto e Convenzione appositamente sottoscritta a:
 - Centro Donna Giustizia APS di Ferrara;
 - Servizio Appalti e Contratti per quanto di competenza;
- 11) di dare atto che con l'apposizione del predetto "visto" il presente provvedimento diverrà esecutivo.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Fabrizio Magnani / InfoCert S.p.A.