



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

## ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del giorno 16/02/2026

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE n. 2026 - 18

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di I invito si sono oggi riuniti, presso l'aula consiliare della Residenza Municipale, alle ore **15:00** con la presidenza del Signor Soffritti Federico, Presidente del Consiglio Comunale, i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dal Segretario Generale, Francesco Babetto.

#### CONSIGLIERI:

1	FABBRI ALAN	A	18	KULLI BEN	P	
2	ANSELMO FABIO	P	19	LEVATO FRANCESCO	P	
3	BURIANI MASSIMO	P	20	MADEO IOLANDA	P	
4	CAMPI FABIANO	P	21	MAGRI CINZIA	P	
5	CANIATO GIACOMO	P	22	MARCHI MARZIA	P	
6	CAPRINI LUCA	P	23	MONDINI CAMILLA	A	
7	CASTALDINI RICCARDO	P	R	24	NANNI DAVIDE	P
8	CHIAPPINI ANNA	P	25	PERELLI STEFANO	P	
9	CONFORTI SARA	P	26	POLI ARIANNA	P	
10	COSTA ELEONORA	P	27	PRENCIPE AURORA	P	
11	CRISTOFORI MARIA GRAZIA	P	28	PROTO MATTEO	P	
12	CUSINATO ELIA	A	29	RENDINE FRANCESCO	P	
13	D'ANDREA DILETTA	P	30	SARTO BRANDO	P	
14	FERRARI ANDREA	P	31	SEGALA ENRICO	P	
15	FIorentini LEONARDO	P	32	SOFFRITTI FEDERICO	P	
16	GIROTTI PATRIZIO	P	33	ZONARI ANNA	P	
17	IONITA VALENTINA LOREDANA	P				

#### ASSESSORI:

1	BALBONI ALESSANDRO	P	6	GULINELLI MARCO	P
2	SCARAMAGLI CHIARA	P	7	VITA FINZI ZALMAN STEFANO	P
3	SAVINI FRANCESCA	A	8	CARITA' FRANCESCO	P
4	TRAVAGLI ANGELA	P	9	COLETTI CRISTINA	P
5	FORNASINI MATTEO	P			

**SCRUTATORI NOMINATI:** FIORENTINI LEONARDO, KULLI BEN, MADEO IOLANDA

OGGETTO

**APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026-2028 E RELATIVI ALLEGATI - EMENDAMENTO DELLA GIUNTA COMUNALE N. 7/2026 DEL 10/02/2026 (P.G. N. 30329/2026) - EMENDAMENTI E RISOLUZIONI GRUPPI MINORANZA**

**APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026-2028 E RELATIVI ALLEGATI - EMENDAMENTO DELLA GIUNTA COMUNALE N. 7/2026 DEL 10/02/2026 (P.G. N. 30329/2026) - EMENDAMENTI E RISOLUZIONI GRUPPI MINORANZA**

Il Presidente dà la parola al Segretario Generale che dà comunicazione di un refuso nell'emendamento di Giunta Comunale in oggetto e in particolare che nello stesso e' stata riportata la data della seduta di Giunta Comunale al 26/01/2026, in luogo del 27/01/2026; dà inoltre atto dei pareri negativi, sia tecnico che contabile, in relazione all'emendamento dei Cons.ri Nanni del Gruppo PD e Anselmo del Gruppo Civica Anselmo di P.G. n. 31013/2026, che si allegano parte integrante;

Quindi il Presidente dà la parola all'Ass. Fornasini, che presenta la pratica in oggetto, e l'emendamento di Giunta Comunale P.G. n. 30329/2026, che si allega parte integrante.

Il Presidente - poi - dà la parola per l'illustrazione degli emendamenti e delle risoluzioni ai Cons.ri Proto (P.G. n. 31345/2026), Chiappini (P.G. n. 31646/2026), Nanni (P.G. n. 31689/2026), Proto (P.G. n. 31690/2026), Nanni (P.G. nn. 31555/2026 - 31599/2026), Buriani (P.G. nn. 32153/2026 - 32212/2026), Zonari (P.G. n. 32239/2026), che si allegano parte integrante;

Dichiarata aperta la discussione su tutti i documenti, si hanno gli interventi dei Cons.ri Zonari, Marchi, Nanni, Buriani, Proto e la replica dell'Ass. Fornasini.

Per la dichiarazione di voto, si hanno gli interventi dei Cons.ri Fiorentini, Marchi e Buriani.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel verbale di questa stessa seduta cui si rinvia.

Quindi il Presidente pone in votazione l'emendamento di Giunta Comunale P.G. n. 30329/2026.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati accertati con l'assistenza degli scrutatori:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 29

Consiglieri votanti n. 29

Voti Favorevoli: n. 19

Consiglieri: CAMPI FABIANO, CANIATO GIACOMO, CAPRINI LUCA, CASTALDINI RICCARDO, COSTA ELEONORA, CRISTOFORI MARIA GRAZIA, D'ANDREA DILETTA, FERRARI ANDREA, GIROTTI PATRIZIO, IONITA VALENTINA LOREDANA, KULLI BEN, LEVATO FRANCESCO, MADEO IOLANDA, MAGRI CINZIA, PERELLI STEFANO, PRENCIPE AURORA, RENDINE FRANCESCO, SARTE BRANDO e SOFFRITTI FEDERICO

Voti Contrari: n. 10

Consiglieri: BURIANI MASSIMO, CHIAPPINI ANNA, CONFORTI SARA, FIORENTINI LEONARDO, MARCHI MARZIA, NANNI DAVIDE, POLI ARIANNA, PROTO MATTEO, SEGALA ENRICO e ZONARI ANNA

Astenuti: n. 0

Consiglieri:

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama approvato l'emendamento di Giunta Comunale.

Quindi il Presidente pone in votazione gli emendamenti P.G. nn. 31345/2026 – 31646/2026 – 31689/2026 – 31690/2026, le risoluzioni P.G. nn. 31555/2026 – 31599/2026 – 32153/2026 – 32212/2026 – 32239/2026; emendamenti/risoluzioni e relative votazioni sono parte integrante – esito RESPINTI.

Quindi il Presidente pone in votazione il sottoriportato schema di deliberazione proposto dalla Giunta Comunale, così come emendato:

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **Premesso che:**

- l'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 stabilisce che *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze. Il Documento unico di programmazione è composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quelle del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario”*;
- l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 dispone, tra l'altro che: *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”;*

**Dato atto che** il Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, Allegato n. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 (aggiornato con Decreto Ministeriale 25 luglio 2023):

- individua nel Documento Unico di Programmazione lo strumento che permette l'attività di guida degli Enti Locali e costituisce, quindi, il presupposto di tutti gli altri documenti di programmazione in attuazione delle Linee Programmatiche di Mandato del Sindaco;
- specifica che il DUP si compone di due Sezioni:
  - la Sezione Strategica (SeS), con orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, volta a sviluppare le linee programmatiche strategiche dell'Ente, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, con gli indirizzi di finanza pubblica e con il quadro economico-finanziario di riferimento;
  - la Sezione Operativa (SeO), con orizzonte temporale pari a quello del bilancio di previsione triennale, quale lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica del DUP. In particolare, contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale triennale;
- disciplina il contenuto minimo della SeO, nella quale sono compresi gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'Ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione:
  - programmazione dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 D.Lgs. n. 36/2023;
  - piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. n. 112/2008, convertito con modificazioni dalla L. n. 133/2008;
  - programmazione degli acquisti di beni e servizi, di cui all'art. 37 D.Lgs. n. 36/2023;
  - programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni del personale, presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del Bilancio di Previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale nell'ambito della Sezione Organizzazione e Capitale Umano del Piano Integrato di Attività e di Organizzazione (PIAO), introdotto dall'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni dalla L. n. 113/2021 e disciplinato dal D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 e dal D.M. 30 giugno 2022, n. 132;
  - programmazione degli incarichi, di cui all'art. 7, comma 6, D.Lgs. n. 165/2001 e all'art. 46 D.L. n. 112/2008, convertito con modificazioni dalla L. 133/2008;
- stabilisce che, contestualmente al Documento Unico di Programmazione, venga presentato lo stato di attuazione dei programmi, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;

**Considerato che** in data 21 gennaio 2025, con deliberazione n. 2025-25, la Giunta Comunale ha approvato le Linee Programmatiche di Mandato del Sindaco, declinate in tredici macro-assi (“*Sfide*”) che costituiscono la guida strategica per il perseguimento della *mission* istituzionale dell'ente per il mandato in corso;

**Rilevato che** in data 10.02.2025, con deliberazione n. 2025-6, il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027, primo documento programmatico del mandato del Sindaco 2024-2029;

**Dato atto che** nel D.U.P. sono allegati gli strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'Ente per il periodo 2026-2028:

- Elenco annuale e programmazione triennale delle opere pubbliche 2026-2028 (*Allegato 1*);

- Piano delle Alienazioni e delle Valorizzazioni 2026-2028 (*Allegato 2*);
- Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026-2028 (*Allegato 3*);
- Linee di indirizzo sulle politiche del personale 2026-2028 (*Allegato 4*);
- Piano triennale degli incarichi di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni 2026-2028 (*Allegato 5*);
- Programma triennale delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico-privato (*Allegato 6*);
- Stato di attuazione dei programmi strategici e dei progetti operativi contenuti nel DUP 2025-2027 aggiornati al 31.12.2025 (*Allegato 7*);
- Prospetto di raccordo tra le missioni e i programmi di bilancio e la programmazione strategica 2026-2028 (*Allegato 8*);

**Dato atto che:**

- i suddetti strumenti programmatori sono approvati insieme al DUP, senza ulteriori deliberazioni, in conformità al principio contabile applicato della programmazione (*Allegato n. 4/1 al D.lgs. n. 118/2011*);
- la programmazione dei lavori pubblici e degli acquisti di beni e servizi è stata predisposta secondo le disposizioni di cui al D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);

**Preso atto** che l'art. 147-ter del TUEL disciplina le attività di "Controllo strategico", attribuendo al Direttore Generale e all'ufficio preposto, la verifica e la valutazione di adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione dei programmi strategici;

**Visto** il Report elaborato sullo stato di attuazione dei programmi strategici, al fine di verificare il grado di raggiungimento e l'efficacia dei risultati raggiunti nell'anno 2025 (aggiornato al 31.12.2025), in relazione alle scelte strategiche dell'Amministrazione, le cui risultanze sono contenute nell'*Allegato "7"*;

**Richiamato** il Regolamento comunale di contabilità;

**Acquisito** il parere espresso dall'Organo di Revisione, con riferimento alla coerenza del DUP 2026-2028 con le Linee Programmatiche di Mandato del Sindaco e con la programmazione operativa;

**Preso atto** dei pareri favorevoli espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

- dal Direttore Generale, in merito alla regolarità tecnica;
- dal Dirigente del Settore Programmazione Finanziaria, in merito alla regolarità contabile;

**Sentita** la Giunta Comunale e la 1<sup>a</sup> Commissione Consiliare;

Tutto ciò premesso e considerato

**DELIBERA**

- 1) **di approvare**, per le motivazioni indicate in premessa, il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2026-2028 ed allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- Elenco annuale e programmazione triennale delle opere pubbliche 2026-2028 (*Allegato 1*);
- Piano delle Alienazioni e delle Valorizzazioni 2026-2028 (*Allegato 2*);
- Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026-2028 (*Allegato 3*);
- Linee di indirizzo sulle politiche del personale 2026-2028 (*Allegato 4*);
- Piano triennale degli incarichi di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni 2026-2028 (*Allegato 5*);
- Programma triennale delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico-privato (*Allegato 6*);
- Stato di attuazione dei programmi strategici e dei progetti operativi contenuti nel DUP 2025-2027 aggiornati al 31.12.2025 (*Allegato 7*);
- Prospetto di raccordo tra le missioni e i programmi di bilancio e la programmazione strategica 2026-2028 (*Allegato 8*);

2) **di dare atto** che il responsabile del procedimento è il Direttore Generale Avv. Sandro Mazzatorta;

3) **di dare atto** che il provvedimento non comporta assunzione di alcun impegno di spesa.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati accertati con l'assistenza degli scrutatori:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 29

Consiglieri votanti n. 29

Il Cons. DILETTA D'ANDREA – con nota P.G. n. 33322/2026 agli atti – rettifica il suo voto e dichiara di votare favorevole.

Voti Favorevoli: n. 19

Consiglieri: CAMPI FABIANO, CANIATO GIACOMO, CAPRINI LUCA, CASTALDINI RICCARDO, COSTA ELEONORA, CRISTOFORI MARIA GRAZIA, D'ANDREA DILETTA, FERRARI ANDREA, GIROTTO PATRIZIO, IONITA VALENTINA LOREDANA, KULLI BEN, LEVATO FRANCESCO, MADEO IOLANDA, MAGRI CINZIA, PERELLI STEFANO, PRENCIPE AURORA, RENDINE FRANCESCO, SARTO BRANDO e SOFFRITTI FEDERICO

Voti Contrari: n. 10

Consiglieri: BURIANI MASSIMO, CHIAPPINI ANNA, CONFORTI SARA, FIORENTINI LEONARDO, MARCHI MARZIA, NANNI DAVIDE, POLI ARIANNA, PROTO MATTEO, SEGALA ENRICO e ZONARI ANNA

Astenuti: n. 0

Consiglieri:

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama approvata la deliberazione.

Quindi il Presidente propone al Consiglio di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18.8.2000, n.267, per la seguente motivazione: al fine di procedere all'approvazione degli atti di programmazione ad esso correlati.

Consiglieri votanti n. 29

Voti Favorevoli: n. 19

Consiglieri: CAMPI FABIANO, CANIATO GIACOMO, CAPRINI LUCA, CASTALDINI RICCARDO, COSTA ELEONORA, CRISTOFORI MARIA GRAZIA, D'ANDREA DILETTA, FERRARI ANDREA, GIROTTO PATRIZIO, IONITA VALENTINA LOREDANA, KULLI BEN, LEVATO FRANCESCO, MADEO IOLANDA, MAGRI CINZIA, PERELLI STEFANO, PRENCIPE AURORA, RENDINE FRANCESCO, SARTO BRANDO, SOFFRITTI FEDERICO

Voti Contrari: n. 10

Consiglieri: BURIANI MASSIMO, CHIAPPINI ANNA, CONFORTI SARA, FIORENTINI LEONARDO, MARCHI MARZIA, NANNI DAVIDE, POLI ARIANNA, PROTO MATTEO, SEGALA ENRICO, ZONARI ANNA

Astenuti: n. 0

Consiglieri:

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama l'immediata eseguibilità dell'adottata deliberazione.

Letto, approvato e sottoscritto.

<b>IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE</b> Soffritti Federico	<b>IL SEGRETARIO GENERALE</b> Francesco Babetto
---	--