



COMUNE DI FERRARA  
Città Patrimonio dell'Umanità

160 - SETTORE ISTRUZIONE  
RP 161 - SERVIZIO PARI OPPORTUNITA' E GIOVANI

## **Determinazione 2025-1337 del 25/06/2025**

### **OGGETTO:**

AFFIDAMENTO AL CENTRO DONNA GIUSTIZIA APS DI FERRARA DELLA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO PROVINCIALE "USCIRE DALLA VIOLENZA" PER LA GESTIONE DI TRE CASE RIFUGIO E SEI SPORTELLI DI ASCOLTO A PARTIRE DAL 1° LUGLIO 2025 FINO AL 31 DICEMBRE 2027. CIG B7102A1112. APPROVAZIONE E SOTTOSCRIZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE.

### **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

#### **Premesso che:**

- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 25 del 21 gennaio 2025 sono state approvate le Linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato 2024-2029, esaminate e discusse dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 5 del 10 febbraio 2025;
- con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 10 febbraio 2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027 e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 25 febbraio 2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027 e relativi allegati;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 94 del 11 Marzo 2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025/2027, affidando ai dirigenti le risorse finanziarie di entrata da acquisire e di spesa da impegnare;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 148 del 8 Aprile 2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, e successive modifiche, che definisce altresì gli obiettivi annuali e pluriennali dell'Ente;
- con Decreto Sindacale n. 7/Dir/2022 del 24/08/2022 Prot. 0120263/2022 è stato nominato "dott. SANDRO BASTIA – Conferimento dell'incarico di Dirigente dei Servizi Educativi, Scolastici e per le Famiglie, di Dirigente del Settore Istruzione e di Dirigente del Servizio Pari Opportunità, Giovani e Sport", con Deliberazione di Giunta Comunale n. 184/2023 del 09 maggio 2023 recante "Modifica della struttura organizzativa" Dirigente del Servizio Pari Opportunità e Giovani; con Decreto Sindacale n.14/Dir/2024 Prot. Gen. 232596 del 20/12/2024 è stato confermato nell'esercizio delle funzioni e incarico dirigenziale fino al 31 Marzo 2025; con Decreto Sindacale n.02/Dir/2025 Prot. Gen. 54946

del 24/03/2025 “Ulteriore conferma dell’esercizio delle funzioni e degli incarichi dirigenziali fino al 30 Giugno 2025”;

**Visti** l’art. 6-bis della legge n. 241/1990 e l’art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, si da atto che il Responsabile del progetto ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

**Richiamate:**

- la Determinazione Dirigenziale n. 1146/2025 esecutiva il 03/06/2025 avente per oggetto “Approvazione Avviso Pubblico per l’individuazione di Enti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione in relazione al progetto provinciale “Uscire dalla Violenza” per la gestione delle case rifugio ad indirizzo segreto e di n.6 Sportelli d’ascolto per le donne vittime di violenza e figlie/figli minori a carico ai sensi dell’Art. 55 del D.Lgs. n.117/2017 per il periodo 01/07/2025 – 31/12/2027, con possibilità di rinnovo alle spese condizioni economiche. CIG B7102A1112”, così come rettificata con Determinazione Dirigenziale Num. 1158/2025, con la quale è stato pubblicato sul Portale degli Appalti del Comune di Ferrara e sul sito web del Comune di Ferrara il suddetto Avviso Pubblico con scadenza l’ 11 Giugno 2025;

- la Determinazione Dirigenziale Num. 1214 del 12 Giugno 2025 avente per oggetto “Nomina Commissione tecnica esaminatrice in merito all’Avviso pubblico per manifestazione di interesse alla co-progettazione per il progetto provinciale “Uscire dalla Violenza, CIG B7102A1112” di cui alla Determinazione n. 1146/2025 - così come rettificata con Determinazione Dirigenziale Num.1158/2025” con la quale si è provveduto a nominare la Commissione Tecnica Esaminatrice per la valutazione delle manifestazioni di interesse pervenute alla scadenza dell’Avviso in parola;

- la Determinazione Dirigenziale Num. 1239 del 13/06/2025 avente per oggetto” Approvazione del Verbale della commissione tecnica esaminatrice e attivazione del tavolo di co-progettazione per la realizzazione del progetto provinciale “Uscire dalla Violenza” in esecuzione all’Avviso Pubblico di manifestazione di interesse di cui alla Determinazione Num.1146/2025 così come rettificata con DD 1158/2025. CIG B7102A1112” con la quale è stato approvato il Verbale stilato dalla Commissione esaminatrice che ha valutato l’unica manifestazione di interesse pervenuta da parte del Centro Donna Giustizia aps di Ferrara;

- il Verbale della Commissione Tecnica Esaminatrice assunto agli atti di questo ente al Prot. 111075/2025;

**Dato atto che:**

- con nota PEC 113310/2025 si è provveduto a trasmettere al Centro Donna Giustizia APS di Ferrara, la Determinazione Dirigenziale Num. 1239/2025 sopra citata e il Verbale della Commissione Tecnica esaminatrice di cui al PG 111075/2025, formulando contestualmente l’invito a partecipare al tavolo della co-progettazione in parola;

- che in data 18 Giugno 2025 si è svolto il Tavolo di Lavoro sulla coprogettazione inerente il progetto provinciale “Uscire dalla Violenza” alla presenza delle responsabili del Centro Donna Giustizia aps di Ferrara;

- il Verbale di coprogettazione è stato siglato dalle parti e assunto agli atti di questo ente al Prot. 115897/2025 in quanto farà parte integrante dello schema di convenzione che si va

ad approvare con la presente deliberazione e che regolerà i reciproci rapporti nel periodo di realizzazione del progetto in parola;

#### **Ricordato:**

- che il progetto provinciale “Uscire dalla Violenza” si avvale della gestione di tre case rifugio ad indirizzo segreto messe a disposizione rispettivamente dal Comune di Ferrara, dal Comune di Comacchio e – per la prima volta all’interno del sistema territoriale di accoglienza provinciale - dal Comune di Cento;

- che con Delibera di Consiglio Comunale Verbale Num 67 del 23/06/2025 (PDLC n.77 del 27/05/2025) avente per oggetto “Approvazione dello Schema di Convenzione tra il Comune di Ferrara e i Comuni di Comacchio e Cento per la messa a disposizione di due immobili di proprietà degli stessi, adibiti a Casa Rifugio per il progetto Provinciale “Uscire dalla Violenza” periodo 01/07/2025 – 31/12/2027” è stato approvato - oltre la prosecuzione delle attività inerenti il progetto provinciale in questione con il parere favorevole di tutti i Comuni del territorio, l’inclusione dei n.06 Sportelli di Ascolto dislocati sul territorio comunale, la conferma del ruolo di capofila di progetto del Comune di Ferrara - lo Schema di Convenzione tra il Comune di Ferrara e i Comuni di Cento e Comacchio per definire la disponibilità e l’utilizzo esclusivo degli immobili in parola a favore del progetto di cui si parla;

- che le suddette Convenzioni sono state opportunamente siglate digitalmente dai legali rappresentati del Comune di Cento e di Comacchio e assunte rispettivamente al Prot. Gen. 118961/2025 e Prot. Gen. 118565/2025 agli atti di questo ente;

#### **RICHIAMATE:**

- La Legge 8 novembre 2000, n. 328 *Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*, in particolare l’art. 1, comma 5: “Alla gestione ed all’offerta dei servizi provvedono soggetti pubblici nonché, in qualità di soggetti attivi nella progettazione e nella realizzazione concertata degli interventi, organismi non lucrativi di utilità sociale, organismi della cooperazione, organizzazioni di volontariato, associazioni ed enti di promozione sociale, fondazioni, enti di patronato e altri soggetti privati”;

- La Legge Regionale 12 marzo 2003, n. 2 *Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*, in particolare l’art 20 che disciplina il ruolo dei soggetti del terzo settore in merito alla programmazione, progettazione, realizzazione ed erogazione degli interventi del sistema locale dei servizi sociali a rete;

- l’art. 118 della Costituzione che dà pieno riconoscimento e attuazione al principio di sussidiarietà verticale e orizzontale e che, in particolare il comma 4 recita “Stato, Regioni, Città Metropolitane, Province, Comuni favoriscono l’autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà”;

- il Decreto Legislativo n. 117 del 3 luglio 2017 *Codice del Terzo Settore*, a completamento dell’attuazione della legge 106/2016 “Delega al Governo per la riforma del terzo settore, dell’impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale”;

- in particolare l’art. 55 TITOLO VII “Rapporti con gli enti Pubblici” che prevede che le amministrazioni pubbliche, nell’esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui

all'articolo 5, assicurino il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, ai fini dell'individuazione, da parte della pubblica amministrazione, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili;

- l'art. 56 del medesimo decreto prevede inoltre che le amministrazioni pubbliche possano sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale iscritte almeno da sei mesi nel RUNTS Registro Unico Nazionale del terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale prevedendo a favore delle stesse esclusivamente il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate;

- lo stesso articolo prevede inoltre che l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociali con cui stipulare la convenzione sia fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime organizzazioni, accertato il possesso dei requisiti di moralità professionale e adeguata attitudine in relazione alle attività oggetto di convenzione;

- il Regolamento comunale per la disciplina della co-progettazione nel rapporto fra amministrazione comunale ed Enti del Terzo Settore nell'ambito delle politiche sociali del 5 dicembre 2016;

Dato atto che la somma complessiva aggiornata per la realizzazione del progetto provinciale "Uscire dalla Violenza" per i 30 mesi considerati, risulta essere così suddivisa:

- € 276.300,00 per la gestione del progetto provinciale "Uscire dalla Violenza";

- € 121.600,00 per la gestione dei n.6 Sportelli di Ascolto dislocati nel territorio provinciale;

Per un totale di € 397.900,00= (iva esente ai sensi della Legge 633/1972 art. 10 "Operazioni esenti dall'imposta");

Ricordato che ogni Comune aderente al progetto provinciale "Uscire dalla Violenza" ha assicurato la compartecipazione della spesa con una quota parte calcolata in base alla popolazione residente all' 01/01/2024;

Ritenuto, alla luce di tutto quanto sopra illustrato, di procedere all'affidamento della gestione delle attività inerenti il progetto provinciale "Uscire dalla Violenza" al Centro Donna Giustizia aps di Ferrara e quindi di approvare il testo di uno Schema di Convenzione che regolamenti i rapporti fra il Comune di Ferrara in qualità di capofila di progetto e il suddetto Centro per la realizzazione del progetto provinciale "Uscire dalla Violenza" per donne vittime o sopravvissute alla violenza con eventuali figli/figlie minori a carico;

Ricordato pertanto che fanno parte della nuova gestione del progetto provinciale USCIRE DALLA VIOLENZA:

- Casa di Rifugio ad indirizzo segreto del Comune di Ferrara, per un totale di 16 posti letto;

- Casa Rifugio ad indirizzo segreto del Comune di Comacchio per un totale di n. 05 posti letto;
- Casa Rifugio ad indirizzo segreto del Comune di Cento per un totale di 04 posti letto riservati a donne vittime di violenza con eventuali figli e animali d'affezione a carico;
- inclusione dell'attività di n. 6 Sportelli di Ascolto dislocati sul territorio provinciale dedicati all'attività di ascolto, orientamento, supporto e sostegno a favore di donne vittime di violenza, o donne sopravvissute, indipendentemente dal loro stato civile o dalla loro cittadinanza, con eventuali figlie/i a carico;

Dato atto che lo Schema di Convenzione in parola, una volta firmata, avrà validità a partire dal 1° Luglio 2025 e fino al 31 Dicembre 2027 con possibilità di rinnovo alle stesse condizioni economiche, fermo restando il vincolo imprescindibile della disponibilità delle risorse economiche dei Comuni aderenti, dei trasferimenti assegnati dalla Regione Emilia Romagna e dai fondi statali del Dipartimento Pari Opportunità per le progettualità ad esso correlate;

Ricordato che nell'ambito della gestione del progetto provinciale "Uscire dalla Violenza" il Comune di Ferrara oltre ad assumere il ruolo di ente capofila di progetto per il coordinamento provinciale delle attività ad esso correlate, mette a disposizione del Centro Donna Giustizia APS di Ferrara un immobile ad indirizzo segreto, destinato all'accoglienza di donne sopravvissute o vittime di violenza, per lo stesso periodo di validità del progetto in parola e della suddetta Convenzione, il cui utilizzo sarà appositamente regolato con atti successivi e a parte a cura del Dirigente competente;

Ricordato che nel Bilancio di previsione attuativo 2025-2027 sono presenti i Capitoli e Azioni di riferimento al progetto provinciale "Uscire dalla Violenza" come segue:

- Cap/Azione USCITA 2327806301 per la quota a carico del Comune di Ferrara per "Interventi progetto provinciale "Uscire dalla Violenza";
- Capitolo/Azione ENTRATA 00501 - 00775 per le quote di compartecipazione dei Comuni aderenti al progetto provinciale "Uscire dalla Violenza"
- Capitolo e Azione di USCITA 04384 - 09331 "Trasferimento per progetto Uscire dalla Violenza"

Dato atto della richiesta di Variazione di Bilancio 2025-2027 Prot. Gen. 95536/2025 del 21/05/2025 con la quale si è richiesto di implementare il Cap/Azione E/00501-00775 e U/04384-09331 sulle quote di compartecipazione dei Comuni del territorio provinciale aderenti al progetto in parola;

Ricordato altresì che gli impegni di spesa derivanti dalla sottoscrizione della suddetta Convenzione, saranno adottati con successivi atti a parte, a cura del Dirigente competente;

Visto l'art. 107 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 (funzioni e responsabilità della Dirigenza);

Visto l'Art. 191 e 13 del D. Lgs. n. 267/2000 (funzione dei Comuni);

Visto l'art. 153 comma 5 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 attestante la copertura finanziaria;

Visti i pareri favorevoli rispettivamente espressi dal Dirigente del Settore Istruzione, nonché Dirigente del Servizio Pari Opportunità, Giovani in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs 267/2000 e dal Dirigente del Settore Programmazione Finanziaria in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147bis del D. Lgs 267/2000 Leggi sull'ordinamento degli enti Locali;

## DETERMINA

- 1) di affidare la realizzazione delle attività e dei servizi correlati al progetto provinciale "USCIRE DALLA VIOLENZA" al Centro Donna Giustizia APS di Ferrara, per i motivi ampiamente illustrati in premessa e che qui si intendono integralmente riportati, a valere dal 1° Luglio 2025 e fino al 31 dicembre 2027, con possibilità di rinnovo alle stesse condizioni economiche;
- 2) di approvare pertanto lo **Schema di Convenzione** di cui all'allegato A) alla presente determinazione di cui è parte integrante, al fine di regolare i reciproci rapporti a favore del progetto provinciale in parola, per il periodo 1/7/2025-31/12/2027 con possibilità di rinnovo alle stesse condizioni economiche, fermo restando il vincolo imprescindibile della disponibilità delle risorse economiche da parte dei Comuni aderenti, dei trasferimenti assegnati dalla Regione Emilia Romagna e dai fondi statali del Dipartimento Pari Opportunità per le progettualità ad esso correlate;
- 3) di dare atto che il Dirigente Responsabile unico del procedimento e delegato alla sottoscrizione del suddetto Schema di Convenzione è il dott. SANDRO BASTIA, Dirigente del Settore Istruzione e del Servizio Pari Opportunità, Giovani di questo Ente;
- 4) di dare atto che la spesa complessiva per la realizzazione del progetto provinciale "Uscire dalla Violenza", per i 30 mesi considerati, ammonta complessivamente a € **397.900,00=** (iva esente ai sensi della Legge 633/1972 art. 10 "Operazioni esenti dall'imposta") che risulta così suddivisa:
  - € 276.300,00 per la gestione del progetto provinciale "Uscire dalla Violenza";
  - € 121.600,00 per la gestione dei n.6 Sportelli di Ascolto dislocati nel territorio provinciale;
- 5) dare atto che a seguito della sottoscrizione della presente Convenzione saranno adottati da parte del Dirigente competente i necessari e separati atti amministrativi per l'affidamento della concessione dell'immobile adibito a Casa Rifugio ad indirizzo segreto di proprietà del Comune di Ferrara e per l'assunzione dell'impegno della spesa complessiva a favore del Centro Donna Giustizia aps di Ferrara;
- 6) di dare atto che eventuali ulteriori impegni di spesa relativi al progetto sopra citato saranno assunti con provvedimenti separati dal Dirigente Responsabile in base agli stanziamenti disponibili da parte della Regione Emilia Romagna e dal Dipartimento Pari Opportunità ed approvati nei Bilanci di previsione di competenza;
- 7) di trasmettere una copia del presente atto e Convenzione appositamente sottoscritta a:
  - Centro Donna Giustizia aps di Ferrara;
  - Comuni del territorio provinciale aderenti al progetto "Uscire dalla Violenza"
  - Servizio Appalti e Contratti per quanto di competenza;

8) di dare atto che i dati del presente provvedimento saranno pubblicati a cura del Responsabile del Procedimento su "Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 23 D. Lgs. N.33/2013;

9) Di dare atto che con l'apposizione del predetto "visto" il presente provvedimento diverrà esecutivo.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Sandro Bastia / InfoCert S.p.A.