



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

101 - DIREZIONE GENERALE  
RP 106 - SERVIZIO INTERNAL AUDITING E STATISTICA

## Determinazione 2025-2164 del 26/09/2025

### OGGETTO:

CENSIMENTO PERMANENTE 2025 - ADEMPIMENTI ORGANIZZATIVI,  
ACCERTAMENTO ED IMPEGNO DI SPESA

### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

#### Visto che:

- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 25 del 21 gennaio 2025 sono state approvate le Linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato 2024-2029, esaminate e discusse dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 5 del 10 febbraio 2025;
- con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 10 febbraio 2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027 e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 25 febbraio 2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027 e relativi allegati;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 94 del 11 Marzo 2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025/2027, affidando ai dirigenti le risorse finanziarie di entrata da acquisire e di spesa da impegnare;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 148 dell'8 aprile 2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, che definisce altresì gli obiettivi annuali e pluriennali dell'Ente;

Visti l'art. 6-bis della legge n. 241/1990, gli artt. 6, comma 2, 7 e 14, commi 2 e 3 del DPR n. 62/2013 e l'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., di dare atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale;"

#### Dato atto che:

- ISTAT (Istituto Nazionale di Statistica) ha avviato il Censimento Permanente della Popolazione e delle abitazioni anno 2025 e il Comune di Ferrara fa parte dei comuni autorappresentativi chiamati ad eseguire il Censimento Permanente negli anni dal 2022 al 2026;

- le operazioni di Censimento si svolgeranno nel periodo compreso tra il 29/09/2025 e il 23/12/2025 e che alcune operazioni in back office si protrarranno fino al 17/01/2026, salvo eventuali proroghe e/o modifiche stabilite da ISTAT o dal Responsabile dell'Ufficio Comunale di Censimento (UCC) del Comune di Ferrara, per sopravvenute esigenze non prevedibili;
- con Deliberazione di Consiglio n. 68 del 23/06/2025 si è provveduto a rinnovare la durata dell'Associazione Intercomunale Terre Estensi sino al 31/12/2025 con la conseguente modifica dell'Atto Costitutivo e del Regolamento d'attuazione nonché la conferma delle Funzioni e dei Servizi gestiti in forma associata pertanto il Comune di Ferrara resta il capofila nello svolgimento degli adempimenti legati al Censimento Permanente;
- il Piano Generale di Censimento (PGC) e la specifica Circolare Istat n. 1b/2025 ricevuta, agli atti, prevede che l'UCC proceda alla selezione dei rilevatori utilizzati per l'attuazione delle operazioni censuarie per un numero massimo stimato, per il Comune di Ferrara, pari a 23 unità e che l'incarico venga affidato a personale dipendente oppure, qualora non fosse possibile, a personale esterno;
- il Piano Generale di Censimento (PGC) e la specifica Circolare Istat n. 2b/2025 ricevuta, agli atti, prevede che l'UCC proceda alla selezione dei rilevatori utilizzati per l'attuazione delle operazioni censuarie per un numero massimo stimato, per il Comune di Voghiera, pari a 2 unità e che l'incarico venga affidato a personale dipendente oppure, qualora non fosse possibile, a personale esterno;
- l'attività sul campo che interessa i rilevatori incaricati sarà effettuata nel periodo compreso tra il 29/09/2025 e il 23/12/2025.

**Preso atto che:**

- il Censimento Permanente della Popolazione e delle Abitazioni è organizzato secondo le disposizioni contenute nel Piano Generale di Censimento (di seguito denominato PGC) e specifiche circolari esplicative annuali di ISTAT. La possibilità di condurre il Censimento mediante rilevazioni statistiche a cadenza annuale è prevista dal Regolamento (CE) 9 luglio 2008 n. 763/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio.
- Il PGC detta le linee di indirizzo in merito alla pianificazione, organizzazione ed esecuzione delle operazioni relative al Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni; in particolare individua i Comuni chiamati a partecipare al Censimento, specifica le modalità di costituzione degli Organi periferici operativi, in particolare degli Uffici Comunali di Censimento (UCC) e ne definisce i compiti; il PGC, oltre alle circolari 2025 ISTAT esplicative, specifica i compiti dei coordinatori, dei rilevatori e del personale di back office, figure professionali che assumono particolare importanza all'interno della rete di rilevazione del Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni e che è compito dei Comuni provvedere alla loro nomina.

**Considerato che:**

- per l'effettuazione del Censimento Permanente l'Istat verserà ai Comuni impegnati nella rilevazione un contributo fisso e uno variabile in relazione alle risultanze della rilevazione;
- nel PGC/Circolari 2025 l'Istat stabilisce che i Comuni provvedano agli oneri derivanti dall'effettuazione del Censimento permanente avvalendosi del contributo Istat, eventualmente integrato da risorse proprie dell'Ente;

- nel PGC/Circolare Istat n.1/b del 27/03/2025 l'Istat stabilisce che il Comune di Ferrara sarà coinvolto nella rilevazione Areale – componente A, nella rilevazione Areale – componente L2 e nella rilevazione da Lista;
- nel PGC/Circolare Istat n.1/a del 27/03/2025 l'Istat stabilisce che il Comune di Voghiera sarà coinvolto solamente nella rilevazione da Lista;
- con Circolare n. 1b di ISTAT, agli atti, sono stati comunicati al Comune di Ferrara le seguenti somme a contributo: un contributo fisso di € 6.551,00 per le spese di carattere organizzativo ed un contributo forfettario variabile, stimato in € 46.456,00 legato alle attività di conduzione delle interviste, per un totale presunto di € **53.007,00**;
- con Circolare n. 1a di ISTAT, agli atti, sono stati comunicati al Comune di Voghiera le seguenti somme a contributo: un contributo fisso di € 213,00 per le spese di carattere organizzativo ed un contributo forfettario variabile, stimato in € 2.417,00 legato alle attività di conduzione delle interviste, per un totale presunto di € **2.630,00**;
- il contributo forfettario variabile di cui sopra potrà subire, in fase di consuntivo finale, delle variazioni sulla base dei risultati delle rilevazioni, che sono legati ai comportamenti delle famiglie nella scelta della modalità di restituzione del questionario;
- con P.G. N. 177576 del 25/09/2025 il Comune di Ferrara ha invitato il Comune di Voghiera a trasferire al Comune capofila entro e non oltre il mese di giugno 2026, le risorse relative al contributo variabile che Istat liquiderà, in base al numero di famiglie da intervistare con rilevatore, ora stimato in euro **2.417,00**. Il contributo fisso rimane invece a disposizione del Comune di Voghiera al fine di coprire le spese di organizzazione interna.

**Dato atto** che, al fine di espletare i vari adempimenti connessi alle attività del censimento:

- con nota interna registrata al PG N.117929/2025 del 23.05.2025 il Comune di Ferrara ha effettuato una ricognizione interna tra i dipendenti dell'Ente al fine di verificare la disponibilità a svolgere l'incarico di Rilevatore Statistico per il Censimento, a seguito della quale sono pervenute n. 5 manifestazioni d'interesse;
- i dipendenti del Comune di Ferrara che hanno risposto positivamente alla citata ricerca di personale e in possesso dei requisiti richiesti da ISTAT sono risultati un numero non sufficiente (5 candidature) rispetto all'esigenza stimata, per cui si è valutato necessario ed opportuno l'impiego di ulteriori 20 rilevatori da reperire dall'"ALBO DEI RILEVATORI STATISTICI" PER INDAGINI STATISTICHE E PER IL CENSIMENTO PERMANENTE DELLA POPOLAZIONE E DELLE ABITAZIONI DI ISTAT – ANNI 2023/2026".

**Richiamata** la determinazione dirigenziale di seguito riportata:

- n. 2023-1627 del 28/07/2023, con la quale il Comune di Ferrara ha concluso il procedimento di selezione approvando la graduatoria definitiva dei soggetti idonei a svolgere l'incarico di Rilevatore statistico e ha formalmente istituito il relativo "ALBO DEI RILEVATORI STATISTICI" PER INDAGINI STATISTICHE E PER IL CENSIMENTO PERMANENTE DELLA POPOLAZIONE E DELLE ABITAZIONI DI ISTAT – ANNI 2023/2026", pubblicato all'Albo pretorio con numero di registrazione 4020/23 e pubblicato sulle pagine dedicate del sito Web del Comune di Ferrara, così come previsto dall'Avviso di selezione.

**Tenuto conto che:**

- il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, ROUS adeguato con l'inserimento del Titolo VII "Disciplina conferimento incarichi esterni" Delibera G.C. 1/16597 del 26/02/2008, così come adeguato alle nuove disposizioni in materia di incarichi esterni stabilite dalla Legge 133/2008, con Delibera di Giunta Comunale Pg 95312 del 11/11/08, definisce all'art. 63 i presupposti per l'attivazione degli incarichi esterni;
- le operazioni connesse al Censimento Permanente della Popolazione e delle Abitazioni sono a tutti gli effetti attività istituzionali previste dalle normative sopra riportate e che pertanto ai sensi dell'art. 46 del DL 112/2008 convertito in legge 133/2008 (comma 2) "L'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 è così sostituito: "Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267";
- che per la legge del 30 dicembre 2004 non è previsto l'accertamento del parere dell'Organo di revisione dell'Ente trattandosi di adempimento obbligatorio per legge;
- che non è applicabile la normativa in materia di tracciabilità dei pagamenti di cui alla Legge 136/2010, trattandosi di incarico di lavoro autonomo occasionale per adempimento obbligatorio per legge ex art. 2229 del codice civile e disciplinato dal Dlgs 165/2001.

**Richiamato** l'art.2 comma 3, del D.P.R. del 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165" che prevede l'estensione, per quanto compatibili, degli obblighi di condotta previsti dal codice a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, nonché l'inserimento negli atti di incarico di apposite disposizioni o clausole di risoluzione o decadenza del rapporto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal codice;

Ricordato, inoltre, che questa Amministrazione ha provveduto, con deliberazione della Giunta Comunale prot. n 2016/148257 del 28 dicembre 2016 ad approvare il "Codice di comportamento" dei dipendenti del Comune di Ferrara che integra gli obblighi previsti dal succitato D.P.R. n.62/2013.

#### **Dato atto che:**

- per il Comune di Ferrara sono stati stimati da Istat un numero massimo di rilevatori pari a 23 unità e per il Comune di Voghiera sono stati stimati da Istat un numero massimo di rilevatori pari a 2 unità, per un totale di 25 rilevatori;
- in via prioritaria, a seguito della ricognizione interna sopra richiamata e preso atto della effettiva disponibilità, sono stati individuati n. 5 rilevatori del Censimento, da assegnare alle operazioni censuarie nel territorio del Comune di Ferrara, come da elenco Allegato A) - ELENCO RILEVATORI INTERNI CENSIMENTO 2025 parte integrante del presente atto;
- dall'ALBO DEI RILEVATORI STATISTICI" PER INDAGINI STATISTICHE E PER IL CENSIMENTO PERMANENTE DELLA POPOLAZIONE E DELLE ABITAZIONI DI ISTAT – ANNI 2023/2026" e sulla base delle disponibilità formalmente comunicate all'UCC sono stati individuati n. 16 rilevatori, da assegnare alle operazioni censuarie nel territorio del Comune di Ferrara e n.1 rilevatore da assegnare alle operazioni censuarie nel territorio del Comune di Voghiera, come da elenco Allegato B) – ELENCO RILEVATORI ESTERNI CENSIMENTO 2025 - parte integrante del presente atto;

- sono state acquisite agli atti del Servizio le autodichiarazioni, rese da tutti i soggetti incaricati, in merito allo svolgimento di incarichi e alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dal Comune di Ferrara e allo svolgimento di attività professionali regolate, finanziate o retribuite dal Comune di Ferrara;
- il Responsabile dell'Ufficio Statistica ha reso la dichiarazione in riferimento all'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto d'interesse con gli incaricati esterni al Comune di Ferrara, ai sensi dell'art. 53 comma 14 D.Lgs.165/2001, non sussistendone;
- per gli incarichi ai rilevatori interni come da Allegato A, al termine delle operazioni di censimento, verrà adottata una Determina Dirigenziale nella quale saranno indicati i compensi da riconoscere a ciascun rilevatore, sulla base della tipologia e del numero di rilievi effettuati, secondo quanto risultante dalle rilevazioni;
- per gli incarichi esterni si procederà invece direttamente alla liquidazione delle note di prestazione di lavoro autonomo occasionale, nella quale saranno indicati i compensi da riconoscere a ciascun rilevatore, sulla base della tipologia e del numero di rilievi effettuati, secondo quanto risultante dalle rilevazioni.

**Ritenuto pertanto** di affidare gli incarichi sopra menzionati di Rilevatore statistico per il Censimento 2025, attraverso appositi disciplinari di incarico i cui contenuti sono stati già approvati negli anni precedenti con il solo aggiornamento dei compensi e delle tempistiche 2025 sulla base di quanto stabilito da ISTAT (Allegato 1) –DISCIPLINARE DI INCARICO DI RILEVATORE STATISTICO UFFICIO COMUNALE DI CENSIMENTO PERMANENTE DELLA POPOLAZIONE E DELLE ABITAZIONI - Prestazioni aggiuntive nell'ambito del rapporto di lavoro dipendente con il Comune di FERRARA e Allegato 2) –DISCIPLINARE DI INCARICO DI LAVORO AUTONOMO OCCASIONALE PER LA FUNZIONE DI RILEVATORE PER IL CENSIMENTO PERMANENTE DELLA POPOLAZIONE E DELLE ABITAZIONI - Comune di FERRARA;

**Tenuto conto che** le risorse di cui al presente atto sono previste e disponibili sul Bilancio di Previsione 2025-2027, esercizio 2025, alle seguenti codifiche:

- **ENTRATA:** € 53.007,00 Bilancio di previsione 2025/2027 – esercizio 2025 quanto segue:  
Cod.: 20101.01.0051900117 - v. capp.827/p-828/p-829/p-836/p-852/p U) Trasferimenti dall'Istat per i censimenti
- **ENTRATA:** € 2.417,00 Bilancio di previsione 2025/2027 – esercizio 2025 quanto segue:  
Cod.: 20101.02.01327 - v. capp.841/p-853/p U) Trasferimento dai Comuni di Masi Torello e Voghiera per il Censimento Permanente della Popolazione e delle abitazioni
- **SPESA:**
  1. € 30.000,00  
Cod.: 01081.03.0082700849 – (v.cap.519/p 983/p E) Servizio Statistica – incarichi rilevatori e coordinatori censimenti (no rous)”
  2. € 2.550,00  
Cod.: 01081.02.0085210260 - “(v.cap.519/p 983/p E) Servizio Statistica - IRAP incarichi rilevatori censimenti”
  3. € 10.000,00  
Cod.: 01081.01.0082800850 - “(v.cap.519/p 983/p E) Servizio Statistica – Retribuzione rilevatori interni dell'ufficio di censimento”
  4. € 2906,00  
Cod.: 01081.01.0082810374 - “(v.cap.519/p 983/p E) Servizio Statistica – Contributi rilevatori interni dell'ufficio di censimento”

5. € 1.000,00  
Cod.: 01081.02.0085210259 - "(v.cap.519/p 983/p E) Servizio Statistica – IRAP personale dell'ufficio di censimento"
6. € 2.212,00  
Cod.: 01081.03.0084100001 – "(v. cap. 1328/E) Servizio Statistica - Incarichi rilevatori e coordinatori censimenti (no rous) Comuni di Masi Torello e Voghiera"
7. € 205,00  
Cod.: 01081.02.0085300001 - (v. cap. 1328/E) Servizio Statistica - IRAP incarichi rilevatori e coordinatori censimenti) Comuni di Masi Torello e Voghiera"

Preso atto che il Titolare del trattamento dei dati personali è Istat e che il Responsabile del trattamento dei dati personali, per le operazioni di competenza dell'UCC è il Responsabile dell'UCC.

VISTO il Decreto sindacale nr. d'ordine 03/DIR/2025 prot. nr. 119730 del 25/06/2025 con il quale sono state attribuite le competenze dirigenziali.

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 in relazione a:

- regolarità dell'istruttoria svolta;
- rispetto della tempistica prevista dalla legge;
- idoneità del presente atto a perseguire gli interessi generali dell'azione amministrativa;
- conformità a leggi, statuto e regolamenti comunali vigenti;

Visto l'art. 107 del D.lgs.n. 267/2000;

## **DETERMINA**

per le motivazioni citate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di affidare l'incarico di Rilevatore Statistico per il Comune di Ferrara ai n. 5 dipendenti di codesta Amministrazione, di cui all'Allegato A) – parte integrante del presente atto - che hanno manifestato la disponibilità allo svolgimento delle attività connesse al Censimento Permanente della popolazione e delle abitazioni per l'anno 2025.
2. di affidare l'incarico di Rilevatore Statistico per il Comune di Ferrara a n. 16 soggetti esterni e per il Comune di Voghiera n.1 soggetto, presenti nell'Albo Rilevatori, indicati nell'Allegato B) – parte integrante del presente atto - per il Censimento Permanente della Popolazione e delle Abitazioni per l'anno 2025.
3. di erogare i compensi spettanti ai rilevatori al termine di ciascun incarico, previo accertamento della quantità e della qualità del lavoro svolto.
4. di **accertare** i contributi complessivamente assegnati al Comune di Ferrara come di seguito specificato  
accertamento 925/2025 rev. 15757/2025:

- € 48.933 Bilancio di previsione 2024/2026 – esercizio 2024 quanto segue:  
Cod.: 20101.01.0051900117 - v. capp.827/p-828/p-829/p-836/p-852/p U)  
Trasferimenti dall'Istat per i censimenti
- € 2.622,00 Bilancio di previsione 2024/2026 – esercizio 2024 quanto segue:  
Cod.: 20101.02.01327 - v. capp.841/p-853/p U) Trasferimento dai Comuni di  
Masi Torello e Voghiera per il Censimento Permanente della Popolazione e  
delle abitazioni

5. di **impegnare** sul Bilancio di previsione 2025/2027 – esercizio 2025 - le seguenti somme:

- € 30.000,00
- Cod.: 01081.03.0082700849 – (v.cap.519/p 983/p E) Servizio Statistica – incarichi rilevatori e coordinatori censimenti (no rous)”
  - 2.550,00

Cod.: 01081.02.0085210260 - “(v.cap.519/p 983/p E) Servizio Statistica - IRAP incarichi rilevatori censimenti”

- - € 10.000,00
  - Cod.: 01081.01.0082800850 - “(v.cap.519/p 983/p E) Servizio Statistica – Retribuzione rilevatori interni dell’ufficio di censimento”
- - € 2.906,00
  - Cod.: 01081.01.0082810374 - “(v.cap.519/p 983/p E) Servizio Statistica – Contributi rilevatori interni dell’ufficio di censimento”
- - € 1.000,00

Cod.: 01081.02.0085210259 - “(v.cap.519/p 983/p E) Servizio Statistica – Irap personale dell’ufficio di censimento”

- - € 2.212,00

Cod.: 01081.03.0084100001 – “(v. cap. 1328/E) Servizio Statistica - Incarichi rilevatori e coordinatori censimenti (no rous) Comuni di Masi Torello e Voghiera”

- € 205,00

Cod.: 01081.02.0085300001 - (v. cap. 1328/E) Servizio Statistica - IRAP incarichi rilevatori e coordinatori censimenti) Comuni di Masi Torello e Voghiera”

6. di dare atto che, ai sensi del comma 8 art.183 D.Lgs. 267/2000 e s.m.i, il programma dei conseguenti pagamenti dell’impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio" di cui alla legge n.243/2012 e s.m.i..

7. di attestare che il responsabile del procedimento e/o RUP hanno dichiarato di non trovarsi, rispetto al ruolo ricoperto nel procedimento amministrativo in questione, in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell’art. 6-bis legge n. 241 del 1990, degli artt. 6, 7 e 14 DPR n. 62 del 2013 e dell’art. 16 del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i."

8. di stabilire che agli incarichi conferiti sarà assicurata adeguata pubblicizzazione, secondo quanto previsto dall’art. 66 del ROUS.

9. di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale dell'Ente nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi e per gli effetti dell'art. 37, del D.Lgs. 33/2013, così come da ultimo modificato dal D.Lgs. 97/2016.
10. di dare atto che il responsabile del procedimento è la d.ssa Maria Teresa Pinna – Dirigente del Servizio Internal Auditing e Statistica.
11. di dare atto che il presente atto, trasmesso al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 7° comma dell'art.183 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria (art.147 bis – del D.Lgs 267/00 e s.m.i.) e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza.
12. di dare atto che, con l'apposizione del predetto "visto", il presente provvedimento diviene esecutivo.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Maria Teresa Pinna / InfoCert S.p.A.